Организация Объединенных Наций S/PV.7621



Совет Безопасности

Семьдесят первый год

Предварительный отчет

7621-е заседание
Понедельник, 15 февраля 2016 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-жа Родригес Гомес	(Венесуэла (Боливарианская Республика))
Члены:	Ангола	г-н Аугушту
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Египет	г-н Абулатта
	Франция	г-н Делятр
	Япония	г-н Иосикава
	Малайзия	г-н Ибрахим
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Сенегал	г-н Сек
	Испания	г-н Ибаньес
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки	г-н Прессман
	Уругвай	г-н Росселли

Повестка дня

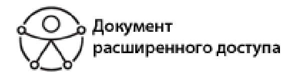
Поддержание международного мира и безопасности

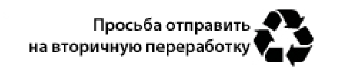
Уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейший элемент поддержания международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций от 1 февраля 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/103)

16-03882 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейший элемент поддержания международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций от 1 февраля 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/103).

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотела бы тепло приветствовать в Совете Безопасности Генерального секретаря, министров и других представителей, чье присутствие сегодня в этом зале подчеркивает важное значение обсуждаемого нами вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Албании, Алжира, Аргентины, Армении, Азербайджана, Бангладеш, Бразилии, Чили, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Кипра, Эквадора, Сальвадора, Эритреи, Эфиопии, Грузии, Германии, Гватемалы, Гайаны, Венгрии, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Израиля, Италии, Казахстана, Кувейта, Латвии, Лихтенштейна, Мальдивских Островов, Марокко, Нидерландов, Никарагуа, Нигерии, Пакистана, Панамы, Перу, Польши, Республики Корея, Саудовской Аравии, Южной Африки, Швеции, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Туниса, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Иоанниса Враиласа; Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Тети Антонью; Постоянного наблюдателя от Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Ахмеда Фатхаллу; и Постоянного наблюдателя от Организации американских государств при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Гонсало Конке.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2015/103, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций от 1 февраля 2016 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю г-ну Пан Ги Муну.

Генеральный секретарь (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить президента Боливарианской Республики Венесуэла за организацию этих открытых прений, посвященных теме, которая имеет большое значение для Организации Объединенных Наций.

(*говорит по-английски*)

Сегодняшнее заседание продолжает полезную дискуссию, проведенную по инициативе и под председательством Китая в прошлом году. В 2015 году мы были свидетелями важных шагов, предпринятых с целью поддержать и укрепить ценности и принципы, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций. Обзор архитектуры международного мира и безопасности обогатил нас ценными идеями с точки зрения совершенствования нашей работы в области предотвращения конфликтов, миротворчества, поддержания мира и миростроительства. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и Парижского соглашения по вопросам изменения климата продемонстрировало нашу способность преодолеть

разногласия и проложить курс к достижению общего блага.

Вместе с тем, отмечая эти достижения, мы должны признать, что 2015 год был одним из самых неспокойных и турбулентных в современной истории. Гражданские войны опустошили Сирию и Йемен. Широкое распространение получил насильственный экстремизм. Открытое неуважение основополагающих международных стандартов прав человека и норм международного гуманитарного права бросает вызов нашей общей принадлежности к роду человеческому и мешает Совету Безопасности выполнять его служебные обязанности в соответствии с Уставом. Для миллионов людей, живущих в условиях войны и крайней нищеты, и для бесчисленного множества других людей, чьи права нарушаются или игнорируются в других формах, идеалы и цели Устава Организации Объединенных Наций по-прежнему являются несбыточной мечтой. Реализация положений Устава в интересах наиболее уязвимых должна и впредь быть нашей целью.

Опыт десятилетий подтвердил правильность провозглашенных в Уставе принципов. Сегодня мы как никогда понимаем, насколько тесно взаимосвязаны мир, развитие и права человека. Мы видим, что затронутые конфликтом страны, как правило, являются и самыми бедными и что у них практически не было никакого шанса достигнуть целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Мы знаем о том, что нарушения прав человека являются самыми эффективными сигналами раннего предупреждения о нестабильности, которая нередко сопровождается чудовищными преступлениями.

Главную ответственность за предотвращение конфликтов и защиту прав человека несут государства-члены. Об этом четко говорится в Уставе и в многочисленных резолюциях, принятых Советом, а также Генеральной Ассамблеей. Вместе с тем, в одних ситуациях государства-члены могут не обладать возможностями для выполнения своих обязанностей. В других ситуациях сами государства-члены нарушают права человека. Организация Объединенных Наций может помочь государствам-членам в противодействии национальным вызовам и в выполнении их задачи, связанной с ответственностью по защите.

Мы по-прежнему предлагаем помощь в наращивании национального потенциала выявлять и устранять предпосылки геноцида и других серьезных преступлений. Инициатива «Верховенство прав человека» помогает системе Организации Объединенных Наций лучше координировать работу по таким направлениям, как мир и безопасность, развитие и права человека, а также взаимодействовать с государствами-членами на ранних этапах кризисов. Мы уделяем все большее внимание предотвращению на базе системы раннего предупреждения и реагирования.

Мы все должны отдавать предпочтение оценке предварительной информации, чем ждать первых признаков катастрофы. Мы должны быть открытыми для скромных шагов, помогающих оценить ситуацию до того, как она приобретет более серьезный и комплексный характер. Наше взаимодействие с государствами-членами по этим вопросам будет и далее опираться на сотрудничество, транспарентность и уважение к суверенитету. Я знаю, что есть государства-члены, которые считают такие меры формой вмешательства в их дела, подрывом национального суверенитета, однако суверенитету государств угрожают насилие и конфликты, а не наши попытки помочь государствам-членам противодействовать им. Легитимность государства оказывается под сомнением, когда в нем нарушаются права человека. В рамках своего взаимодействия Организация Объединенных Наций старается укреплять суверенитет, а не покушаться на него или подрывать его.

Статья 99 Устава Организации Объединенных Наций наделяет Генерального секретаря правом

> «доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности».

Генеральная Ассамблея также согласна с этой формулировкой. За всю историю существования Организации Объединенных Наций статья 99 официально упоминалась лишь в редких случаях, но это не означает, что она больше не действует, или потеряла свою актуальность, или на нее не будут ссылаться в будущем. Она по-прежнему является одним из ключевых механизмов.

А насколько часто на нее официально ссылаются, имеет второстепенное значение. Главное, что мы обязаны предупреждать Совет всякий раз, когда мы видим, что складывающаяся ситуация потребует к себе внимания с его стороны. Я буду и далее действовать в этом духе, Что касается того, какие пункты включаются в повестку дня Совета Безопасности, то я надеюсь, что в этом вопросе он будет руководствоваться Уставом, а не геополитическим соперничеством или другими внешними факторами. Когда государство-член использует чрезмерно широкое определение терроризма, чтобы монополизировать власть в ущерб долгосрочной стабильности, это, как представляется, заслуживает внимания со стороны Совета. Когда мы видим массовую гибель людей и трансграничные потоки беженцев, это, как представляется, заслуживает внимания Совета. Мы не должны отводить глаза в сторону ни от этих, ни от других подобных ситуаций, какими бы сложными они не были и какие бы споры они не вызывали в ходе наших дискуссий. Более того, весь мир должен видеть, что Совет занимается ситуацией, которая волнует большинство людей.

В распоряжении Совета Безопасности имеется много средств, с помощью которых он может способствовать и содействовать мирному разрешению споров, прежде чем они перерастут в конфликт, но в конечном счете ключевое значение имеет единство в Совете Безопасности. Мы были свидетелями того, каких высот можно достичь, когда единство есть, и насколько низко можно опуститься, когда его нет. Мы возлагаем большие надежды на сотрудничество с членами Совета в том, чтобы самоотверженно служить идеалам, воплощенным в словах «Мы, народы» Устава Организации Объединенных Наций, и отстаивать закрепленные в нем непреходящие ценности.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю Генерального секретаря за брифинг.

Сейчас я выступлю с заявлением в качестве министра иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла.

Я хотела бы особо приветствовать молодых венесуэльцев из венесуэльской «Модели Организации Объединенных Наций», которые присутствуют на сегодняшнем утреннем заседании и следят за ходом нашего обсуждения будущего многосторонней системы и права на международный мир и безопасность.

Я хочу начать свое выступление с приветствия президента Боливарианской Республики Венесуэла Его Превосходительства г-на Николаса Мадуро Мороса. Я хотела бы подчеркнуть важное значение, которое Венесуэла придает соблюдению принципа верховенства права на международном уровне с точки зрения поддержания международного мира и безопасности. Нельзя не обратить внимания на существующие и нередко смертоносные средства подрыва национального и международного правопорядка и, следовательно, одного из основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций — принципа невмешательства во внутренние дела суверенных государств.

На протяжении всей истории человечества войны и конфликты причиняли невыразимые страдания, которые препятствовали социальному развитию и экономическому прогрессу. Поэтому предотвращение конфликтов неизменно является общей целью международного сообщества. Обеспечение и поддержание мира в качестве одного из принципов и основных прав имеет огромное значение не только для реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но и для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), которая была принята Организацией Объединенных Наций по случаю ее 70-й годовщины. Мы от всей души благодарим Генерального секретаря Пан Ги Муна за его роль в этих инициативах

Нынешние прения особенно актуальны, поскольку проходят 70 лет спустя после учреждения Организации Объединенных Наций и поэтому служат нам напоминанием о важном значении суверенного равенства и о том факте, что цели Организации будут достигнуты только тогда, когда государства будут пользоваться плодами такого равенства и в полной мере соответствовать требованиям этого принципа в международных отношениях. Как заявил в прошлом году Генеральный секретарь во время председательства в Совете Китайской Народной Республики, наша задача состоит в том, чтобы еще прочней укрепить этот аспект. Активная и постоянная поддержка целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права, в том числе соблюдение и выполне-

ние его положений, составляет основу обеспечения поддержания международного мира и безопасности. Суверенное равенство, национальная независимость, единство и территориальная целостность государств, невмешательство в их внутренние дела, отказ от агрессии, мирное урегулирование споров, сотрудничество и право народов на самоопределение, а также развитие дружественных взаимоотношений и сотрудничества между странами, терпимость и мирное сосуществование в духе добрососедства являются важнейшими составляющими мира во всем мире.

Устав Организации Объединенных Наций стал первым многосторонним международно-правовым документом, недвусмысленно и однозначно запретившим войну как инструмент внешней политики. Таким образом, развитие международного права является одной из важнейших целей Организации Объединенных Наций. В преамбуле к Уставу поставлена задача создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права. Как делегатам известно, в связи с 70-й годовщиной Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея приняла декларацию о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств и о защите их независимости и суверенитета. Для большинства стран, не располагающих потенциалом принуждения или механизмами навязывания условий в межгосударственных или региональных отношениях, соблюдение норм международного права является важнейшей опорой международного мира и безопасности, включая обязанность всех государств содействовать построению более справедливого и равноправного мира.

За свою историю Организация добилась значимых успехов в обеспечении международного мира, безопасности и сотрудничества. Она внесла значительный вклад в обеспечение прав человека, процесс деколонизации и социально-экономическое развитие. Тем не менее, мир постоянно пребывает в состоянии, в котором ему не хватает стабильности и спокойствия, что вызывает необходимость активизации механизмов и нормативно-правовой базы для противодействия вызовам, создаваемым чрезмерным насилием, терроризмом, нетерпимостью и распространением ненависти. С 2008 года почти в три раза увеличилось число текущих гражданских войн — с четырех до 11, — что не вписывается в долговременную тенденцию, которую мы наблюдали с начала 1990-х годов. Восемь вооруженных конфликтов приходятся только на одну Африку, а четыре кровопролитных конфликта на Ближнем Востоке привели к распаду суверенных государств и создали возможности для захвата контроля террористами и практикующими насилие вооруженными группами.

В качестве примера можно привести положение на Ближнем Востоке и палестинский вопрос, в урегулировании которых ключевая роль отводится Совету Безопасности, который уже принял бесчисленное количество резолюций. Тем не менее, по истечении почти 70 лет ситуация остается неурегулированной и по-прежнему оказывает определяющее воздействие на мир и безопасность в регионе, на протяжение последних пяти лет страдающего от последствий ошибочных подходов к поиску справедливых и всеобъемлющих решений, базирующихся в первую очередь на создании палестинского государства, что является необходимой составляющей мира в регионе. Боливарианская Республика Венесуэла, руководствуясь вдохновляющим примером нашего покойного команданте Уго Чавеса Фриаса, решительно поддерживает палестинский народ в его борьбе за создание собственного независимого и суверенного государства, обладающего правом — и мы никогда не устанем говорить об этом — на безотлагательное прекращение преступных актов агрессии со стороны Израиля против палестинского народа, включая детей, престарелых и женщин, а также законным правом на окончательное возвращение при поддержке международного сообщества всех своих территорий.

Такие явления, как терроризм, распространение стрелкового оружия и легких вооружений, затяжные конфликты, сохраняющиеся колониальные ситуации и нестабильность и насилие на Ближнем Востоке и в некоторых частях Африки являются результатами применения подходов, противоречащих целям и принципам международного права и Устава Организации Объединенных Наций. Таким образом, нарушение принципа верховенства права ведет к затяжным кровопролитным конфликтам. Человечеству грозит реальная угроза перманентной войны.

Пока мы здесь обсуждаем вопросы верховенства международного права, группа стран ведет интенсивные переговоры в поисках способа срочного мирного урегулирования конфликта в Сирии — стране, где свирепствуют терроризм и воинствующий экстремизм, служащие средством делегимитизации воли ее народа и расчленения территории страны.

Многие из произошедших за последние семь десятилетий конфликтов можно было бы предотвратить, если бы порождавшие их причины не были каждый раз связаны с конкретными интересами империалистического господства. В то время как развивающиеся страны выступают за соблюдение целей и принципов Устава, некоторые из наиболее развитых стран преисполнены решимости отстаивать противоположные интересы, что приводит к односторонним актам агрессии, которые дискредитируют саму основу и смысл существования нашей Организации, и к постоянному стремлению увековечить господство капитализма над природными ресурсами стран на базе колониальных и неоколониальных стратегий и практики. Все это ведет к углублению социально-экономического неравенства, усилению дискриминации и ксенофобии, активизации интервенционистской политики и росту числа нарушений права на самоопределение. Как это ни парадоксально, эти страны вторгаются в другие страны, совершают там массовые убийства, вербуют наемников, оккупируют территории и узурпируют суверенитет других народов и попирают их право на самоопределение — и все это делается во имя демократии и в защиту прав человека.

Помимо этого следует также отметить участившиеся случаи вмешательства правительств во внутренние дела других государств в нарушение принципа невмешательства. Попытки игнорировать право стран и их народов самостоятельно выбирать собственное будущее, особенно когда речь идет о самостоятельном определении ими своих политических и социально-экономических систем, создают препятствия для мирного сосуществования государств и, следовательно, для поддержания международного мира и безопасности.

Мир по-прежнему страдает от конфликта между антагонистическими моделями экономической эксплуатации гегемонистских и преследующих имперские интересы держав, ненасытно стремящихся присвоить природные ресурсы и сырье ради удовлетворения интересов глобального меньшинства. Согласно докладу ОКСФАМ за 2015 год, состояние 1 процента населения планеты сравнялось с состоянием остальных 99 процентов населения. Таким образом, капиталистическая система, для обеспечения своего выживания и гегемонистского господства трансформируется изнутри, даже ценою угрозы существованию человечества. Эта существенная трансформация сопровождаются реальными силами, которые в последнее время трансформировали природу конфликтов и угроз международному миру и безопасности. Современные конфликты — это не только военная конфронтация: им также присущи методы экономического удушения, ведения психологической войны, социального разорения и финансового или технологического удушения, которые в совокупности отрицательно сказываются на стабильности стран, подрывают их суверенитет и идут вразрез с принципом невмешательства во внутренние дела.

Чтобы вызвать беспорядки на национальном и международном уровнях применяются мощные, нетрадиционные методы ведения военных действий, в соответствии с которыми военная оккупация обширных территорий служит для дальнейшего усиления институциональной уязвимости и делегимитизации суверенных государств, и без того ослабленных только что упомянутыми мною реальными силами.

Латинская Америка — регион мира — в настоящее время подвергается реальным угрозам, способным привести к распаду ее независимых национальных государств. Предпринимаются попытки вновь возродить в нашем регионе неолиберальную эпоху — которая была вытеснена моделями развития, ориентированными на внутренние возможности, технологии и потенциал наших стран, сбросивших с себя колониальное иго, в условиях которого происходило лишь разграбление нашего богатства, — путем использования нетрадиционных средств подрыва верховенства права на национальном уровне и замещения институтов управления вышеупомянутыми силами. Государственные перевороты приобретают новые, направленные на ослабление институтов формы, которые появляются в результате вмешательства этих сил в нарушение норм международного права вместе с недемократически-

ми и насильственными факторами, способствующими разжиганию ненависти и нетерпимости.

Масштабность и сложность проблем, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время, требуют решительного подхода со стороны Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности, с тем чтобы дать возможность государствам-членам согласовать новые многосторонние подходы, позволяющие реагировать, в рамках целей и принципов Устава, на ситуации, которые могут возникнуть в результате этих новых угроз суверенитету и политической независимости государств. Боливарианская Республика Венесуэла вновь заявляет о своем полном уважении этих ценностей и обращает внимание на риски и угрозы, которые подрывают их реализацию и негативно сказываются на способности государств-членов в полной мере и эффективно отстаивать их в интересах укрепления международного мира и безопасности.

Мы решительно выступаем за необходимость восстановления многосторонней структуры, с тем чтобы в срочном порядке защитить верховенство права и обуздать теневые силы, которые стремятся доминировать в мире с помощью насилия, устанавливая свои законы и отодвигая на задний план международное управление. Они создают реальную опасность и угрозу для стран мира, подменяя их многостороннее управление силами де-факто, реально ограничивая их независимость и суверенитет.

Поэтому в рамках Совета Безопасности необходимо избегать применения двойных стандартов. Мы, члены Совета, должны стать самыми решительными и основными защитниками международного права, верховенства закона и целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Мы должны подавать пример. Нам необходимо отвергнуть применение двойных стандартов в решении вопросов, затрагивающих международный мир и безопасность. Кроме того, чтобы защищать и в полной мере отстаивать цели и принципы Устава, государства-члены должны отвергнуть применение односторонних принудительных мер и национального законодательства с экстерриториальными последствиями и воздерживаться от их использования. Они также не должны выносить на рассмотрение Совета Безопасности вопросы, которые по праву входят в юрисдикцию государств в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Устава.

Я хотел бы подтвердить нашу позицию, которую мы озвучили на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи и согласно которой Организации Объединенных Наций необходимо адаптировать свои органы, с тем чтобы они представляли широкий суверенитет народов мира, требующих учета и уважения их мнений. Как сказал наш неизменный команданте Уго Чавес, нам нужно демократизировать и адаптировать Организацию Объединенных Наций и ее органы, с тем чтобы она отвечала сегодняшним вызовам — вызовам, которые возникают в результате замещения многосторонней системы верховенства права силами де-факто.

Теперь я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Сейчас я предоставлю слово другим членам Совета.

Г-н Аугушту (Ангола) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне приветствовать министра иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла Ее Превосходительство г-жу Дельси Родригес Гомес и поблагодарить ее за руководство этой открытой дискуссией по важному вопросу уважения Устава Организации Объединенных Наций и его целей и принципов. Мы хотели бы также поприветствовать и поблагодарить Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна за его всеобъемлющий и содержательный брифинг.

Создание Организации Объединенных Наций и принятие Устава стали для международного сообщества замечательным достижением в плане установления принципов развития дружественных отношений между народами, проявления принципиальной приверженности поддержанию международного мира и безопасности, провозглашения цели, заключающейся в осуществлении международного сотрудничества в разрешении международных проблем, и создания центра для согласования действий наций. Эти цели и принципы стали столпами международного права и основой поддержки системы коллективной безопасности, которая, несмотря на неудачи, за последние 70 лет превратила Организацию Объединенных Наций в центр международных усилий, направленных на то, чтобы сделать мир более безопасным на основе уважения норм международного права и прав человека и сотрудничества между всеми народами и странами.

Поддержание международного мира и безопасности — это первая цель, закрепленная в Уставе. Залогом достижения этой цели является мобилизация коллективных действий для предотвращения и устранения угроз миру. Благодаря такому многостороннему подходу, Организация Объединенных Наций стала главным форумом для коллективных, многосторонних действий международного сообщества, причем не только при поддержании мира, но в других сферах жизни.

Как главный орган Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности, которую ни в коей мере нельзя отрицать. Тем не менее именно на Совет Безопасности Уставом и государствами-членами возложены особые полномочия по вопросам, касающимся международного мира и безопасности. Возложив на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и принятие мер от их имени, государства — члены Организации Объединенных Наций оказывают на протяжении многих лет ощутимую политическую и материальную поддержку Совету Безопасности, что позволяет ему выполнять свой мандат в мире, который стал еще более сложным и воинственным.

Совет Безопасности обладает полномочиями, в частности, определять, представляет ли та или иная ситуация угрозу миру, делать рекомендации и принимать решения в отношении временных мер, решать о том, какие меры, связанные или не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться, мобилизовывать силы и помощь со стороны государств-членов и планировать использование вооруженных сил. При выполнении этого широкого мандата, возложенного на него международным сообществом, Совет Безопасности обязан, согласно Уставу, действовать в соответствии с его целями и принципами, в связи с чем Совет Безопасности, какими бы широкими полномочиями он ни обладал, должен действовать в строгом соответствии с положениями Устава, чьи принципы Совет Безопасности призван соблюдать.

Вторая цель, закрепленная в Уставе, состоит в том, чтобы развивать дружественные отношения между нациями на основе соблюдения принципа равноправия и права всех народов на самоопределение, с конечной целью укрепления всеобщего мира. Эти принципы, устанавливающие модель отношений между государствами-членами, стали краеугольным камнем современных международных отношений: суверенное равенство, добросовестное выполнение государствами своих обязательств, мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела других стран, отказ от угрозы силой или ее применения, проявление солидарности в отношении превентивных или принудительных мер Организации Объединенных Наций против любого государства и примат принудительных мер на основании главы VII.

Эти принципы стали обычным явлением в дипломатической жизни, неотъемлемой составляющей дипломатических документов и частью общеизвестного понимания международных отношений. Тем не менее реальность не столь радужна, как ее представляют сторонники Устава. Цели и принципы, закрепленные в Уставе, нарушаются снова и снова. Вмешательство во внутренние дела и нарушение суверенитета других стран являются довольно распространенным и общеизвестным явлением в международных отношениях, что свидетельствует о явном неуважении Устава и негативно сказывается на международном мире и безопасности. Поэтому возникает необходимость в новом подходе с точки зрения реализации благородных целей и принципов Устава, с тем чтобы решать проблемы, связанные с развивающейся глобальной динамикой и вызовами.

Третья цель, закрепленная в Уставе, состоит в том, чтобы осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем, и ее реализация, на наш взгляд, была самой успешной и внесла самый ощутимый вклад Организации Объединенных Наций в дело поддержания мира и безопасности. Международное сотрудничество под эгидой Организации Объединенных Наций охватывает, в частности, и такие области, как борьба с терроризмом и международной преступностью, права человека, социальное и экономическое развитие, изменение климата, эпидемии, гуманитарная помощь и миграция. Специализированные учреждения вносят уникальный вклад в развитие международного сотрудничества во всех сферах человеческой деятельности — от продовольственной и сельскохозяйственной областей до областей, касающихся здравоохранения, занятости, образования, культуры, интеллектуальной собственности, беженцев,

торговли, атомной энергии, и этот список можно продолжать и продолжать. Кроме того, присутствие Организации Объединенных Наций во всех государствах-членах через страновые группы или другие структуры свидетельствует о масштабах и важности роли системы Организации Объединенных Наций в усилиях по содействию международному сотрудничеству в целях урегулирования международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера.

Наконец, Организация Объединенных Наций в качестве центра по согласованию действий государств должна добиваться реализации целей Устава. Поскольку Генеральная Ассамблея выполняет роль мирового парламента, в ее повестке дня и ее важной работе отражена приверженность международного сообщества принципу многосторонности. Готовность государств к участию в прениях и процессе принятия решений свидетельствует о доброй воле и осознании важности сотрудничества по широкому кругу вопросов, вызывающих озабоченность у всего международного сообщества. Принятая недавно Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), результаты последней Конференции по финансированию развития, а также недавно состоявшаяся Конференция по изменению климата являются лишь немногими примерами важной роли Организации Объединенных Наций в качестве привилегированного центра по согласованию действий государств.

Нам предоставлена великолепная возможность вновь подтвердить свою веру в цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, которые сохраняют свое непреходящее значение и свою актуальность и в наши дни, как и в то время, когда принимался Устав, и вновь заявить о своей приверженности им. Мы решительно призываем государства-члены принимать и применять эти принципы в знак признания верховенства права в международных отношениях, где диалог является наилучшим способом решения международных проблем и недопущения применения силы.

В заключение мы хотели бы поблагодарить Венесуэлу, председательствующую в Совете Безопасности, за предоставленную нам возможность обсудить этот вопрос и провести анализ нашей коллективной ответственности сейчас, когда международное сообщество сталкивается с огромными глобальными вызовами, такими как распространение конфликтов, голод, эпидемии, изменение климата, и другими. Для того чтобы справиться с такими вызовами, необходимо в качестве ключевого элемента осуществлять международное сотрудничество под эгидой Организации Объединенных Наций.

Г-н Ибаньес (Испания) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к заявлению, с которым позднее выступит наблюдатель от Европейского союза.

Я хотел бы поблагодарить Венесуэлу, председательствующую в Совете Безопасности, за созыв сегодняшних открытых прений. Выбранная тема исключительно важна и актуальна.

В феврале 2015 года по инициативе Китая, председательствовавшего тогда в Совете, мы собрались для обсуждения вопроса о важности целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности (см. S/PV.7389). Тогда у меня была возможность высказать ряд соображений, которые я хотел бы сейчас лишь перечислить: непреходящее значение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций спустя 70 лет после его разработки; важность Преамбулы Устава, ценность которой дополняет триптих, которым руководствуется наша Организация в своих действиях; и твердая приверженность нашей страны всему вышесказанному, что находит отражение в выдвинутой Испанией инициативе в связи с заявлением по случаю празднования семидесятой годовщины Организации Объединенных Наций, которое было единогласно принято Генеральной Ассамблеей и в соответствии с которым все государства-члены вновь выразили свою приверженность Уставу в целом и его основам, которые составляют изложенные в нем ценности, цели и принципы, в частности.

Мы отмечаем, что локальные и региональные конфликты происходят все чаще и что деятельность нашей Организации по поддержанию международного мира и безопасности не вызывает у нас желаемого удовлетворения. Поэтому необходимо продолжить усилия по разработке документов, которые полностью гарантировали бы и обеспечили поддержку ценностей, целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а также были бы адаптированы к современной

международной обстановке, характеризующейся самым высоким уровнем нестабильности и сложности за весь период, прошедший после окончания Второй мировой войны.

Год тому назад наблюдатель от Африканского союза заявил:

> «Сегодня вопрос заключается в том, как устранить разрыв между заявленными принципами и теми результатами, которые мы реально получаем каждый раз, когда мы действуем» (*S/PV.7389, стр. 82*).

Я с этим согласен. Мы должны сосредоточить обсуждения на сфере практического применения, для того чтобы добиться отдачи от этой работы. Ни тогда, ни два дня назад никто не подвергал сомнению актуальность целей и принципов Устава. Мы понимаем, что есть нюансы в том, как государства-члены понимают приверженность этим целям и принципам в силу особенностей своей истории или международных позиций, но, опять же, мы не отмечаем никаких опровержений их правомерности. В то же время возникают разногласия, когда мы пытаемся перейти от слов к делу, — некоторые из них носят нюансированный характер, тогда как другие являются более существенными. Дискуссии, подобные сегодняшней, должны помочь нам выявить такие противоречия, с тем чтобы мы попытались расширить и укрепить консенсус по практическому применению целей и принципов Устава. Для достижения этого я хотел бы сегодня поделиться с государствами-членами некоторыми соображениями.

Устав, принятый в Сан-Франциско, является базовым нормативным документом, регулирующим принципы сосуществования в рамках международного сообщества. Среди его целей и принципов, как было упомянуто в концептуальной записке (S/2016/103, приложение), уважение суверенитета и территориальной целостности государств является важнейшей гарантией мира и стабильности. Их нарушение неизбежно приводит к хаосу, насилию и возврату к прошлому. В Хельсинкском Заключительном акте, подписанном в 1975 году, подтверждено уважение суверенитета и территориальной целостности в качестве основополагающего принципа сотрудничества и безопасности в Европе. Сегодня я хотел бы вновь заявить здесь о том, что эта концепция и поныне сохраняет свою юридическую силу в полном объеме.

Международный мир и безопасность неразрывно связаны с уважением прав человека, как заявил ранее Генеральный секретарь. Это две стороны одной медали, что, возможно, является причиной, по которой авторы Устава сосредоточили на этом свое внимание: избавление грядущих поколений от бедствий войны и подтверждение веры в основополагающие права человека и достоинство человеческой личности. Мы все больше убеждаемся в тесной взаимосвязи между этими двумя основными направлениями деятельности нашей Организации, а также в их связи с третьим направлением, а именно с развитием. Нам необходимо добиваться максимальной отдачи от существующей взаимосвязи между этими различными концепциями. Такие инициативы, как «Права человека прежде всего», которая подчеркивает взаимосвязь между нарушениями прав человека и риском возникновения конфликта, заслуживают нашей всесторонней поддержки.

Кроме того, необходимо, чтобы вопросы в области прав человека занимали надлежащее место в повестке дня Совета Безопасности, который должен уделять больше внимания таким вопросам. Во время нашего председательства в октябре 2015 года мы пытались придать приоритетное значение обзору на высоком уровне хода осуществления резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы считаем, что высокий уровень участия и приверженность со стороны тех, кто принимал участие в этом мероприятии, во многом объясняют достижение успешных результатов — в виде повестки дня, которая является крайне важной для поддержания международного мира и безопасности.

Принципиально важно, чтобы мы прилагали усилия для развития международного права, с тем чтобы все государства, организации и международные органы действовали на основе верховенства права и принципов законности, в то же время уважая основополагающие права человека. Мы также должны сосредоточить внимание на совершенствовании международно-правовой архитектуры. Для этого необходим правовой режим — основанный на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, — применимый ко всем государствам, организациям и физическим лицам. Эти цели и принципы необходимо соблюдать в конкретной международной обстановке, которая в 2016 году не такая, как в 1945 году. Характер конфликтов носит

сегодня иной характер. Несколько десятилетий назад угрозы национальному суверенитету исходили преимущественно извне. Однако в настоящее время они носят внутренний характер, а их причины кроются в проблемах этнического и индивидуального самоопределения, которые подрывают систему коллективных прав, уважение к принципам демократии и индивидуальным правам и свободам.

Варварство террористических группировок, негосударственных вооруженных субъектов и других преступных объединений также представляет собой серьезную угрозу. В целях сохранения суверенитета государств необходимо прилагать усилия для того, чтобы эти правовые принципы должным образом уважались. Организация Объединенных Наций должна уделять больше внимания возникающим кризисам, а также факторам и причинам, лежащим в основе конфликтов. Группы, которые были созданы в прошлом году для проведения анализа и обзора миротворческих операций, архитектуры поддержания мира и проблематики женщин, мира и безопасности, в этом отношении играют важную роль.

План действий Генерального секретаря по предотвращению насильственного экстремизма также является примером для подражания, поскольку сформулированный в нем многоплановый подход строится на принятии превентивных мер, продвижении концепции благого управления, формировании представительных органов, налаживании политических процессов, обеспечении качественного образования и создании условий для получения достойной работы, в частности для молодежи, и на уважении прав как неотъемлемой части стратегии предотвращения насильственного экстремизма. Испания также придает большое значение инициативам, связанным с превентивной дипломатией на национальном уровне. В настоящее время мы работаем над организацией конференции по вопросам превентивной дипломатии на Ближнем Востоке и в Северной Африке, чтобы рассмотреть на ней под региональным углом зрения роль, которую играют организации гражданского общества, демократические формы правления и участие женщин в предотвращении конфликтов в средиземноморском регионе.

В некоторых случаях отсутствие возможностей или желания со стороны некоторых государств обеспечить верховенство права и уважение прав человека ведет к формированию культуры, служащей благодатной почвой для распространения гуманитарных кризисов и конфликтов, с которыми в настоящее время сталкиваются миллионы людей в Сирии, Йемене, Дарфуре (Судан), Южном Судане, Сьерра-Леоне, Бурунди, а также во многих других регионах мира. Последствия ощущаются и в соседних странах. Мы должны иметь четкое представление об этой проблеме. Суверенитет предполагает ответственность, в том числе за защиту гражданского населения от опасности стать жертвами насилия и массовых бесчинств. Когда государства не соблюдают этих обязательства, мир оказывается под угрозой. В ходе нынешних прений вопрос ответственности по защите приобретает особенно важное значение. Он и далее должен оставаться в центре внимания, как и необходимость соблюдения положений Устава Организации Объединенных Наций, в особенности теми государствами, которые не справляются с этой задачей.

В свете положений Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) Испания убеждена в необходимости дальнейшего наращивания консенсуса в отношении реализации ответственности по защите. В этой связи в июне прошлого года в Мадриде Чили и Испания провели пятое совещание Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите. Мы обсудили на нем проблемы и угрозы, с которыми сталкиваются уязвимые сообщества. В декабре совместно с Чили мы организовали прения по формуле Аррии для обсуждения вопроса ответственности по защите и роли негосударственных субъектов, первые прения такого рода в Совете Безопасности.

В других ситуациях, когда существует угроза международному миру и безопасности, Устав предлагает ряд мер, включая мирные меры по урегулированию разногласий и обращение в Международный уголовный суд. Меры могут варьировать от посредничества до принудительных действий. Все эти меры согласуются с задачей реализации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и обеспечения их соблюдения. Но, на наш взгляд, не согласуется с бездействием, особенно со стороны Совета, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Очень часто Совет не справлялся со своими обязанностями из-за того, что один из его постоянных членов применял или угрожал применить право вето. Временами одна угроза применения права вето препятствовала поиску решения и вела к затягиванию конфликта. Такой паралич лишь продлевает страдания гражданского населения и подрывает доверие к принципу многосторонности как средству противодействия угрозам международной безопасности. Наиболее ярким примером в этой связи является трагическая ситуация в Сирии. Испания настоятельно призывает всех постоянных членов Совета Безопасности индивидуально и коллективно обязаться воздерживаться от применения права вето, когда есть доказательства совершенного преступления. Испания поддержала и подписала кодекс поведения, предложенный Лихтенштейном и Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, в котором содержится призыв ко всем членам Совета Безопасности воздерживаться от применения права вето в случаях, когда речь идет о массовых зверствах и преступлениях против человечности.

В заключение я призываю приложить коллективные усилия к тому, чтобы в дальнейшем сосредотачиваться на том, что нас объединяет, а именно на ценности целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Они имеют исключительно важное значение для будущего всех государств и для обеспечения безопасности государств как в пределах их территории, так и за ее пределами. В этой связи наша страна продолжит сотрудничество для защиты этих прав со всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Г-н Абулатта ((Египет) (*говорит по-арабски*): В первую очередь, г-жа Председатель, я хотел бы выразить благодарность Венесуэле, председательствующей в Совете Безопасности в текущем месяце, за вынесение на обсуждение в Совете чрезвычайно важного вопроса.

Вне всяких сомнений, Устав Организации Объединенных Наций является не просто международно-правовым документом. Он представляет собой результат и продукт болезненного опыта, через который прошло все человечество. В конце Второй мировой войны мировое сообщество пришло к осознанию важности наряду с основными правилами иметь ряд целей и принципов для поддержания международного мира и безопасности, достижения развития и обеспечения защиты прав человека на все времена. Эти принципы были включены в Устав и получили статус императивной правовой нормы, образовав устав или конституцию, то есть свод норм и положений, которые узаконили международные действия, предпринимаемые на многосторонней основе государствами. Государства не вправе даже оспаривать эти принципы. Несмотря на идеалы, положенные в основу этих целей и принципов, закрепленных в Уставе, их подлинная суть должна заключаться в их осуществлении и соблюдении и в наличии политической воли их реализовать.

Мировое сообщество было свидетелем продолжавшихся десятилетиями конфликтов и оккупации. Терроризм распространяется по всему миру. Имели место случаи использования оружия массового уничтожения. Насчитывается огромное количество беженцев, и мы являемся свидетелями незаконного массового перемещения мигрантов в результате политики двойных стандартов и нарушения принципов и положений Устава, а также видим, что некоторые стороны толкуют эти принципы в ложном, искаженном свете, чтобы выхолостить их содержание. На фоне нынешней экстремальной и ухудшающейся ситуации и с учетом того, что Организация Объединенных Наций находится в авангарде наших международных действий, где руководством для нас служит ее Устав, Организация должна взять на себя свою долю ответственности и усовершенствовать и перестроить свою деятельность, чтобы и далее быть на уровне стоящих перед ней задач. В противном случае Организации Объединенных Наций будет отводиться второстепенная роль. Организация Объединенных Наций потеряет свою репутацию, ее будут считать структурой, не внушающей доверия и не способной эволюционировать или принимать решения.

Мы убеждены в том, что требуется политическая воля для того, чтобы подтвердить нерушимость всех целей и принципов Устава, в частности принципа мирного урегулирования споров. В связи с этим Египет подчеркивает важность принятия следующих мер. В тех случаях, когда Совет Безопасности занимается вопросами различного характера, он должен быть объективным в своих оценках степени угрозы для международного мира и безопасности. Совет Безопасности должен придерживаться естественного пути к решению проблем в соответ-

ствии с Уставом, уделяя первоочередное внимание мирным средствам урегулирования споров, обеспечивая соблюдение национального суверенитета и принципа невмешательства во внутренние дела государств, а также принимая все необходимые меры для достижения этой цели. Это также включает использование добрых услуг Генерального секретаря, расширение возможностей посредничества и получение информации от комитетов по установлению фактов, обращение в Международный Суд с просьбой о вынесении консультативного заключения и осуществление пункта 3 статьи 36 Устава, где говорится о передаче споров и конфликтов юридического характера в Международный Суд. Если Совет Безопасности хочет добиться успеха на этом поприще, он должен оперативно и последовательно получать информацию и свежие данные о конфликтах и ситуациях, которые в отсутствие необходимых мер могут привести к возникновению споров или конфликтов. В свою очередь, это потребует укрепления механизмов раннего предупреждения в рамках Организации Объединенных Наций и в различных регионах мира, обеспечения открытости в работе Совета, а также координации действий с различными региональными механизмами в целях предотвращения споров и конфликтов.

Во-вторых, необходимо приложить все силы для урегулирования споров, прежде всего затянувшихся, включая вопрос о Палестине, для того чтобы Организация Объединенных Наций не утратила доверия международного сообщества, а государства не искали за пределами Организации Объединенных Наций альтернативных способов получения или реализации своих прав. Кроме того, крайне важно не допустить распада государств, находящихся в состоянии конфликта, не ограничиваться использованием традиционных методов и не затягивать с принятием мер, что может привести к эскалации насилия и усугублению ситуации, а также позволит террористам использовать соответствующие регионы в качестве площадки для своей деятельности. В таком случае будет весьма трудно достичь мира и безопасности.

В-третьих, мы должны вернуться к рассмотрению вопроса, касающегося права вето и — как это уже имело место в прошлом — его использования с целью воспрепятствовать реализации принципов и целей Устава.

В-четвертых, Организация Объединенных Наций должна осуществлять свою деятельность в области миростроительства и поддержания мира таким образом, чтобы не допускать возникновения или возобновления конфликтов. Не менее важно также укреплять потенциал Организации Объединенных Наций в этой области.

В-пятых, особое значение имеет укрепление социальных и экономических аспектов деятельности Организации Объединенных Наций, поскольку они относятся к основным компонентам ее работы, особенно с учетом того, что в сентябре 2015 года международное сообщество приняло Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1). Кроме того, это может компенсировать неспособность Организации Объединенных Наций положить конец различным кризисам и проблемам, создающим угрозу международному миру и безопасности. Однако наиболее трудной задачей в этом отношении является мобилизация необходимых финансовых средств на осуществление соответствующих мероприятий и проектов.

В-шестых, что касается борьбы с терроризмом, то мы должны продемонстрировать нашим народам, что Организация Объединенных Наций способна на решительные меры и не ограничиваться одним принятием резолюций с четкими формулировками за закрытыми дверями. Мы располагаем не меньшими возможностями, чем ДАИШ, в области планирования, управления и принятия мер. Поэтому мы должны продвигаться вперед и добиваться на местах конкретных результатов в борьбе с организацией ДАИШ и в предотвращении распространения ее идей и идеологии, вербовки боевиков, использования современных технологий и социальных сетей, а также ее финансирования из различных источников. В этой связи мы считаем крайне важным обеспечивать на самом высоком уровне координацию как действий контртеррористических подразделений Организации Объединенных Наций, так и предпринимаемых в Организации и вне ее усилий по борьбе с терроризмом.

Наконец, делегация Египта поддерживает идею опубликовать резюме сегодняшних прений в виде документа, подготовленного Председателем Совета, вместе с рекомендациями, как об этом говорится в концептуальной записке и предложениях несколь-

ких государств по ее осуществлению Советом и его различными комитетами.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Венесуэлы за организацию сегодняшних прений, посвященных уважению принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейшего элемента поддержания международного мира и безопасности. После проведения прений под председательством Уругвая в январе, посвященных вопросу о защите гражданских лиц (см. S/PV.7606), представляется целесообразным начать 2016 год с обзора наших основополагающих принципов. Устав Организации Объединенных Наций — это в первую очередь хартия наших ценностей и основа наших действий. Это наследие, которое мы все должны ценить и которое остается как никогда актуальным.

В концептуальной записке (S/2016/103, приложение) нам предлагается сосредоточить внимание на целях и принципах Устава, в частности на его преамбуле и главе I. При более внимательном прочтении становится очевидным, что перед нами стоят два вызова, которые по-прежнему вызывают у нас обеспокоенность. Во-первых, после разрушительных войн нашей главной приоритетной задачей является поддержание международного мира и безопасности. Через 70 лет этот вопрос по-прежнему остается предметом нашей обеспокоенности. В концептуальной записке говорится о том, что Организация добилась значительного прогресса в этой области, в особенности благодаря операциям по поддержанию мира, в которых принимает участие негражданский персонал из 123 стран. С 1948 года мы потеряли 3438 таких сотрудников. Мы скорбим по погибшим и отдаем им особую дань уважения. Мы обязаны им нашей безопасностью. Опираясь в своей работе на Устав, Совет Безопасности должен не только уметь справляться с кризисами, создающими угрозу международному миру и безопасности, но и понимать, когда необходимо свернуть свое участие при нормализации ситуации.

Поддержание международного мира и безопасности становится все более сложной задачей из-за растущей угрозы терроризма. Терроризм затрагивает все континенты. Он подрывает наши общества и даже дестабилизирует ситуацию в некоторых государствах. В резолюции 2249 (2015) говорится, что ДАИШ представляет собой глобальную и беспрецедентную угрозу международному миру и безопасности. Мы должны с непоколебимой решимостью все вместе вести борьбу с терроризмом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и с учетом наших обязательств в области прав человека и международного гуманитарного права.

Поддержание международного мира и безопасности — это не единственная цель, которая закреплена в Уставе Организации Объединенных Наций. Вторая мировая война была борьбой за искоренение пренебрежительного отношения к человеческой личности. Именно поэтому составители Устава особо подчеркнули, что уважение прав человека неразрывно связано с социально-экономическим прогрессом и развитием. Это второй момент, на который необходимо обратить внимание при анализе целей и принципов Устава и преамбулы. На мой взгляд, в этих двух областях у нас есть достаточно сил для того, чтобы сообща противостоять серьезным вызовам. Я хотел бы кратко остановиться на некоторых из них.

Во-первых, гуманитарные кризисы, с которых начался 2016 год, включая трагедию в Сирии, превращаются в настоящую «черную дыру», всасывающую все наши ценности. Опубликованное в Мюнхене коммюнике Международной группы поддержки Сирии дает нам проблеск надежды на то, что все соответствующие субъекты будут эффективно и добросовестно выполнять свои обязательства. В Сирии, а также в Йемене и во всех других ситуациях вооруженного конфликта крайне важно соблюдать нормы международного гуманитарного права. Их соблюдение — это не только требование, обращенное к народам Организации Объединенных Наций, которых мы должны защищать по Уставу, но и наилучшая гарантия избежать развития наихудшего сценария в конфликтных ситуациях, а также сохранить возможности достижения мира и примирения. Сейчас как никогда актуально звучат слова, что уважение международного гуманитарного права — это не уступка или одолжение, а наше обязательство.

Второй задачей является соблюдение принципа верховенства права и уважение норм международного права. Об этих коллективных стандартах говорится в статье 2 Устава; они направлены на ограни-

чение применения силы в границах коллективной ответственности. Необходимо делать все возможное для урегулирования споров мирными средствами. 18 апреля в Гааге Международный суд, Статут которого является неотъемлемой частью Устава, будет отмечать семидесятую годовщину проведения своего первого публичного слушания. Я хотел бы воздать должное его ведущей роли в урегулировании конфликтов и укреплении международного права.

В-третьих, Франция по-прежнему убеждена в том, что наилучшим средством защиты от конфликтов является гармоничное развитие государства и общества во всех его аспектах при соблюдении прав человека. В самом ли деле мы с честью решаем эти задачи, определенные целями и принципами Устава? Я считаю, что в 2015 году произошло два события, благодаря которым была восстановлена подлинная вера в многосторонность и в нашу Организацию, демонстрирующая нашу способность и впредь устанавливать коллективные цели и нормы.

Первым событием стало принятие Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1) и содержащихся в ней 17 целей строительства надежного будущего и искоренения нищеты. Вторым стало заключение Парижского соглашения по климату 12 декабря 2015 года — менее месяца спустя после того, как город был залит кровью в результате совершенных в нем нападений. Председательствующий на этом заседании Министр иностранных дел Венесуэлы помог нам, оказав содействие в составлении преамбулы к этому соглашению, в которой подчеркивается неразрывная связь между борьбой с изменением климата, обеспечением справедливого доступа к ресурсам и искоренением нищеты. Заключению универсального и далеко идущего соглашения во имя спасения нашей планеты способствовали в духе инклюзивности и транспарентности и другие министры, послы и координаторы. Благодаря их усилиям Парижское соглашение стало первым универсальным соглашением по окружающей среде, в котором прямо говорится о том, что надо обязательно уважать права человека.

Открытие юридически обязывающего Парижского соглашения для подписания состоится здесь, в Нью-Йорке, 22 апреля. Следует надеяться, что в тот день Соглашение будет подписано как можно большим числом стран, причем, по возможности, на уровне глав государств и правительств, а затем в кратчайшие сроки будет ратифицировано. В этой связи я воздаю должное неустанной инициативности Генерального секретаря Пан Ги Муна и выражаю ему признательность за его поддержку наших коллективных усилий в этом деле.

Эти два последних результата свидетельствуют о том, что воплощенная в Организации Объединенных Наций многосторонность по-прежнему жива, несмотря на порой суровые парадоксы нашего времени. Инклюзивные и транспарентные обсуждения, открытые для тех, кто выдает мандаты согласно Уставу, — то есть для тех, о ком говорится «мы, народы», — позволили нам разрабатывать в рамках Организации новые общие для всех правила. Теперь наша обязанность — выполнять их. В этой связи Франция при поддержке более чем 90 стран предложила постоянным членам добровольно и коллективно воздерживаться от использования права вето в тех случаях, когда совершаются массовые зверства.

Текущий 2016-й год должен стать годом действий в целях совместного поиска способов урегулирования конфликтов в Сирии, Йемене, на Ближнем Востоке и в Ливии, предотвращения других конфликтов, например, в Бурунди, упрочения мирных процессов, происходящих в таких странах, как Мали и Центральноафриканская Республика, и в целях быстрого и серьезного реагирования на последние провокации Северной Кореи после того, как она провела еще одно ядерное испытание и под предлогом запуска космического корабля запустила баллистическую ракету.

Я хотел бы завершить свое выступление цитатой из представленной нашему вниманию концептуальной записки, в которой говорится следующее:

> «С точки зрения мира и сотрудничества Организация Объединенных Наций остается наиболее действенным инструментом, которым мы располагаем для решения масштабных и непростых задач, с которыми сталкивается человечество» (S/2016/103, приложение, стр. 2).

Это действительно является основой приверженности Франции.

Г-н Ибрахим (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к выступившим до меня ораторам, приветствую Вас, г-жа Председатель, в Совете и благодарю делегацию Венесуэлы за организацию этих прений. Я хотел бы также приветствовать присутствующих здесь высокопоставленных представителей Анголы и Испании.

Наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Ирана от имени Движения неприсоединения.

Мы также рады присутствию среди нас Генерального секретаря Пан Ги Муна. Мы внимательно выслушали его содержательное выступление, которое дает нам обильную пищу для размышлений и раздумий над этими вопросами.

Малайзия твердо убеждена в том, что все государства-члены должны сохранять единство в духе нашей коллективной решимости поддерживать и уважать цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций. Такая решимость особенно необходима и важна перед лицом проблем, с которыми мы сталкиваемся сегодня в деле поддержания международного мира и безопасности. В самом деле, кажется, что сейчас мы живем совсем в ином мире, чем тогда, когда был принят Устав. Периодические обсуждения и оценки, подобные сегодняшним, направленные прежде всего на продолжение наших коллективных усилий по поддержанию международного мира и безопасности, несомненно заслуживают одобрения и являются полезными мероприятиями.

За 70 лет своего существования опирающаяся на Организацию Объединенных Наций глобальная многосторонняя система проложила путь к огромным успехам государств-членов в таких областях, как социально-экономическое развитие, искоренение нищеты, поощрение и защита прав человека, борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом и решение экологических проблем. Однако поскольку угрозы для безопасности и нетрадиционные вызовы в этой области, встающие перед Организацией Объединенных Наций, особенно перед Советом, постоянно изменяются, многие из достигнутых успехов могут оказаться подорванными. В настоящее время вероятность выхода таких угроз и конфликтов далеко за пределы местных или национальных рамок слишком реальна. Угрозы, создаваемые вирусом Эбола и вирусом Зика, бедствие терроризма, чудовищные преступления, связанные с незаконным и контрабандным провозом мигрантов, и массовые перемещения людей, которые спасаются бегством от конфликтов, — таковы некоторые из самых серьезных проблем, стоящих сегодня перед международным сообществом.

Но при этом сохраняются и проблемы более традиционного характера. Произведенные Корейской Народно-Демократической Республикой всего несколько дней назад испытательный ядерный взрыв и запуск спутника с помощью баллистической ракеты-носителя потрясли не только регион Северо-Восточной Азии, но и весь мир. Напомним о том, что 17 сентября 1991 года, когда Корейскую Народно-Демократическую Республику принимали в Организацию Объединенных Наций, ее делегация во главе с первым заместителем Министра иностранных дел Кан Сок Джу заявила, что

> «Корейская Народно-Демократическая Республика, государство — член Организации Объединенных Наций, будет верна целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций» (*A/46/PV.1, стр. 44*).

Мы искренне надеемся, что Корейская Народно-Демократическая Республика подтвердит это свое обязательство и будет его выполнять. Мы надеемся, что она рассмотрит также вопрос о возобновлении мирных переговоров в целях обеспечения мира, безопасности и стабильности на Корейском полуострове и за его пределами.

С первого дня своего существования Организация Объединенных Наций занимается вопросом о Палестине и борьбе палестинского народа за его самоопределение. По сей день подход Совета Безопасности к этой проблеме выделяется как пример избирательного бездействия в достижении целей и осуществлении принципов Устава. До тех пор, пока статус оккупированных палестинских территорий остается неурегулированным, к Организации Объединенных Наций будут по-прежнему относиться как к лишенной необходимой политической воли обеспечивать соблюдение Устава, или же по меньшей мере ее будут по-прежнему обвинять в избирательном применении Устава. Значительную ответственность за это несет Совет. Он не может оставаться глухим к настойчивым мольбам палестинцев, страдающих от все более бесчеловечной политики. Чем дольше палестинцы будут лишены

прав человека и верховенства права, тем больше коллективной вины мы будем нести за неполное соблюдение и уважение Устава. Неурегулированность палестино-израильского конфликта усиливает радикализм и разжигает насильственный экстремизм, последствия чего всем очевидны, поскольку все чаще происходят террористические нападения на гражданское население, в том числе в столицах государств по всему миру.

Я хотел бы напомнить слова бывшего Специального представителя Генерального секретаря по Сомали Мохаммеда Сахнуна, который в 1992 году заметил:

> «Когда падает ваза и разбивается на три части, вы собираете эти части и склеиваете их. Но что вы будете делать, если ваза разобьется на тысячу кусочков?».

Почти четверть века спустя этими словами можно так же точно описать пожарище в Сирии, которое, если разгорится еще сильней, грозит поглотить не только эту страну, но и, возможно, даже ее соседей. Приветствуя достигнутую несколько дней назад в Мюнхене основными участниками Международной группы поддержки Сирии договоренность о прекращении огня по всей стране, мы призываем все стороны уважать и осуществлять режим прекращения огня без всяких предварительных условий. В ожидании прекращения огня мы также призываем их обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ на всей территории страны. Сирийские власти должны выполнить свои международные обязательства и продемонстрировать, что они уважают гуманитарный императив Устава в этой связи.

На другом конце Ближнего Востока столь же мрачными кажутся перспективы развития ситуации в Йемене, где огромным страданиям осажденного со всех сторон гражданского населения не видно конца. Мы призываем стороны в этом конфликте активизировать усилия в целях возобновления переговоров ради мирного урегулирования конфликта. Что же касается Африки, то Малайзию обнадеживает, в частности, неуклонный прогресс в деле поэтапной нормализации обстановки в Сомали, достигаемый при поддержке международных партнеров этой страны. Обнадеживает и коллективная решимость стран региона участвовать в Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе, нацеленной на борьбу с группировкой «Боко харам». Коллективные действия этих стран, опирающихся на поддержку международного сообщества, являются ярким подтверждением принципов Устава, включая принципы, сформулированные в Главе VIII.

В заключение я хочу подчеркнуть твердую убежденность Малайзии в том, что Устав остается «живым» документом. «Живым» его делаем мы, государства-члены, — нашими общими и постоянными усилиями уважать и утверждать его принципы и цели. Мы должны и впредь разделять его идеалы.

Г-н Сек (Сенегал) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, делегация Сенегала рада видеть, что Вы как министр иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла лично руководите сегодняшними открытыми прениями, к выбору темы которых Ваша страна подошла очень взвешенно, посвятив их уважению принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как одного из важнейших элементов поддержания международного мира и безопасности.

Делегация Сенегала также приветствует участие в прениях Генерального секретаря Пан Ги Муна, присутствие которого на нашем заседании является еще одним свидетельством важности этой темы, к которой Совет Безопасности вновь обращается почти через год после ее обсуждения под председательством делегации Китая (см. S/PV.7389).

Наша делегация присоединяется к заявлениям, с которыми выступят представитель Пакистана от имени Движения неприсоединения и представитель Кувейта от имени Организации Исламского Сотрудничества.

Обращаясь к участникам семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, президент Республики Сенегал Его Превосходительство г-н Маки Саль заявил:

> «Спустя семьдесят лет после создания нашей Организации, мы идем по стопам отцов-основателей, чтобы подтвердить нашу общую веру в идеалы мира, безопасности, развития и уважения прав человека. Эти ценности являются основой важнейшей миссии Организации, которая заключается в защите мира от бедствий войны, создании условий, необходимых для обеспечения правосудия, содействии

социальному прогрессу и построении лучшей жизни в условиях большей свободы» (*A/70/PV.15, стр. 17*).

Эти слова президента Саля, возможно, являются самым четким подтверждением неизменной приверженности Сенегала принципам и целям Организации Объединенных Наций. Разумеется, это извечное стремление к миру и безопасности на нашей планете, — которое стало сутью и смыслом существования нашей Организации, — служит испытанием для всех нас и требует от каждого государства-члена глубокого осознания необходимости уважать принципы и цели Устава Организации Объединенных Наций, который является конституцией нашего мира.

Мы должны иметь в виду, что меры принуждения — это лишь средство, но не самоцель. Таким образом, успех Организации Объединенных Наций зависит в большей степени от того, будет ли она отдавать предпочтение применению Главы VI, касающейся мирного урегулирования споров, перед Главой VII, применение которой сопряжено с гораздо большими трудностями и даже обходится дороже. Поэтому Сенегал, являющийся решительным сторонником превентивной дипломатии, предпочитает миротворческие операции, мандаты которых, собственно говоря, отвечают требованиям обеих этих глав. Наша главная задача состоит в том, чтобы адаптироваться к сложной международной обстановке, которая постоянно меняется, в том числе в силу непостоянного характера конфликтов, появления все более громко заявляющих о себе региональных организаций, распространения негосударственных вооруженных формирований и даже возникновения новых, увеличения числа асимметричных угроз, таких, как терроризм и международные кризисы здравоохранения. Такое положение вещей требует от нас подтверждения нашей приверженности тем принципам и целям, которые были положены в основу создания Организации Объединенных Наций — это суверенное равенство государств, невмешательство во внутренние дела государств, мирное урегулирование споров и отказ от применения силы или угрозы ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого государства.

Признание политической и правовой ценности этих сформулированных в Уставе принципов и укрепление принципа инклюзивной многосторонности являются непременными условиями поддержания мира и международной безопасности. Поэтому в интересах поддержания мира необходимо развивать такие партнерские отношения, которые ставят работу региональных организаций в центр усилий по установлению мира. Учитывая сильный региональный аспект большинства конфликтов и ту важнейшую роль, которую соседние государства призваны играть в любом мирном процессе, Организация Объединенных Наций все активнее поощряет привлечение региональных субъектов к конструктивному участию в соответствии с пунктом 1 Статьи 52 Главы VIII Устава.

В связи с этим Совет Безопасности должен и далее укреплять свое сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, которые помимо того, что они уже присутствуют на местах, могут содействовать в обеспечении соблюдения суверенитета государств, одновременно пропагандируя превентивный подход к урегулированию кризисов мирными средствами путем переговоров. В частности, если говорить об Африканском континенте, то здесь укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями и в первую очередь с Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств может помочь в создании потенциала быстрого реагирования в первые часы возникновения кризиса, чтобы не допустить эскалации насилия.

Успех в Кот-д’Ивуаре, в Либерии, на Коморских Островах и в Гвинее-Бисау уже сам по себе говорит о значительности того вклада, который региональные организации способны вносить даже в тех случаях, когда вопрос финансировании остается серьезной проблемой. И, хотя утверждают, что мир не имеет цены, и это верно, он, конечно же, обходится недешево. Государства, международные организации — и прежде всего Организация Объединенных Наций, — а также частный сектор должны участвовать в поиске новых способов своевременного и устойчивого финансирования миротворческих миссий в различных районах мира.

Обзор принципов и целей Устава через призму миротворческих миссий приводит нас к острому вопросу реформирования Совета Безопасности, главного органа Организации Объединенных На-

ций, которому поручено поддержание международного мира и безопасности, с целью сделать его состав более легитимным, а действия — более авторитетными и более эффективными.

Переходя теперь к другому вопросу, мы хотели бы сказать, что принцип многоязычия является важным элементом многосторонности и должен и впредь соблюдаться во всех видах деятельности системы Организации Объединенных Наций, в первую очередь в тех из них, которые направлены на поддержание мира и безопасности. Ведь многоязычие демонстрирует равное достоинство всех культур и способствует укреплению принципа правового равенства государств и демократизации всемирного управления, главной установкой которого является стремление к миру.

Я с радостью подтверждаю, что лучшей гарантией успеха наших усилий по противодействию многочисленным угрозам международному миру и безопасности являются тесная координация деятельности всех секторов международного сообщества и абсолютное уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций. В связи с этим мы считаем, что в обеспечении этой гарантии определяющее значение будет иметь эффективное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), Парижского соглашения об изменении климата и Аддис-Абебской программы действий по вопросу о финансировании развития. Все это говорит о правильности выбора темы сегодняшних прений делегацией Венесуэлы, которая председательствует в Совете Безопасности в этом месяце.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего, я хотел бы поблагодарить Вас за созыв сегодняшнего заседания и подчеркнуть особое значение темы сегодняшнего заседания Совета Безопасности для всех членов семьи Организации Объединенных Наций. Нынешние открытые прения должны послужить в качестве нашего общего вклада в усилия международного сообщества, направленные на устранение вызовов, с которыми сталкивается сегодня весь мир.

Наша делегация присоединяется к заявлению, которое позднее будет сделано от имени Европейского союза.

Ставя свою подпись под Уставом Организации Объединенных Наций в 1945 году, государства-основатели были преисполнены решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны и «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права». Для этого были установлены цели и сформулированы принципы Организации Объединенных Наций. Украина в качестве государства-основателя Организации Объединенных Наций гордится своей ролью в этом процессе, поскольку ее делегация председательствовала, когда на конференции в Сан-Франциско разрабатывались формулировки преамбулы к Уставу и его Главы I — Цели и Принципы. В сегодняшнем мире эти положения являются непреложными условиями достижения всех других целей Организации Объединенных Наций.

К сожалению, мы также были свидетелями отхода от этих принципов или их одностороннего толкования в свою пользу. С момента основания Организации Объединенных Наций базовые нормы Устава неоднократно нарушались. Любое нарушение положений Устава, любое произвольное или селективное толкование его статей или любые действия, подрывающие его авторитет, и демонстрирующие неуважение к букве и духу его принципов являются очевидной угрозой международному миру с далеко идущими последствиями для благополучия всех народов.

Очевидно, что нынешние события, вызванные незаконной оккупацией Россией Крыма и ее агрессией на востоке Украины, четко демонстрируют, что нарушение основополагающих принципов международного права постоянным членом Совета Безопасности является серьезной угрозой миру и безопасности в Европе и во всем мире. То же самое происходило в Грузии в 2008 году. А затем в Крыму в 2014 году. А сейчас происходит на востоке Украины. Неоимпериалистические амбиции Российской Федерации и ее рискованные военные авантюры породили самый острый кризис с безопасностью в Европе с момента окончания второй мировой войны. Пытаясь оправдать свои действия ложным толкованием положений Устава, Россия за менее чем 25-лет своего членства в Организации Объединенных Наций неоднократно демонстрировала, что не соблюдает собственных обязательств по международному праву и Уставу. Кроме того, злоупотребляя

правом вето в Совете Безопасности, Российская Федерация игнорирует свои обязательства по поддержанию международного мира и безопасности в качестве постоянного члена Совета Безопасности.

Согласно резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1974 года, действия, предпринятые Российской Федерацией в Крыму, а также на востоке Украины прямо подпадают под определение акта агрессии — преступления против международного мира. Согласно статье 2 Устава Организации Объединенных Наций, применение силы против территориальной целостности другого государства является незаконным; таким образом, никакое приобретение территории не может быть признано в качестве законного или ретроспективно узаконенного.

Позвольте мне напомнить, что военное вторжение российских войск началось 20 февраля 2014 года с блокирования и захвата украинских гражданских и военных объектов, административных зданий и объектов инфраструктуры, формирования незаконных пророссийских органов власти в Крыму и проведения так называемого референдума 16 марта 2014 года под дулом российских автоматов. В документальном фильме, показанном на государственном российском телеканале год назад, 15 марта 2015 года, президент России признал, что план аннексии Крыма был запущен за недели до так называемого референдума. Поэтому неудивительно, что власти в Москве никогда не намеревались соблюдать резолюцию 68/262 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Территориальная целостность Украины», с призывом ко всем государствам воздерживаться от любых попыток изменения границ Украины.

Агрессия продолжается в Донбасском регионе Украины. Агрессор располагает многотысячным войском, тяжелыми вооружениями, танками, артиллерией, многочисленными ракетными установками, ракетами и другой военной техникой, которые находятся не только на наших границах, но и на нашей земле. В то же время Россия по-прежнему поддерживает терроризм на востоке Украины и продолжает предоставлять финансовую, материальную, военную и техническую помощь сепаратистам в Украине, которые организуются, контролируются и финансируются Российской Федерацией, в том числе во многих случаях под прикрытием так называемых гуманитарных конвоев. В результате этого почти за два года военной агрессии России против Украины уже погибло более 9 тысяч гражданских лиц, по меньшей мере 20 тысяч мирных граждан было ранено и миллионы стали вынужденными переселенцами.

Агрессивная война, развязанная Россией против Украины, представляет собой серьезное нарушение императивных норм международного права, грубое игнорирование международных обязательств России по Уставу Организации Объединенных Наций, Хельсинкскому Заключительному акту и другим международным договорам и документам. Действия Российской Федерации являются еще одним подтверждением того, что на практике не бывает отдельных нарушений одного из принципов Устава, поскольку все принципы неразрывно связаны друг с другом. Нарушение любого из них по сути является нарушением всего свода принципов и многочисленных вытекающих из этих принципов юридических норм. Наш страна считает, что такие действия являются международно-противоправными деяниями, нарушающими все обязательства России и, таким образом, влекущими за собой международную ответственность России не только перед Украиной, но и перед всем международным сообществом. В сложившейся ситуации ни одно государство не может оставаться безучастным, вне зависимости от того, насколько далеко оно может находиться от Украины географически.

За последние два года Украина неоднократно настоятельно призывала Российскую Федерацию выполнить ее международно-правовые обязательства и требовала прекратить такие противоправные акты. Мы исходили из того факта, что статьей 33 Устава устанавливается обязанность разрешать любые международные споры мирными средствами и для этого предусматривается соответствующий арсенал средств. Мы по-прежнему привержены мирному урегулированию конфликта. Однако, то, что мы стремимся к этому и пытаемся восстановить утраченное доверие, не означает, что с нарушением принципов Организации Объединенных Наций следует смириться. Мы должны извлечь правильный урок из истории, чтобы не поставить под угрозу европейскую и международную безопасность.

В этом контексте Украина обращает внимание России на многочисленные факты ее агрессии и предлагает урегулировать все существующие раз-

ногласия в Международном суде или через специальный арбитраж. Украина также обращала внимание Российской Федерации на многочисленные случаи нарушения ей международного гуманитарного права и ее обязательств как оккупирующей державы, а также на случаи нарушения прав человека в связи с установлением эффективного контроля над частями территории Украины. В ответ на это российская сторона в целом голословно отвергла такие факты и отказывалась признать существование спора или своей ответственности.

Но это не все: несколько дней назад я прочел заявление министра иностранных дел России, в котором утверждалось, что Российская Федерация якобы не нарушала своих обязательств по Будапештскому меморандуму 1994 года о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия. Позвольте мне подчеркнуть, что в этом Меморандуме, который в установленном порядке был распространен среди всех государств-членов в виде совместного письма, под которым также стоит подпись г-на Лаврова, Россия взяла на себя обязательство уважать независимость, суверенитет и существующие границы Украины и воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности моей страны, а также подтвердила, что никакое ее оружие не будет применяться против Украины. Я вновь убедился в том, что российская сторона специфически толкует положения международных договоров, как и Минские договоренности, Москва весьма селективно подходит к толкованию Будапештского меморандума. К сожалению, Россия проигнорировала все наши предыдущие предложения по созыву консультаций в соответствии с пунктом 6 Меморандума. Если подписавшая сторона уверена в том, что она не нарушала Меморандума, почему же ее так беспокоят такие консультации? Позвольте мне вновь обратиться ко всем подписавшим сторонам с призывом о незамедлительном проведении консультаций.

Украина обеспокоена беспрецедентной милитаризацией оккупированного Крыма со стороны России. На сегодняшний день Россия развернула в Крыму более 23 тысяч военнослужащих, сотни боевых танков, бронетранспортеров, боевых самолетов и вертолетов, десятки береговых зенитных установок и так далее. Особую опасность представляет развертывание в Крыму потенциальных носителей ядерных боеголовок, в частности военных кораблей или боевых самолетов. Кроме того, тревогу вызывает намерение России восстановить и использовать инфраструктуру некоторых из имеющихся в Крыму складских помещений советской эпохи для хранения ядерного оружия.

Таким образом, незаконная оккупация и последующая милитаризация Крыма могут быть чреваты далеко идущими последствиями для обстановки в области безопасности не только в Черноморском регионе, но и на всей территории Южной Европы, а также Северной Африки и Ближнего Востока. События, происходящие в настоящее время в Сирии, являются убедительным тому доказательством. Международное сообщество должно безотлагательно принять надлежащие меры по урегулированию столь тревожного положения дел.

На фоне активной деятельности, осуществляемой российскими оккупационными властями с целью превращения Крыма в огромную военную базу, мы наблюдаем в регионе значительное ухудшение положения в области прав человека. В международных докладах приводятся многочисленные факты, свидетельствующие о широкомасштабных и систематических нарушениях прав человека в Крыму, включая исчезновения, убийства, пытки и жестокое обращение. В особо уязвимом положении остаются крымские татары и украинцы, открыто выступающие в поддержку территориальной целостности Украины.

Только лишь за последнюю неделю мы стали свидетелями новой волны репрессий и запугиваний, направленной против крымских татар. Рано утром 11 и 12 февраля российские силы безопасности окружили несколько деревень на территории полуострова и ворвались в дома крымских татар, разбив окна и двери и конфисковав компьютеры и другую собственность. Был проведен ряд задержаний. Российские службы безопасности начали уголовное расследование в отношении нескольких крымских татар, обвинив их в причастности к экстремистской деятельности. То, каким образом это было осуществлено, напоминает нам о трагических днях массовой депортации крымских татар с их родины в 1944 году.

К сожалению, сегодня все это происходит вновь. В пятницу я направил письмо на имя Председателя Совета Безопасности с целью привлечь

внимание к этим событиям. Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию, выступающую в качестве оккупирующей державы, незамедлительно обеспечить свободный и беспрепятственный доступ на полуостров для обеспечения постоянного международного присутствия соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций, Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, наряду с другими международными организациями.

Украина полностью признает ведущую роль Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности и имеющийся у нее потенциал для принятия эффективных мер, направленных на предотвращение и устранение угроз миру. В этой связи в целях обеспечения эффективного претворения в жизнь минских договоренностей и резолюции 2202 (2015), исходя из необходимости привлечения дополнительных инструментов для предотвращения дальнейших нарушений Устава Организации Объединенных Наций и обеспечения прочного мира и стабильности в некоторых районах Луганской и Донецкой областей Украины, мы по-прежнему настаиваем на том, что развертывание международной миротворческой операции Организации Объединенных Наций на территории Украины могло бы стать важным шагом на пути к обеспечению эффективного урегулирования конфликта, развязанного Российской Федерацией против нашей страны.

Устав выдержал серьезные изменения, которые претерпели международные отношения, и доказал, что занимает ключевое место в сегодняшней глобальной архитектуре в качестве основного международно-правового документа, призванного способствовать поддержанию международного мира, что имеет далеко идущие последствия для благополучия всех народов. Соблюдение принципов, закрепленных в Уставе, является наилучшей гарантией осуществления всех других международно-правовых документов и, в конечном итоге, обеспечения верховенства права на международном уровне. Мы надеемся на то, что Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и мировые лидеры сделают все, что в их силах, и изучат все возможности для восстановления уважения к Уставу Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы привести слова Аристотеля: «Недостаточно выиграть войну; важнее организовать мир». Сегодня, семьдесят лет спустя после окончания Второй мировой войны и принятия Устава Организации Объединенных Наций, мы не должны забывать об основной цели Устава — поддерживать международный мир и безопасность. Если Устав не будет соблюдаться, в мире не будет мира и безопасности. Если Устав не будет соблюдаться, возобладают хаос и насилие. Устав необходимо соблюдать. Порядок должен быть восстановлен. Нарушения Устава не должны оставаться безнаказанными.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я приветствую Вас, министр иностранных дел Родригес Гомес, в качестве нашего Председателя, а также с удовлетворением отмечаю присутствие министров из Анголы и Испании. Мы благодарим Венесуэлу за организацию сегодняшних открытых прений. Кроме того, мы благодарим Генерального секретаря за его брифинг, который мы полностью поддерживаем.

Сегодня международное сообщество одновременно имеет дело с большим числом кризисов, носящих более сложный характер, чем когда бы то ни было с момента создания Организации Объединенных Наций. В этом смысле мандат Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности более актуален и необходим, чем когда бы то ни было. Вместе с тем проблемы, с которыми мы сталкиваемся — бесконтрольные гражданские войны, отсутствие гибкой политики на местном и региональном уровнях, отлично организованные и оснащенные террористические сети — весьма отличаются от проблем, которые предвидели основатели Организации Объединенных Наций.

В ответ на эту динамику и новые угрозы Совет изменил свои меры реагирования — например, путем адаптации миротворчества, развития миростроительства и разработки мандатов, предусматривающих защиту гражданских лиц, развертывания политических миссий и принятия новаторских мер в ответ на возникновение в регионах чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. В результате Совет может гордиться многочисленными успехами, связанными с урегулированием конфликтов и спасением жизней.

В то же время, если Совет хочет эффективно выполнять свой мандат, он должен продолжать совершенствовать и корректировать свой подход. В последние годы его способность это делать подвергается серьезной проверке. Совет не виновен в возникновении сложных конфликтов, которые сегодня преобладают на международной арене. Однако зачастую складывается впечатление, что он не обладает адекватной способностью решительно предотвращать, разрешать, а в некоторых случая — даже реагировать на эти кризисы. Совет действует слишком медленно для того, чтобы предотвращать явно назревающие кризисы. Кроме того, политические разногласия в Совете отрицательно сказываются на мерах, принимаемых им в ответ на полномасштабные кризисы, среди которых самым ярким и недавним примером является Сирия. Мы, члены Совета, можем и должны действовать более эффективно. Новая Зеландия уделяет приоритетное внимание тому, что она может сделать для устранения этих недостатков. Сегодня я хотел бы сосредоточить свое внимание на следующих пяти областях, в которых, как мы считаем, Совету необходимо повысить эффективность своих действий.

Во-первых, нам необходимо уделять более серьезное внимание практическому решению проблем. Как для постоянных, так и для избираемых членов Совета членство в нем сопряжено с важной обязанностью предотвращать и урегулировать конфликты. Однако за время нашего членства в Совете лишь очень немногие из обсуждений, в которых мы принимали участие, могли рассматриваться как реальные усилия по решению проблемы. Вместо этого мы стали свидетелями жестких заявлений, непреклонных позиций и попыток публичного унижения и компрометации других членов Совета, даже в рамках наших так называемых неофициальных консультаций. Проще говоря, складывается впечатление, что немногие члены Совета приходят в зал заседаний или консультаций с идеями о том, каким образом проблемы могут быть решены или даже как следует приступать к их решению. Хотя мы все замечены в подобном поведении, наихудшие нарушители — это те, кто несет наибольшую ответственность в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций — постоянные члены. Это положение дел необходимо изменить. Новая Зеландия уделяет приоритетное внимание практическим шагам, которые могут быть предприняты для достижения даже скромного прогресса в деле улучшения динамики и эффективности Совета. Как мы уже начали это делать во время нашего пребывания на посту Председателя в июле прошлого года, мы и впредь будем добиваться проведения больше неформальных и импровизированных бесед, основное внимание в ходе которых будет уделяться поиску прагматических и конструктивных решений. В конечном счете, требуется изменение культуры и менталитета.

Во-вторых, Совет должен претворять в жизнь свои заявления, касающиеся предотвращения конфликтов. В настоящее время Совет полагает, что чрезвычайно трудно быстро и эффективно реагировать на возникающие кризисы. Например, несмотря на все большее количество фактов, свидетельствующих о кризисе, Совету потребовалось почти шесть месяцев для того, чтобы отреагировать на призывы Новой Зеландии и некоторых других стран и осуществить выездную миссию в Бурунди. К тому времени, когда Совет прореагировал, возможности миссии добиться эффективных результатов резко снизились. Сирия представляет собой еще более яркий пример подобной неудачи. На протяжении пяти лет Совет оставался практически полностью пассивным перед лицом этого обостряющегося конфликта, будучи парализованным в результате разногласий между постоянными членами. Международное сообщество и сирийский народ заплатили высокую цену за эту неудачу и будут ее платить на протяжении еще нескольких десятилетий. Спустя семь лет после принятия последней резолюции по этому вопросу Совет так и не смог договориться о коллективных мерах реагирования на рост нестабильности в Израиле и на оккупированных палестинских территориях и на неуклонное разрушение фундамента для достижения мира на основе переговоров.

Совет несет четко определенную ответственность за принятие мер в таких ситуациях и располагает для этого рядом инструментов. Однако, как ни странно, он по-прежнему не желает применять их, а обсуждения превентивных мер, как правило, не продвигаются вперед из-за отстаивания национальных или двусторонних интересов либо вязнут в надуманном противопоставлении двух понятий — интервенции и уважения суверенитета. Необходимо уважать принцип национального суверенитета, однако он не является единственным или глав-

ным принципом Устава. Мы должны не допускать его использования в качестве оправдания теми, кто жестоко обращается с собственным населением и подрывает региональную и глобальную безопасность. Те, кто защищает этих преступников на этих основаниях, тем самым порочат собственную честь и честь Совета.

Совет должен найти способы принятия мер на раннем этапе в целях ослабления напряженности и урегулирования кризисов — способы, которые были бы эффективными, обеспечивали бы уважение суверенитета и учет аспектов регионального руководства. Как мы видели, неспособность Совета принимать меры предупреждения может приводить к гораздо более катастрофическим последствиям для суверенитета страны. Часть этой трудной задачи состоит в поиске более эффективных и коллективных способов взаимодействия с ключевыми региональными партнерами, к примеру Африканским союзом.

В-третьих, нам необходимо повысить эффективность инструментов, имеющихся в распоряжении Совета для выполнения его мандата. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) представлена важная возможность в этой связи. На протяжении оставшейся части текущего года мы будем сотрудничать с коллегами по Совету в целях выполнения ключевых рекомендаций для повышения эффективности мандатов Совета, в том числе за счет более четкого определения приоритетов и последовательности выполнения задач и развертывания миссий. Мы также продолжим работу по продвижению наших конкретных предложений, касающихся укрепления взаимодействия со странами, предоставляющими войска, и другими основными заинтересованными сторонами в рамках процесса определения мандата, а также поощрения более ответственного подхода к осуществлению контроля и управлению рисками и деятельностью за счет повышения осведомленности о ситуациях.

Как я отметил в ходе прений, состоявшихся в прошлый четверг по вопросу о работе комитетов по санкциям (см. S/PV.7620), мы могли бы также повысить эффективность санкционных мер за счет совершенствования методов работы наших вспомогательных органов. Это подразумевает более своевременное и обоснованное принятие решений; четкий стратегический курс и гибкое реагирование на изменение обстоятельств.

В-четвертых, нам необходимо поощрять формирование культуры коллективного принятия решений или разделения бремени. Совет по-прежнему осложняет свою работу ненужными и устаревшими процедурными ограничениями и жесткими требованиями. Необходимо расширить возможности для того, чтобы все 15 членов Совета могли вносить существенный вклад в работу Совета и считать это нормальным и естественным методом работы.

В-пятых, Совет должен быть более последовательным в поощрении соблюдения международных норм, ведь мы все обязались делать это.

В Уставе Организации Объединенных Наций Совету отведена центральная роль в международном порядке, основанном на нормах права. Мы должны решительно реагировать на случаи нарушения и попрания этих норм, как, например, недавние ядерные испытания и запуск баллистической ракеты Корейской Народно-Демократической Республикой или грубые и систематические нарушения норм международного гуманитарного права.

В этой связи Совету особенно важно обеспечивать выполнение собственных решений. Мы должны проводить более объективную оценку эффективности их осуществления и определять необходимые меры реагирования в случаях их нарушения и игнорирования, либо их неэффективного или ошибочного характера. Это справедливо как в отношении мандатов операций по поддержанию мира и санкций, так и передачи ситуаций на рассмотрение Международного Уголовного Суда или обязательств, возложенных Советом на стороны в конфликте.

В заключение отмечу, что мы не можем позволить себе упускать из виду главную цель Совета и его обязательство перед международным сообществом и миллионами людей, чьи жизни искалечены конфликтами. Другие государства — члены Организации Объединенных Наций, как и Новая Зеландия, рассчитывают на более эффективное выполнение Советом своего основного мандата по поддержанию международного мира и безопасности. Поэтому мы стремимся сотрудничать со всеми членами Совета и другими заинтересованными государствами — членами Организации, с тем чтобы

приложить подлинно коллективные усилия для решения стоящих перед Советом проблем.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за проведение этих прений и Ваше личное присутствие здесь сегодня. Я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Генерального секретаря за его обстоятельный брифинг, с каждым словом которого я согласен, и за его руководящую роль в рамках инициативы «Права человека прежде всего».

Главная обязанность Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности закреплена в Уставе. Как только что отметил мой коллега из Новой Зеландии, она определяет центральное место Совета в международной системе, основанной на нормах права. Мы сталкиваемся с новыми угрозами, которые основатели Организации Объединенных Наций не могли предвидеть, однако обязанность Совета остается неизменной. Эта обязанность дает нам возможность принимать ряд мер, в том числе применять силу, если ситуация по определенному вопросу либо положение в той или иной стране создают угрозу для международного мира и безопасности. Единственный вопрос, который необходимо обсудить сегодня, заключается в том, каким образом это сделать.

Г-жа Председатель, в упомянутой Вами статье Устава — пункте 7 статьи 2 — недвусмысленно указано, что этот принцип не затрагивает «применения принудительных мер на основании Главы VII».

Характер угроз международному миру и безопасности изменился; сегодня их главной причиной является внутренняя нестабильность государств, которая распространяется далеко за пределы их национальных границ. Слабые или недееспособные государства и негосударственные субъекты в настоящее время являются нашим главным вызовом. Как показывает ситуация в Сирии, если их оставить без внимания, эти угрозы будут подрывать соблюдение как прав государств, так и прав человека.

Поэтому мы не должны допустить, чтобы устаревшие толкования положений Устава использовались для оправдания бездействия и, тем более, действий, приводящих к ухудшению положения. Как это ни печально, некоторые члены Совета делают именно это: те члены, которые заявляют о главенстве суверенитета над любыми другими принципами, либо предпочитают злоупотреблять правом вето и игнорировать уставную обязанность Совета, либо проявляют неуважение к усилиям по ограничению использования права вето, в том числе разработке Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекса поведения, который был справедливо особо отмечен министром Испании и которому Соединенное Королевство с гордостью привержено.

Как ни парадоксально, к их числу относятся именно те государства-члены, которые больше других злоупотребляют принципом суверенитета. Приведу в качестве примера вторжение в Крым и его незаконную аннексию, имевшие место два года назад. Это стало наиболее вопиющим нарушением принципа суверенитета в современной истории. То, что оно было совершено одним из постоянных членов Совета — членом, который утверждает, что отстаивает принципы Устава — делает это еще более неприемлемым. Я вновь заявляю в этом зале о полной поддержке Соединенным Королевством независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины и подтверждаю нашу приверженность возвращению Крыма принадлежащего ему по праву статуса составной части Украины.

В свете новых угроз, с которыми мы сталкиваемся, наши ответные меры должны быть соразмерны целям и принципам Устава. Лишь таким образом Совет сможет укрепить принцип суверенитета. Как заявил недавно Генеральный секретарь в Кембридже (Англия), мы должны признать, что подлинный суверенитет невозможен без уважения прав своего народа, либо, как он отметил сегодня, суверенитету государств угрожают насилие и конфликты, а не наши попытки помочь государствам-членам противодействовать им. Легитимность государства оказывается под сомнением, когда в нем нарушаются права человека.

Концепция суверенитета не осталась неизменной; мы больше не придерживаемся средневековой точки зрения, согласно которой сюзерен владеет всем и олицетворяет собой государство. В XXI веке принцип суверенитета должен представлять собой договор между правительством и народом, которым оно управляет, и принципиально важно, что выполнение этого договора отчасти зависит

от уважения прав человека. Когда права человека нарушаются и попираются, когда не соблюдаются основные свободы, когда лидер утрачивает легитимность, поддержание мира и безопасности и соблюдение принципа суверенитета оказываются под угрозой. Мы сами стали этому свидетелями в ходе поездки в Бурунди в прошлом месяце; мы слышали рассказы о суммарных казнях, массовых захоронениях и сексуальном насилии. Эти тревожные сигналы должны быть хорошо знакомы Совету. Мы все должны были усвоить к этому моменту, что, если их не устранить, угрозу для суверенитета будет создавать не чрезмерная активность Совета, а дестабилизирующие последствия его бездействия.

В случае нашего бездействия насилие распространится далеко за пределы национальных границ, что создаст благоприятную среду для процветания насильственного экстремизма, подорвет верховенство права и сведет на нет уважение прав человека. Именно это происходит в Сирии на протяжении уже почти шести лет. Разве можно представить более высокую цену за столь недальновидное толкование Устава Организации Объединенных Наций? В результате четверть миллиона человек погибли, и миллионы других были вынуждены покинуть свои дома. В настоящее время более одного миллиона человек живут в условиях блокады, и многие из них страдают от голода. Нам всем следует поддержать приверженность Международной группы поддержки Сирии, которая призвала на прошлой неделе к прекращению военных действий. Необходимость в этом уже давно назрела. Однако ее усилия увенчаются успехом лишь в том случае, если сирийский режим и его сторонники поддержат такие меры, положат конец бомбардировкам, обеспечат соблюдение соглашения о прекращении огня, а также предоставят доступ к гуманитарной помощи, иными словами, если они выполнят свои обязательства.

В заключение я хотел бы высказать последнее соображение: каким был бы наш мир, если бы мы руководствовались устаревшим пониманием суверенитета — крайними взглядами, согласно которым суверенитет стоит превыше всех принципов международных отношений и международного права? В этом случае повестка дня Совета Безопасности была бы крайне ограниченной. Это был бы мир, в котором Совет даже не пытался бы предотвращать бедствия в Бурунди; операций по поддержанию мира было бы гораздо меньше; санкции никогда бы не применялись в целях побуждения режимов к более приемлемой модели поведения; угрозы распространения игнорировались бы; а наиболее серьезные преступления, вызывающие обеспокоенность международного сообщества, оставались бы безнаказанными. Это была бы эра безнаказанности и безответственности. Каким образом можно было бы обеспечить отправление международного правосудия?

В таком мире не соблюдалась бы даже первая статья Устава, касающаяся принятия эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угроз миру. Я рад, что мы живем не в таком мире. Мы живем в мире, в котором, несмотря на все его несовершенства и проблемы, люди могут требовать соблюдения своих прав и привлекать к ответственности свои правительства. Мы живем в мире, в котором устаревшие и изжившие себя концепции суверенитета больше не используются для обеспечения стабильности или мира и безопасности. Мы живем в мире, в котором положения созданного 70 лет назад Устава по-прежнему применяются в соответствии с их первоначальным смыслом при уважении прав государств и их народов и наделении Совета полномочиями, позволяющими ему принимать принудительные меры в целях поддержания международного мира и безопасности.

Г-н Росселли (Уругвай) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за руководство нашими прениями. Я хотел бы также отметить присутствие здесь сегодня министров и государственных секретарей из различных государств — членов Организации Объединенных Наций. Кроме того, я выражаю признательность Председателю Совета за организацию этих открытых прений, а также Генеральному Секретарю Пан Ги Муну за его информативный брифинг.

Тема «Уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейший элемент поддержания международного мира и безопасности» имеет особое значение для нашей страны с учетом нашей давней традиции уважения норм международного права и нашей твердой убежденности в необходимости наличия эффективной многосторонней системы, способной решать глобальные проблемы. В качестве одного из государств-основателей Организации Объединенных Наций Уругвай

неизменно призывает к всестороннему уважению целей и принципов, закрепленных в принятом в Сан-Франциско Уставе, который мы рассматриваем в качестве всеобъемлющей системы основных прав и обязательств. Мы должны соблюдать их, поскольку они имеют решающее значение для обеспечения международного мира и безопасности. Уругвай убежден в том, что все эти цели и принципы полностью сохраняют свою актуальность и сегодня, а также являются основополагающими элементами, на которых зиждется международная система. Уважение целей и принципов находит свое выражение в мирном сосуществовании и добрососедских отношениях между государствами и должно рассматриваться как единое целое, в частности поскольку их ограниченное толкование или применение может привести к результатам, которые будут далеки от цели Организации, состоящей в поддержании международного мира и безопасности.

Такие правовые принципы, как суверенное равенство государств, добросовестное выполнение международных обязательств, территориальная целостность, мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела государств и неприменение силы, имеют обязательную силу и должны соблюдаться в полном объеме. Это имеет исключительно важное значение для достижения одной из целей Организации — избавления грядущих поколений от бедствий войны. Мы твердо и последовательно отстаиваем каждый из этих принципов и призываем обеспечивать их уважение всякий раз, когда они оказываются под угрозой. Неотъемлемой составляющей внешней политики нашей страны является отказ от угрозы силой и ее применения, а также поиск мирных способов урегулирования конфликтов, угрожающих международному миру и безопасности. В этой связи Уругвай великодушно согласился принять участие, в случае необходимости, в операциях Организации по поддержанию мира в целях обеспечения международного мира и безопасности в соответствии с положениями Устава.

Мы также вновь подтвердили право на самоопределение народов во всех процессах деколонизации, включая те, которые еще не завершились. Мы призываем к полному уважению принципов суверенности государств и невмешательства во внутренние дела государств в тех случаях, когда действия государств идут вразрез со стандартами Организации Объединенных Наций, в частности теми, которые регулируют полномочия Совета Безопасности. Для Уругвая соблюдение норм международного права и принципа верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях является одной из основных гарантий. Однако это имеет смысл лишь в том случае, если жители каждого конкретного государства могут пользоваться соответствующими благами. Такие лица обладают правами не только в силу своего гражданства, но и, в первую очередь, на основании того простого факта, что они являются людьми. Одной из целей, провозглашенных в Уставе, является поощрение прав человека и основных свобод для всех и развитие уважения к ним. Именно поэтому Организация Объединенных Наций, и Совет Безопасности в частности, призваны играть ключевую роль и ставить права человека и достоинство людей в центр действий Организации.

Растущее число нарушений этих прав, с чем мы ежедневно сталкиваемся в различных регионах мира, а также непрекращающиеся повсеместные нападения на гражданское население в ходе вооруженных конфликтов подрывают процесс достижения целей и соблюдения принципов, лежащих в основе Организации. По этой причине при подтверждении принципов, сформулированных после окончания Второй мировой войны, следует обязательно учитывать эволюцию как международных реалий, так и системы Организации Объединенных Наций, международных договоров и практики государств.

Мы считаем, что было бы ошибкой считать, что более широкое толкование принципов государственного суверенитета и невмешательства может служить оправданием для действий, предпринимаемых государствами в пределах своих границ, которые являются нарушением принципов Устава Организации Объединенных Наций. Невмешательство во внутренние дела государств — это важный и необходимый принцип в межгосударственных отношениях. Однако этот принцип может превращаться в некое исключение в национальной юрисдикции, освобождающее государство от обязательства, касающегося соблюдения своих международных обязательств.

Сфера прав человека могла бы выступить в качестве парадигмы эволюции многосторонней системы на фоне укрепления роли международного

сообщества в области защиты. Разумеется, государства по-прежнему несут главную ответственность за обеспечение соблюдения основных прав своих граждан. Однако международное сообщество постепенно сформировало международную систему, поощряющую и защищающую права человека, посредством создания норм, стандартов в области обычного международного права, международных органов и специальных процедур, которым подчиняются государства — члены Организации Объединенных Наций. Такая эволюция происходит в соответствии с принципами и мандатами Организации Объединенных Наций, в частности статьями 55 и 56 Устава. Создание Совета по правам человека, уполномоченного рассматривать все случаи нарушения прав человека, даже в отсутствие согласия соответствующих стран, является примером такой позитивной эволюции.

В этой связи, избегая любого малейшего размывания первоначального толкования принципа невмешательства, Уругвай неизменно поддерживает — как на этом форуме, так и в Латинской Америке — такое понимание, согласно которому этот принцип не может использоваться для подрыва морального и юридического обязательства защищать население, в том числе от таких массовых зверств, как геноцид, военные преступления, преступления против человечности и этнические чистки. В этой связи исключительно важно положить конец безнаказанности в отношении тех, кто совершает такие злодеяния. В этих случаях радикальная интерпретация суверенитета трансформирует его в безнаказанность и, таким образом, ставит под угрозу наши самые главные ценности и права человека. Концепция суверенитета подразумевает не только права, но и обязанности. И одной из самых первых обязанностей суверенитета является защита своего народа.

Мы сознаем, что именно на государствах лежит главная ответственность за защиту своих народов. Однако в тех случаях, когда они их не защищают, и когда опасность зверств становится неотвратимой, международное сообщество должно забыть о принципе невмешательства и вмешаться. Оно не может оставаться в стороне и обязано действовать в интересах защиты высших интересов. В этой связи на Совете Безопасности лежит особая ответственность, и он должен быть готов использовать все инструменты, которые Устав предоставил в его распоряжение. Но необходимо подчеркнуть и то, что в случаях геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток. Совет обязан действовать согласованно.

Поэтому как член Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности Уругвай считает, что все государства — члены Организации Объединенных Наций согласиться принять кодекс поведения, ограничивающий использование права вето в случаях массовых зверств. Точно так же, учитывая неделимость и взаимозависимость прав человека, мы считаем, что их защита и поощрение напрямую связаны с всесторонним развитием человека и потенциалом развития в целом.

Уругвай вновь заявляет о своей убежденности в необходимости дальнейших усилий по построению эффективной многосторонней системы Организации Объединенных Наций, способной реагировать на современные вызовы быстро и последовательно — систему, которая дает гарантии, необходимые для того, чтобы обеспечить соблюдение индивидуальных прав человека и спасти миллионы людей, которые ежегодно погибают в вооруженных конфликтах или умирают от отсутствия продовольствия и основных услуг; систему, которая не благоприятствует сохранению нищеты и не ставит интересы сильных выше интересов слабых.

Уругвай придает особое значение закрепленному в Уставе принципу урегулирования международных споров мирными средствами и в соответствии с нормами международного права. В связи с этим мы вновь заявляем о том, что поддерживаем принцип мирного урегулирования споров и механизмы на его основе, предназначенные для устранения основных угроз международному миру и безопасности. Именно эти механизмы, включая усилия по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, позволят нам достичь прочного и устойчивого мира.

Мы считаем, что важную роль в этом отношении призваны играть региональные и субрегиональные организации. Хотя мы признаем, что главную роль в решении трудной задачи поддержания международного мира и безопасности Устав поручил Совету, мы понимаем и значение той вспомогательной роли, которую он дал таким организациям, как Организация американских государств, одним из учредителей которой является Уругвай, а также

Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна, Союз южноамериканских наций и Южноамериканский общей рынок — организациям, в которых сотрудничество и политические консультации играют важную роль в предотвращении конфликтов и мирном разрешении споров. Региональные и субрегиональные организации, учитывая их географическую, культурную и историческую близость, лучше понимают проблемы и тенденции, имеющиеся в странах их регионов. В рамках своих мандатов они способны весьма эффективно участвовать в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов.

Уругвай подтверждает свою твердую и неизменную приверженность целям и принципам, закрепленным в Уставе, который был написан в Сан-Франциско. В своих усилиях последовательно отстаивать цели и принципы Устава и его неприкосновенность во имя построения более мирного, справедливого и равноправного общества мы намерены работать в тесном и конструктивном сотрудничестве с другими членами Совета.

Г-н Иосикава (Япония) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, позвольте мне приветствовать Вас в Организации Объединенных Наций и поздравить с вступлением Боливарианской Республики Венесуэла на пост Председателя Совета в феврале месяце.

(*говорит по-английски*)

Я хотел бы прежде всего напомнить о прениях по очень похожему вопросу, которые состоялись в Совете ровно год назад (см. S/PV.7389). В тот раз тогдашний Постоянный представитель Австрии посол Мартин Сайдик выступил с заявлением от имени Группы друзей верховенства права, членом которой является и Япония. Он сказал, что мы должны подтвердить нашу приверженность всем целям и принципам Устава Организации Объединенных Наци — я повторяю: всем целям и принципам, — а не избирательно. Мы не можем выбирать по желанию. И я хочу повторить его слова сегодня. В связи с этим, как я заметил в ходе прошлых прений в Совете, очень немногие члены упоминали принцип выполнения своих обязательств по Уставу, отраженный, в частности, в пункте 2 статьи 2.

Всего за один месяц Корейская Народно-Демократическая Республика провела четвертое ядерное испытание и осуществила запуск баллистической ракеты, что является прямым и вопиющим нарушением соответствующих резолюций Совета Безопасности. Помня о принципе выполнения своих обязательств по Уставу, мы видим в этом не просто нарушение резолюций Совета, но и абсолютно недопустимый вызов самому Уставу. Подобные разительные примеры говорят о том, насколько важно принимать конкретные меры для осуждения таких нарушений. Только так мы можем сохранить доверие к Организации Объединенных Наци и ее авторитет. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью и настоятельно призвать Корейскую Народно-Демократическую Республику полностью выполнить соответствующие резолюции Совета и свои международные обязательства, включая обязательства по Уставу.

Сегодня меня очень обнадежили выступления ряда делегаций по этому вопросу. В связи с этим я хотел бы еще раз повторить то, что я сказал в Совете на прошлой неделе, когда под председательством делегации Венесуэлы мы обсуждали общие вопросы по санкциям (см. S/PV.7620). В прошлогоднем докладе Группы экспертов, созданной во исполнение резолюции 1874 (2009) Совета Безопасности, сказано, что

> «Группа по-прежнему фиксирует случаи невыполнения государствами-членами резолюций Совета Безопасности и отмечает, что бездействие или низкий уровень отчетности, возможно, объясняются отсутствием воли, технической способности и/или вопросами, относящимися к их внутригосударственным правовым системам» (*S/2015/131, приложение*).

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью и призвать государства-члены, включая и всех нас, членов Совета, выполнять свои обязательства по резолюциям Совета Безопасности и Уставу Организации Объединенных Наций. Это важная основа принципа верховенства права.

Я приветствую тот факт, что в концептуальной записке (S/2016/103, приложение) упоминается важность принципа мирного урегулирования споров. Урегулирование споров мирными средствами на основе международных законов, а не силой или принуждением, имеет определяющее значение. В наиболее наглядной форме принцип верховенства права воплощен в судебных органах. Применяя

нормы международного права, судебные органы, такие, как международные суды, разбирают сложные споры и предлагают правовые решения. Все в этом зале согласны с тем, что судебные органы важны, и я не могу не видеть, что государства-члены, в том числе и наше, прилагают большое усилия, избирая судей для этих органов. Но использовать их мы должны не менее активно.

Возьмем для примера Международный Суд. Вот уже семь десятилетий Суд играет конструктивную роль в области мирного урегулирования международных споров, вынеся постановления по 150 делам. В связи с этим я хотел бы еще раз повторить призыв моего правительства к государствам-членам, пока еще этого не сделавшим, признать обязательную юрисдикцию Суда. Я хотел бы напомнить этим государствам о том, что существует Справочник Международного Суда, с которым можно ознакомиться на веб-сайте Суда. Этот Справочник, который, под руководством Швейцарии, подготовили семь государств-членов, включая Японию, мог бы послужить полезным источником информации.

Я хотел бы подчеркнуть, что принцип верховенства права должен соблюдаться и в отношении морей и океанов. Весьма эффективным механизмом для этого мог бы быть Международный трибунал по морскому праву (МТМП) в Гамбурге (Германия). Я с удовлетворением отмечаю, что 23 дела были переданы в МТМП за его 20-летнюю историю, включая четыре спора с участием моей страны, Японии. В то же время я считаю, что МТМП имеет большой потенциал благодаря своим превосходным судьям, профессиональным сотрудникам Секретариата и двухгодичному бюджету, превышающему 18 млн. евро. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы призвать к активному использованию Трибунала для обеспечения законности на море.

Наконец, позвольте мне перейти к вопросу о Совете Безопасности и его отношениях с Международным уголовным судом (МУС). МУС, первый постоянный международный уголовный суд, является одним из наиболее эффективных инструментов, имеющихся в распоряжении Совета для прекращения безнаказанности и тем самым содействия поддержанию международного мира и безопасности. Совет может сделать больше для расширения сотрудничества и связей с МУС.

В завершение своего выступления я хотел бы подтвердить решимость Японии и впредь следовать выбранным ею курсом, вместе с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы все цели и принципы Устава должным образом соблюдались в реальном мире.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай высоко ценит инициативу Боливарианской Республики Венесуэла по созыву сегодняшних открытых прений. Мы рады видеть Вас, г-жа министр, в качестве Председателя на этом заседании здесь, в Нью-Йорке. Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

В настоящее время международные отношения переживают исторический, стремительный процесс перемен. Человечество сталкивается с беспрецедентными возможностями в сфере развития, а также с новыми угрозами и вызовами. Устав Организации Объединенных Наций появился на пепелищах Второй мировой войны. В нем отражен проделанный человечеством глубокий анализ последствий двух мировых войн и намечен грандиозный план, на основании которого население планеты могло бы действовать сообща для построения прекрасного мира.

В современном мире Устав остается надежной опорой, сохраняющей огромную жизнеспособность и неизменную актуальность. Международное сообщество должно постоянно помнить о своей истории, твердо отстаивать результаты мировой войны, завершившейся победой над фашизмом, и решительно защищать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание следующим областях.

Во-первых, мы должны предпринимать энергичные усилия, с тем чтобы сделать международные отношения более демократичными и подчинить их более эффективному правопорядку. Важные принципы, закрепленные в Уставе, — включая уважение национального суверенитета и территориальной целостности, мирное урегулирование споров и невмешательство во внутренние дела государств — являются краеугольным камнем современного международного права и международных отношений. Наша единственная альтернатива заключается в том, чтобы не ослаблять, а укреплять их.

Крайне важно соблюдать эти пять принципов мирного сосуществования в международных отношениях и уважать прерогативу каждой страны самостоятельно выбирать свой путь развития и свой социальный строй. Настоятельно необходимо сохранять суверенное равенство всех государств, имеющих право на участие в разработке международных норм и на равное осуществление своих законных прав. Судьба мира должна оставаться в руках всех народов. Необходимо отстаивать международную законность и равенство. Для определения того, что является правильным, а что — нет, а также для достижения мира и обеспечения развития должны применяться единообразные правила. Настоятельно необходимо соблюдать международное право и общепризнанные основные нормы международных отношений и в полный мере задействовать важную роль Организации Объединенных Наций в международных делах, сохраняя мандат и полномочия Совета Безопасности в вопросах, касающихся международного мира и безопасности.

Во-вторых, мы должны активно содействовать международному сотрудничеству во всех его аспектах. Нам необходимо покончить со всеми формами ментальности холодной войны и пристрастиями к игре с нулевым результатом, и вместо этого взять на вооружение новые понятия беспроигрышной игры для многих заинтересованных сторон и победы для всех, с тем, чтобы наладить глобальные партнерские отношения на международном и региональном уровнях, внедрить сотрудничество во все аспекты международного взаимодействия в политической, экономической и культурных областях, а также в области безопасности и сформировать сообщество людей с общей судьбой, характеризующееся единством действий для достижения общей цели и совпадением интересов на равной основе. В рамках межнационального взаимодействия государства должны уважать друг друга, относиться друг к другу на равных и сотрудничать друг с другом ради общего блага. Все стороны должны на основе консультаций и сотрудничества решать основные международные и региональные проблемы, с тем чтобы должным образом противостоять региональным конфликтам, терроризму и другим традиционным и нетрадиционным угрозам безопасности.

В-третьих, мы должны активно содействовать инклюзивности, взаимному извлечению уроков и общему развитию. Нам необходимо уважать разнообразие граждан, поддерживать открытость и инклюзивность, способствовать взаимному развитию посредством обмена знаниями и взаимного сопоставления контрольных показателей, а также двигаться вперед, стремясь находить точки соприкосновения при сохранении наших различий. Мы должны сохранять и развивать открытую мировую экономику, способствовать надежному, устойчивому и сбалансированному росту, совершенствовать глобальную экономическую систему управления и добиться всеобщего процветания во всем мире. Мы должны помогать друг другу во имя нашего общего блага, с тем чтобы эффективно выполнить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Мы должны объединить усилия в поисках пути продвижения вперед в направлении построения глобальной экологической цивилизации в целях обеспечения гармоничного сосуществования человека и природы, с тем чтобы обеспечить устойчивое развитие мира и общее развитие человечества.

Как один из основателей Организации Объединенных Наций и постоянный член Совета Китай стал первой страной, подписавшей Устав Организации Объединенных Наций. На протяжении десятилетий Китай вносит позитивный вклад в защиту целей и принципов Устава и содействие обеспечению мира, прогресса и развития человечества. Принимая участие во встречах на высшем уровне, состоявшихся в прошлом году в рамках празднования семидесятилетия Организации Объединенных Наций, Председатель КНР Си Цзиньпин представил исчерпывающую информацию о концепции построения новых международных отношений, направленных на сотрудничество в интересах всех стран. Он предложил укреплять партнерские отношения путем проведения консультаций и учета интересов друг друга на равной основе; построить архитектуру безопасности на основе всеобщего равноправия и справедливости для всех; обеспечить перспективы для открытого, новаторского, всеохватного и взаимовыгодного развития; содействовать обмену знаниями между цивилизациями, стремящимися к гармонии, уважающими разнообразие и поддерживающими и обеспечивающими соразмерный уровень жизни; создать экосистемы на основе бережного отношения к природе и обеспечения «зеленого» развития и на основе включения этих пяти элементов выработать всеобъемлющую повестку

дня и направление для формирования единого сообщества людей с общей судьбой.

Этот призыв Китая соответствует и уделяет первостепенное внимание целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также выходит за пределы сферы охвата унаследованной традиционной теории международных отношений в духе инновационного подхода. Не менее важно то, что в этом призыве нашел отражение гармоничный синтез китайской мечты о мире, развитии и сотрудничестве на благо всего, с одной стороны, и благополучия всех народов мира — с другой. Он соответствует современным тенденциям, отражает общие интересы всех народов и имеет большое значение для международного мира и безопасности. Это является проявлением ответственности и приверженности Китая в качестве постоянного члена Совета и крупной развивающейся страны.

Этот год стал первым годом осуществления итогов саммитов, посвященных семидесятилетию Организации Объединенных Наций, и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Международное сообщество должно воспользоваться этой важной возможностью для достижения благородной цели обеспечения мира и развития во всем мире. Китай готов сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами, продолжать защищать международный порядок и международную систему, в основе которых лежат цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, объединить усилия в целях развития новых международных отношений, характеризующихся сотрудничеством на благо всех, создать сообщество с общей судьбой и единством целей и внести еще больший вклад в обеспечение мира, развития и прогресса человечества.

Г-н Прессман (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): В 1945 году на заключительном этапе Конференции в Сан-Франциско президент Соединенных Штатов Америки Гарри Трумэн, размышляя о только что завершенном Уставе Организации Объединенных Наций, назвал его

> «декларацией великой веры наций на этой Земле — веры в то, что войны отнюдь не неизбежны, а мир можно поддерживать».

Это было достижением, не имеющим аналогов в истории, ибо представители 50 государств смогли собраться вместе после самого разрушительного мирового конфликта и разработать видение нового международного порядка, основанного на мирном сотрудничестве и уважении прав человека. В течение последующих 70 лет мы трудились над тем, чтобы соответствовать этой декларации веры, приветствуя в рядах Организации Объединенных Наций 143 новых государства-члена, избегая третьей мировой войны и расширяя перспективы свободы и демократии для миллионов людей. И тем не менее мы еще не полностью выполнили задачу по воплощению нашей веры в мир без тирании, мир без конфликтов и мир без нищеты, и это долг, который передали нам наши предшественники в Сан-Франциско.

Некоторые, по-видимому, рекомендовали бы в качестве единственного решения ограничение наших действий, при котором мы все заняли бы позицию невмешательства по отношению к движущим силам конфликтов и стали бы подходить к проблеме уважения достоинства и прав человека применительно к отдельным лицам как к сугубо внутренней для каждого государства. Однако цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций призывают нас к обратному. Претворение Устава Организации Объединенных Наций в жизнь — это забота о достоинстве каждого человека, независимо от его национальной принадлежности. Уважение политической независимости и суверенитета не может означать, что следует закрывать глаза на угнетение, запугивание и насилие. Разумеется, суверенитет является важным понятием для государств, но, как сегодня подчеркнул Генеральный секретарь и как он говорил ранее,

> «чем реже суверенитет будет рассматриваться в качестве защитной стены или щита, тем радужнее будут наши перспективы по защите людей и решению наших общих проблем».

Именно Устав Организации Объединенных Наций подводит нас к признанию взаимосвязи между правами человека и поддержанием международного мира и безопасности. Именно Устав Организации Объединенных Наций побуждает нас решительно действовать, используя все имеющиеся в нашем распоряжении средства для реагирования на угрозы международному миру и безопасности, и именно Устав Организации Объединенных Наций призывает нас обеспечивать, чтобы Совет сво-

евременно отвечал на новые угрозы. Сегодня мы должны подтвердить свою приверженность этим принципам, а не отказаться от них. Это означает, что Российской Федерации необходимо положить конец своей незаконной оккупации Крыма и прекратить поддерживать сепаратистов в их замыслах по захвату еще большей территории Украины, что является явным нарушением Устава Организации Объединенных Наций. Это также означает признание того, что при выполнении нашей ответственности по поддержанию международного мира и безопасности следует помнить, что эта ответственность включает поощрение уважения прав человека и правозащитных институтов, необходимых для гарантирования свободы.

Как мы уже слишком часто видим, практически повсеместные нарушения и ущемления прав человека могут сами по себе создавать угрозу международному миру и безопасности, а режимы, которые вопиющим образом нарушают универсально признанные права человека в отношении своего собственного народа, обычно проявляют такое же неуважение к универсальным принципам, лежащим в основе нашей коллективной безопасности. Возьмем, к примеру, Северную Корею, где правительство лишает свободы и подвергает пыткам граждан за так называемое преступление, состоящее во владении иностранными фильмами, и где от 80 000 до 120 000 политических заключенных морят голодом или до смерти избивают в концлагерях. С таким же пренебрежением, с каким Северная Корея относится к своему народу, она нарушает резолюции, принятые Советом Безопасности в отношении ее деятельности в ядерной области и в области баллистических ракет, угрожая своим соседям уничтожением. В Сирии жестокие меры, принятые режимом Асада в ответ на мирные политические протесты, обернулись ужасающими нападениями на мирных граждан и на объекты гражданской инфраструктуры, насильственным перемещением населения и голодом. Неспособность и нежелание правительства Сирии защитить своих граждан, а, по сути, его склонность к тому, чтобы делать прямо противоположное, обеспечили экстремистским группам простор для безнаказанной деятельности.

В самой первой статье, статье 1, Устава Организации Объединенных Наций четко указано, что ключевая задача Организации Объединенных Наций состоит в «поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех». Приняв эту статью, те, кто работал над проектом Устава, признали, что репрессивные правительства, которые стремятся подавить свободу самовыражения, задушить средства массовой информации и воспрепятствовать гражданам в определении их собственного политического будущего, подрывают международную систему, основанную на мирном сотрудничестве народов мира. Правительства, при которых люди могут призвать своих руководителей к ответу посредством выборов и благодаря активности гражданского общества, а также правительства, при которых независимая судебная система может осуществлять контроль над действиями органов исполнительной власти, могут помочь скорее предотвращать, чем создавать, угрозы международному миру и безопасности.

Только поддерживая прочные демократические институты, мы помогаем предотвращать ужасы геноцида или появление оставшихся без управления пространств, где могут процветать террористические организации. Стремление воплотить эти ценности в жизнь не противоречит целям и принципам Организации Объединенных Наций, ибо именно на этих ценностях она и зиждется. Несмотря на то, что эти цели и принципы закреплены в Уставе, в реальном мире мы наблюдаем прямо противоположную тенденцию: это постоянные и, похоже, все более масштабные усилия к тому, чтобы заставить молчать гражданское общество по всему миру, преследовать его и лишать его простора для деятельности, и это вместо того, чтобы приветствовать идею о том, что получившие больше прав и возможностей граждане могут работать сообща в целях обеспечения действий правительств в интересах людей.

Слишком много правительств принимают законы и административные меры, предназначенные для того, чтобы держать людей в страхе и заставить их молчать, препятствовать их выступлениям, направленным против злоупотреблений властью, и любым другим действиям политического характера, в том числе путем содержания в заключении лидеров мирной политической оппозиции, брошенных в тюрьму за осуществление основных свобод. Они осаждают организации гражданского общества необоснованными преследованиями и пытаются заблокировать тот малый поток финансирования, который поддерживает существование этих групп. Они обвиняют правозащитников, организа-

ции гражданского общества и тех, кто оказывает им поддержку, в реализации злонамеренных программ иностранных государств и даже в государственной измене.

Когда режимы принимают крутые меры по ограничению основных свобод, это может быть индикатором или, что происходит слишком часто, предвестником того, что в будущем последуют еще более грубые нарушения. Мы не можем и не должны чего-то ждать и молчать до тех пор, пока правительства не доведут ситуацию до кровавой расправы над своими собственными гражданами, как это происходило в Руанде, или до той степени, когда режимы начинают прибегать к тактике средневековой осады, с тем чтобы уморить голодом свой собственный народ, как это происходит сейчас в Сирии. Границы не могут служить для нас препятствием в выполнении наших обязанностей как членов Совета или как имеющих совесть людей. Мы должны уважать суверенитет, но мы также должны признавать и взаимосвязь между демократическими процессами, свободой, гражданским обществом, систематическими нарушениями прав человека и угрозами международному миру и безопасности.

Многие из пунктов повестки дня Совета появились в ней тогда, когда правительства начали унижать достоинство своих народов и лишили их возможностей осуществлять свои права. Эти правительства слишком часто настаивают на том, что положения Устава освобождают их от критики и что мы должны закрывать глаза на внутренние притеснения даже в тех случаях, когда систематические репрессии могут иметь прямое отношение к региональной и международной безопасности в целом. Поступать так означало бы забыть уроки, которые в первую очередь привели нас к принятию Устава Организации Объединенных Наций.

Хотя мы должны руководствоваться принципом суверенного равенства государств, закрепленным в Уставе, мы не можем позволить себе настолько сильно бояться посягнуть на прерогативы государства, чтобы отказываться от реагирования на новые реальные мировые угрозы, даже если они отличаются от вызовов, с которыми сталкивались основатели Организации 70 лет назад. Мы действительно должны продолжать корректировать наше понимание угроз с учетом развития ситуации, что позволит нам идти в ногу с окружающим нас миром, и мы уже предприняли важные шаги и добились крупных сдвигов в этом вопросе — начиная с ликвидации кризисов в области здравоохранения, в частности кризиса с Эболой, и заканчивая организацией противодействия передвижению иностранных боевиков-террористов в направлении к новым образованиям, таким как «Исламское государство Ирака и Леванта». Совет Безопасности должен быть готов к тому, чтобы распознавать эти виды новых угроз, и, когда Совет Безопасности определит существование угрозы международному миру и безопасности, мы должны использовать имеющиеся в нашем распоряжении средства для решительных действий.

Временами, чтобы остановить конфликт, Совет должным образом полагался на оперативное посредничество, которое осуществлялось в рамках добрых услуг Генерального секретаря или в сотрудничестве с региональными организациями, в соответствии с главой VIII Устава. В то же время мы также были свидетелями значимости таких действий Совета, как введение санкций, учреждение трибуналов и развертывание миротворческих миссий. Начиная с 2006 года Совет реагировал на растущие озабоченности по поводу ядерной программы Ирана введением сурового санкционного режима. Готовность государств-членов сообща работать над выполнением своих обязанностей по осуществлению этих резолюций и обеспечению их осуществления дала им возможность сесть за стол переговоров, с тем чтобы устранить озабоченности международного сообщества. В результате этих усилий был сформулирован Совместный всеобъемлющий план действий, положения которого — при условии их всестороннего и полного выполнения — будут в дальнейшем обеспечивать, что Иран не разработает ядерное оружие. Такой дипломатический прорыв был бы невозможен без активных и решительных мер, принятых Советом в отношении ядерной деятельности Ирана.

В заключение я хотел бы процитировать еще одно пророческое замечание президента Трумэна, которое он сделал во время своего обращения к делегатам в Сан-Франциско. Он сказал:

> «Нации, как и отдельные лица, должны знать правду для того, чтобы быть свободными: они должны читать, слышать, узнавать правду и доносить ее до остальных».

Мы, члены Совета Безопасности, руководствующиеся целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, должны усвоить этот урок. Когда действия правительств приводят к усилению глобальной нестабильности или когда появляются новые угрозы международному миру и безопасности, мы, члены Совета, должны говорить правду. Мы должны искать истину, скрытую в аргументации, которая используется для искажения целей и принципов Устава или манипулирования ими, с тем чтобы помешать Организации Объединенных Наций и Совету заниматься устранением глобальных вызовов, которым они призваны противостоять. Те, кто проявил дальновидность и создал Организацию Объединенных Наций, не согласились бы на меньшее, равно как не согласились бы на меньшее и граждане мира, испытывающие на себе последствия нашей неспособности выполнить этот моральный долг.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Мы приветствуем проведение сегодняшней дискуссии по инициативе Боливарианской Республики Венесуэла и Ваше личное председательство в Совете. Полезный разговор по аналогичной теме состоялся год назад по предложению Китая (см. S/PV.7389). Он показал, что вопрос не оставляет равнодушным почти никого. На сегодня эта дискуссия, конечно, далеко не исчерпана.„

Свод отраженных в Уставе Организации Объединенных Наций целей, принципов и правил — таких как независимость и суверенное равенство государств, невмешательство в их внутренние дела, мирное урегулирование споров, право народов на самоопределение — представляет собой основу кодекса поведения государств на мировой арене. Никто, казалось бы, не ставит под сомнение непреложность принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Уверены, что и сегодня многие участники подтвердят свою приверженность им. Однако на практике эти принципы соблюдаются не всегда. Спустя 70 лет после окончания Второй мировой войны базовые принципы, которые призваны служить фундаментом системы международных отношений, становятся для некоторых неудобной помехой и как следствие подвергаются разного рода интерпретациям или просто обходятся стороной. Это неминуемо приводит к тому, что государства испытывают на себе те взрывоопасные обстоятельства, которые в свое время создали условия для мировых войн и которые основатели Организации Объединенных Наций хотели исключить раз и навсегда путем установления единых правил поведения для всех.

Сегодня невозможно закрыть глаза на то, что происходит в результате неприкрытого вмешательства во внутренние дела государств путем поддержки незаконной смены власти или насильственного насаждения чуждых культурных или социальных норм. Мы все прекрасно видели, как из искры народных волнений в Ливии при якобы бескорыстной помощи извне разгорелся пожар, уничтоживший государство и оставивший на его месте пепелище и хаос. Именно такое незаконное вмешательство — в виде нелегитимных авиаударов или поставок вооружений неправительственным вооруженным формированиям — привело к росту насильственного экстремизма и радикализации в Сирии, что в конечном счете вылилось в появление и усиление таких страшных явлений как ИГИЛ.

Российская делегация серьезно озабочена последними агрессивными действиями турецких властей, массированно обстреливающими приграничные районы Сирии и способствующими проникновению на территорию Сирии свежих групп наемников для пополнения потерь «Джабхат ан-Нусры», ИГИЛ и других террористических организаций. Последствия вмешательства в Ливии и Сирии поражают масштабами — это и ужасные страдания мирного населения, и разрушение культурного наследия человечества, и беспрецедентный миграционный кризис.

Мы поддерживаем заявленную цель сегодняшнего заседания — подтверждение незыблемости целей и принципов Устава, а также изыскание путей вовлечения государств в их эффективную реализацию. Нам действительно необходимо договориться о том, как на основе Устава Организации Объединенных Наций будет осуществляться совместное управление рисками в контексте все более усложняющихся международных отношений. Без соблюдения системообразующих принципов этого сделать не получится.

Частью это работы должны стать решительные меры по избавлению от двойных стандартов в мировой политике, по укреплению роли Совета Безопасности как ведущего органа по согласованию

коллективных подходов, опирающихся на уважение культурно-цивилизационного многообразия современного мира.

Прошедший год после заседания Совета Безопасности в феврале 2015 года подтвердил, что позитивных результатов удается добиться тогда, когда члены Совета объединяют усилия в интересах выхода на консолидированные позиции в соответствии с целями и принципами Устава. Именно на такой основе удалось выйти на всеобъемлющую договоренность по обеспечению исключительно мирного характера иранской ядерной программы, что позволило устранить один из наиболее взрывоопасных конфликтных очагов в регионе Ближнего и Среднего Востока. Успешно завершен процесс ликвидации сирийского военно-химического арсенала, приняты важные решения, касающиеся противодействия терроризму, его финансированию, а также продвижения сирийского урегулирования. Выработано новое всеобъемлющее Парижское соглашение по проблемам изменения климата.

Три делегации упомянули сегодня украинский кризис. Считаем, что неприкрытое вмешательство во внутренние дела Украины имело место в форме поощрения извне антиконституционного государственного переворота в 2014 году. Свидетельства этому хорошо известны: можно вспомнить хотя бы откровения высокопоставленных американских должностных лиц — покровителей Киева, что недавно было продемонстрировано во всей красе во французском документальном фильме «Украина: маски революции». Все это привело к деградации государственности в стране, радикализации, росту национализма и многочисленным жертвам.

Хотели бы напомнить, что на фоне этого кризиса в Крыму произошло то, что предусмотрено международным правом, в том числе принципами Устава Организации Объединенных Наций: было реализовано право на самоопределение. Согласно Декларации 1970 года о принципах международного права оно может осуществляться в том числе путем создания суверенного и независимого государства, свободного присоединения к независимому государству или объединения с ним. Примечательно, что ряд государств, подвергающих сомнению законность отделения Крыма, говорили прямо противоположное применительно к Косово.

Что касается текущего конфликта на Украине, то он вряд ли прекратится, пока власть в Киеве не найдет общий язык со всеми политическими силами и регионами страны. Мы готовы всячески способствовать этому, и главный шаг на этом пути — неукоснительное выполнение Минских соглашений, с чем, как мы все прекрасно видим, у Киева проблемы. Достоинство Минских соглашений именно в их предельной конкретизации, которая не дает возможности манипулировать ими или их трактовать. В этом-то и состоит главная головная боль для Киева, который стремится уйти от их реализации.

В нынешних условиях, когда четкость в восприятии принципов Устава Организации Объединенных Наций и их непреложного характера зачастую оказывается утраченной, полагаем, требуется ясно подтвердить нашу общую приверженность этим положениям, которые не имеют альтернативы. Надеемся, это поможет оставить в прошлом попытки оказания массированного давления на суверенные государства путем навязывания своих решений и стандартов в политической, экономической и идеологической областях. Веление времени состоит в необходимости установления истинной демократии и верховенства права в международных отношениях.

Некоторые делегации сегодня говорили о нарушениях принципов Устава Организации Объединенных Наций, безосновательно обвиняя в этом Россию. С тем чтобы эти фантазии не создавали неверного впечатления, позвольте сделать «экспресс-обзор» наиболее вопиющих случаев пренебрежения международным правом, включая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, за последние десятилетия, тем более что о них, очевидно, подзабыли.

В 1964 году Великобритания бомбит йеменский город Хариб. Совет Безопасности осуждает эти действия в резолюции 188 (1964), подчеркнув несовместимость репрессалий с целями и принципами Организации Объединенных Наций. В 1983 году США осуществляют военное вторжение в Гренаду. Генеральная Ассамблея в резолюции 38/7 называет действия США «грубым нарушением международного права». Многие, наверное, знают о реакции на этот документ тогдашнего президента США, заявившего, что эта новость ничуть не испортила ему аппетита за завтраком. В 1986 году происходит

военное нападение США на Ливию, квалифицированное Генеральной Ассамблеей как «нарушение Устава Организации Объединенных Наций и международного права». В 1989 году — вторжение американских войск в Панаму. Генеральная Ассамблея называет его «вопиющим нарушением международного права».

Такие нарушения неоднократно констатировались Международным Судом — главным судебным органом системы Организации Объединенных Наций. Например, в первом в своей истории решении по делу *о канале Корфу* 1947 года Суд признал факт нарушения Великобританией суверенитета Албании. Хорошо известно решение по делу (*Никарагуа против США)* 1986 года. В нем Суд прямо указал, что США нарушили суверенитет Никарагуа и нормы о невмешательстве во внутренние дела и неприменении силы. Примечательно, что США демонстративно продолжили осуществлять те действия, которые Суд признал противоречащими международному праву.

Безответственное отношению США и их союзников к Уставу Организации Объединенных Наций продолжилось и дальше. Последовали бомбардировки Югославии и вторжение в Ирак. О происходящем последние годы в Ливии и Сирии я уже упоминал. Видимо, презумпция собственной исключительности позволяет некоторым государствам давно ставить себя выше целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотела бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничить продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается распространить их тексты в письменном виде, а в зале выступать с их сокращенным вариантом.

Я хотела бы также призвать ораторов во время своих выступлений придерживаться умеренного темпа речи, с тем чтобы устные переводчики могли обеспечить точный перевод.

Я хотела бы также сообщить всем, кого это касается, что ввиду большого числа выступающих мы продолжим нынешние открытые прения, не прерываясь на обед.

Слово предоставляется представителю Аргентины.

Г-н Форадори (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за приглашение принять участие в этих открытых прениях по вопросу, имеющему такое огромное значение для международного сообщества, а также поздравить Боливарианскую Республику Венесуэла с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале. Кроме того, я выражаю признательность Генеральному секретарю за его брифинг, проведенный в начале этих прений.

Создание особого стратегического механизма в конце Второй мировой войны позволило сформулировать и закрепить основополагающие принципы международного мира. Это знаковое коллективное решение должно было стать прочной основой взаимного и прочного доверия между нациями. Мужчины и женщины, ставшие составителями Устава Организации Объединенных Наций, обладали твердой волей к интеграции и были невероятно дальновидны. Более того, они понимали, что идея без цели остается лишь мечтой, и, исходя из этого, разработали целый ряд руководящих принципов, основа которых должна была стать практически нерушимой.

Залогом поддержания международного мира и безопасности и принятия необходимых мер для их достижения было подавление актов агрессии и разрешение споров мирными средствами на основе принципов справедливости и норм международного права. Усталость от той разрушительной войны стала самой убедительной причиной призвать мир больше никогда не повторять ошибок прошлого. Дружба, сотрудничество и уважение стали новым девизом, проложившим дорогу в Сан-Франциско, где была выработана универсальная конституция мира. Взаимное уважение также стало одним из столпов, на котором строились фундаментальные принципы межгосударственных отношений. Суверенное равенство всех членов Организации Объединенных Наций, отказ от применения силы или угрозы ее применения против территориальной целостности и политической независимости любого государства, а также невмешательство во внутренние дела стали главными руководящими принципа-

ми, которые легли в основу нерушимой коллективной воли.

В то время требовалась чрезвычайно большая смелость, чтобы мечтать об этом и претворять эти мечты в жизнь, не допустив того, чтобы однажды эти мечты остались лишь далекими воспоминаниями. Однако твердая убежденность этих мужчин и женщин позволила положить конец ужасному и ставшему привычным взаимному подозрению, которое уступило место взаимному доверию. В рамках этого процесса было принесено немало жертв и приложено немало усилий, которые позволили перейти к неустанным поискам путей достижения мира. Взвешенность решений тех мыслителей, для которых воспоминания об ужасах войны были еще свежи, позволила им заявить, не предаваясь спорам, о необходимости решения культурных, социальных и гуманитарных проблем. Они также отметили, в частности, необходимость достижения экономического развития и поощрения уважения прав человека и основных свобод для всех, независимо от расы, пола и религиозных убеждений. Эти принципы стали также считаться необходимыми условиями достижения мира и гармонии между народами и нациями.

В контексте достижения динамичного баланса между невмешательством во внутренние дела и необходимостью соблюдения прав человека появилась, в частности, одна из идей, которая позже была сформулирована в целях в области устойчивого развития, а именно: содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Укрепление верховенства права и поощрение прав человека также сыграли центральную роль в этом процессе. Таким образом, содействие обеспечению мира и справедливости стало одной из 17 целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). В этой связи мы должны добиваться прогресса на основе применения комплексного подхода к консолидации всех этих целей. Государства не должны замалчивать несоблюдение прав человека под удобным предлогом невмешательства во внутренние дела других государств.

Во все более взаимосвязанном мире события более не могут рассматриваться отдельно от их последствий для мирового сообщества. Любое событие затрагивает каждого из нас, и нашей наиболее непростой обязанностью является достижение хрупкого баланса в тех случаях, когда нарушение одного принципа могут считаться строгим соблюдением другого. Поэтому Организация Объединенных Наций приняла решение поддерживать мирные процессы путем учреждения специальных миссий, укомплектованных опытным персоналом, с тем чтобы не допустить дальнейшего усугубления конфликтов. Исходя из этого, Аргентина, безусловно, поддерживает эти процессы и приняла решение в случае начала конфликта или кризиса предлагать активное сотрудничество в целях смягчения, насколько это возможно, человеческих последствий таких ситуаций за счет участия в инициативе «Белые каски». Поэтому сотрудничество, мир и вмешательство в эти процессы неделимы, а в основе их лежит стремление восстановить, насколько это возможно, глубочайшее чувство человечности.

Крайне сложно дать объективную оценку вещам, и так было всегда. Однако лучше совершать ошибки в стремлении достичь мира и обеспечить уважение прав человека, чем проявлять чрезмерное рвение к соблюдению принципа невмешательства, придерживаясь буквы закона до такой степени, что эти действия уже трудно отличить от отсутствия интереса или безразличия к страданиям других. Призыв к поощрению мира и дружественных отношений на основе конструктивной критики не является неуважительным и должен способствовать достижению долгосрочного процветания народов. Следует упомянуть, что в Уставе Организации Объединенных Наций особое внимание обращается на необходимость обеспечить уважение прав человека и основных свобод для всех. По мнению Аргентины, это касается абсолютно всех людей, независимо от их расы, пола или религии, среди прочего. Наша приверженность этим целям также нашла отражение в основном законе, на котором строится наше общество. Однако мы также считаем, что приверженность государств — членов Организации Объединенных Наций этим целям носит не факультативный, а обязательный характер.

Кроме того, наша концепция общества предполагает, что все государства должны обеспечивать соблюдение основных свобод и прав человека, ибо

мы убеждены в том, что как народам, так и отдельным людям, которых связывают действительно тесные и дружеские отношения, весьма легко плакать в одиночестве и почти невозможно смеяться в одиночку. По этой причине мы убеждены в том, что те, кто разработал Устав Организации Объединенных Наций, наметили путь к созданию такого будущего, для которого характерны не противоречия, а взаимодополняемость. Мы считаем, что эта концепция носит столь же глобальный характер, как и мир, в котором мы живем, и ее следует рассматривать в таком ракурсе. Это не одна из возможных концепций. Это постулат, причем такой постулат, в основе которого лежит отнюдь не какой-либо стандарт или основополагающий устав, а коллективная совесть нашего глобального общества.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сальвадора.

Г-н Кастанеда Маганья (Сальвадор) (*говорит по-испански*): Во-первых, я хотел бы поблагодарить правительство Боливарианской Республики Венесуэла за организацию сегодняшних открытых прений. Это свидетельствует о том, что это правительство ответственно и мудро руководит работой Совета Безопасности. Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы вновь подтвердить узы дружбы между двумя нашими правительствами, а также передать особые приветствия президента Сальвадора Санчеса Серена президенту Венесуэлы Николасу Мадуро Моросу и выразить нашу уверенность в том, что его страна будет умело руководить работой Совета Безопасности. Кроме того, мы приветствуем эту возможность рассмотреть вопрос о поддержании международного мира и безопасности и уважении принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейшего элемента поддержания международного мира и безопасности.

Наша страна, являясь одним из основателей Организации, поддерживает Устав Организации Объединенных Наций и твердо убеждена в том, что всеобъемлющий мир может быть достигнут только на основе диалога, гармонии и полного соблюдения норм международного права и прав человека. Мы должны сделать поощрение и укрепление безопасности как на национальном, так и на международном уровне одним из наших приоритетов, превратив соблюдение прав человека в один из важнейших компонентов нашей политики. Основной инструмент, которым располагает Организация Объединенных Наций для выполнения своих обязанностей в этой области, — это миротворческие операции. Этот вид деятельности был расширен, а мандаты приобрели более разнообразный характер. Кроме того, в ходе миротворческих операций приходится действовать в тяжелых и постоянно меняющихся условиях. Поэтому для успешного осуществления этой деятельности требуется полная поддержка со стороны международного сообщества.

В качестве страны, на которой благотворно сказалось проведение данного вида операций в 1990-е годы, мы твердо привержены оказанию международному сообществу поддержки в ответ на ту бесценную помощь, которую оно, и особенно Организация Объединенных Наций, оказали нам в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Сальвадоре в ходе мирного процесса в нашей стране. В этой связи мы еще раз заявляем о своей полной готовности продолжать принимать активное участие в нынешних и будущих миссиях. Признавая, что подобные операции сталкиваются с серьезными проблемами и проводятся в сложных условиях, мы выражаем озабоченность по поводу продолжающихся нападений на военнослужащих и персонал. Мы также отдаем себе отчет в том, что в ходе осуществления некоторых полевых миссий не обеспечен необходимый уровень безопасности воинских контингентов и отсутствует достаточное число сотрудников для выполнения работы, что ведет к снижению их уровня безопасности.

Сальвадор приветствует разработку новой политики, касающейся рисков с точки зрения безопасности, и принятые в этой связи меры, однако мы выражаем обеспокоенность в связи с тем, что она разработана без каких-либо консультаций, а ее распространение не ведет к появлению у государств-членов четкой стратегии. В этой связи мы подчеркиваем необходимость обеспечения транспарентного, активного, открытого и регулярного диалога между странами, которые предоставляют персонал для участия в миротворческих операциях, Советом Безопасности и Секретариатом, особенно в том, что касается недавних серьезных инцидентов, связанных с безопасностью персонала миротворческих операций и нарушениями прав человека в отношении гражданских лиц.

Мы вновь подчеркиваем необходимость обеспечивать всестороннюю подготовку личного состава до развертывания военнослужащих и в ходе операций, включая предоставление соответствующего оснащения для выполнения возложенных задач, а также обеспечивать взаимодействие между Секретариатом и потенциальными поставщиками воинских контингентов в целях разработки действенных и эффективных альтернатив, благодаря которым международное сообщество будет иметь возможность своевременно разрешать подобные кризисы. В этой связи наше правительство поддерживает инициативу создания подразделений оперативного развертывания, которые будут находиться в распоряжении Совета Безопасности.

В заключение мы хотели бы высказать следующие соображения.

Во-первых, мы убеждены в том, что чрезвычайно важно разработать более реалистичные политические стратегии, согласованные и скоординированные в рамках предметных и эффективных консультаций между членами Совета Безопасности, Секретариатом, принимающими странами, региональными субъектами и странами, предоставляющими войска, тем самым создав институциональную основу, в рамках которой можно будет вновь рассмотреть вопрос о проведении таких операций и предоставляемых им мандатах, а также о достижении такого уровня действенности, ясности и точности, который необходим для обеспечения эффективности таких операций и разработки стратегий выхода.

Во-вторых, мы считаем, что использование современных технологий могло бы способствовать повышению уровня охраны и безопасности персонала и активов Организации Объединенных Наций. В связи с этим мы вновь заявляем о необходимости использования таких технологий в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, в частности принципом уважения согласия принимающих государств, тем самым обеспечивая уважение суверенитета принимающих государств.

В-третьих, Сальвадор приветствует инициативу Генерального секретаря о создании независимой группы экспертов для рассмотрения сообщений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала международных сил в Центральноафриканской Республике. Мы приветствуем доклад, который будет представлен группой, и с нетерпением ожидаем скорейшего и конкретного ответа со стороны Генерального секретаря в связи с вынесенными рекомендациями, а также обсуждения данного вопроса, в котором мы примем активное участие.

В-четвертых, Сальвадор поддерживает все инициативы, обеспечивающие участие женщин в различных контингентах в соответствии с резолюцией 1325 (2000). Мы надеемся, что эта политика найдет четкое отражение в составе персонала на всех уровнях, в рамках специальной политики, касающейся миссий, недавно утвержденной Советом в связи с мирным процессом в Колумбии.

В-пятых, Сальвадор с удовлетворением отмечает важность сохранения баланса при распределении финансовых средств на деятельность, связанную с поддержанием международного мира и безопасности, и деятельность, связанную с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Мы убеждены в том, что обеспечение финансирования для решения поставленных в рамках Повестки дня задач поможет нам предотвратить будущие конфликты. В своей стране мы продолжим прилагать усилия по подготовке наших сотрудников полиции и военнослужащих на межведомственном уровне. Мы подчеркиваем, что поддержка, которую мы смогли оказать миротворческим операциям, была бы невозможна без неоценимой помощи дружественных стран, техническое сотрудничество со стороны которых было жизненно важным. Мы надеемся, что будем получать такую поддержку и впредь.

И наконец, мы призываем к осуществлению совместной деятельности в целях повышения транспарентности и эффективности управления миротворческими операциями.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Хошру (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Мне выпала честь выступить от имени Движения неприсоединившихся стран.

От имени Движения я хотел бы выразить Вам, г-н Председатель, а также Боливарианской Республике Венесуэла признательность за созыв сегод-

няшних прений на уровне министров по столь основополагающей теме. Я также благодарю Генерального секретаря за его вклад в сегодняшние прения. Мы надеемся, что они будут способствовать повышению уровня транспарентности и демократичности Организации Объединенных Наций, и в частности Совета, и большей последовательности их действий.

Именно сейчас, когда международное сообщество празднует семидесятую годовщину Организации, настало время для того, чтобы мобилизовать государства-члены в защиту целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций как единственного средства обеспечения международного мира и безопасности. Цели и принципы, воплощенные в Уставе, представляют собой те же самые основы, на которых базируется структура международного права. Они охватывают основополагающие концепции уважения суверенитета и равенства государств, невмешательства, мирного урегулирования споров и отказа от применения силы или угрозы ее применения в отношении территориальной целостности или политической независимости любого государства-члена. Цели и принципы должны неукоснительно соблюдаться на постоянной основе всеми государствами-членами.

ДНП весьма настоятельно и последовательно призывает международное сообщество поддерживать и защищать принципы Устава Организации Объединенных Наций и международного права, а также средства, предусмотренные в Уставе для мирного урегулирования споров и отказа от угрозы силой или ее применения. Цели и принципы Устава и принципы международного права необходимы для поддержания и поощрения мира и безопасности, верховенства права, экономического развития и социального прогресса, а также прав человека для всех.

Человечеству по-прежнему не удается достичь глобального мира и безопасности в результате, среди прочего, нарастания склонности некоторых государств прибегать к одностороннему подходу и к вводимым в одностороннем порядке мерам, несоблюдения решений и обязательств, взятых по соответствующим юридически обязательным международным документам, особенно касающимся договоров в сфере оружия массового уничтожения и обычных вооружений, терроризма, конфликтов, нарушений прав человека и международного гуманитарного права, применения двойных стандартов в международных отношениях и постоянной неспособности и нежелания большинства развитых стран выполнять свои обязательства в экономической и социальной сферах. Мы подчеркиваем, что международному сообществу необходимо коллективно исправлять эти ситуации в соответствии с Уставом и принципам международного права.

Государства — члены ДНП, руководствуясь принципиальными подходами Движения и сознавая серьезную опасность и угрозы, вызванные действиями и мерами, которые подрывают международное право и международно-правовые документы, подчеркивают необходимость принять, среди прочего, широкий круг мер: во-первых, наметить и осуществить меры, которые могут способствовать достижению мирного, процветающего, справедливого и равноправного мирового порядка; во-вторых, уважать право государств определять свои политические, экономические и социальные системы в качестве пути, ведущего к мирному сосуществованию между государствами и тем самым к миру и безопасности; в-третьих, осуществлять внешние сношения на основе идеалов и целей и принципов Движения, Устава Организации Объединенных Наций и международного права, а также соответствующих деклараций, принятых Генеральной Ассамблеей; в-четвертых, воздерживаться от признания, принятия или осуществления экстерриториальных или односторонних принудительных мер или законов, включая односторонние экономические санкции, другие меры устрашения и произвольные запреты на поездки, целью которых является стремление оказать давление на страны Движения неприсоединения, что тем самым несет угрозу их суверенитету и независимости и их свободе торговли и инвестиций и препятствует осуществлению ими своего права определять по своему собственному свободному выбору свои политические, экономические и социальные системы, в рамках которых такие меры или законы представляют собой вопиющие нарушения Устава Организации Объединенных Наций и международного права, норм многосторонней торговой системы, а также норм и принципов, определяющих дружественные отношения между государствами; в-пятых, противостоять разделению стран на хорошие или плохие на основе односторонних и неоправданных критериев и принятию

доктрины упреждающего удара, включая нападение с применением ядерного оружия некоторыми государствами, что не соответствует международному праву, в частности, международным юридически обязательным документам, посвященным ядерному разоружению, и осуждать их; в заключение, Движение подчеркивает, что Устав Организации Объединенных Наций включает в себя достаточно положений, касающихся применения силы с целью поддержания и сохранения международного мира и безопасности, и что достижение этой цели через Совет Безопасности должно неукоснительно осуществляться в полном соответствии с надлежащими положениями Устава. Следует избегать использования главы VII Устава в качестве основы для решения проблем, которые не представляют угрозы для международного мира и безопасности. В связи с этим Совет должен в полной мере использовать соответствующие положения Устава, включая, в случае необходимости, главы VI и VIII. Кроме того, в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций и международного права, провозглашенной Международным Судом, статья 51 Устава носит ограничительный характер и не должна пересматриваться или по-иному истолковываться.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Бразилии.

Г-н Де Агиар Патриота (Бразилия) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить министра иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла Дельси Родригес Гомес за организацию этих важных прений, а также выразить нашу признательность за предложение Венесуэлы проанализировать цели и принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций.

(*говорит по-английски*)

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его содержательный брифинг.

Как справедливо отмечено в концептуальной записке (S/2016/103, приложение), представленной Венесуэлой, несмотря на значительные препятствия и многочисленные недостатки, Организация Объединенных Наций смогла способствовать диалогу и сотрудничеству между государствами в течение последних 70 лет, одновременно поощряя устойчивое развитие и права человека, укрепляя верховенство права и избегая возникновения нового глобального конфликта. Многосторонняя система, основанная в Сан-Франциско в 1945 году, смогла обеспечить доверие к себе и решать новые проблемы, особенно в силу того, что она была основана на универсальных целях и принципах.

Определяя поддержание международного мира и безопасности в качестве основополагающей цели, Устав Организации Объединенных Наций запретил использование войны в качестве инструмента государственной политики и подтвердил главенство предотвращения споров и их мирного урегулирования. Универсальный и неизбирательный характер применимости этих принципов является совершенно очевидным, так как статья 2 Устава четко провозглашает и неоднократно подтверждает, что «все члены» Организации должны действовать в соответствии с ними. Устав не делает различий между категориями членов в этом отношении и недвусмысленно утверждает, что все члены Организации должны добросовестно выполнять обязательства, взятые при вступлении в ее члены.

Однако на протяжении многих лет это основное положение неоднократно ставилось под сомнение. Нарушения Устава происходили неоднократно. Несоблюдение целей и принципов имело место во всех регионах мира. Роли Организации Объединенных Наций как основы для диалога и дипломатии наносили ущерб попытки урегулировать противоречия посредством односторонних принудительных мер, включая несанкционированное использование военных действий. Противодействие этим разрушительным тенденциям требует подлинного коллективного возврата к целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, подлинного возврата к многостороннему подходу, что все члены Организации обязались сделать, приняв резолюцию 70/3 Генеральной Ассамблеи по случаю празднования семидесятой годовщины Организации в прошлом году.

В формирующемся многополярном мире, возникновение которого мы наблюдаем, необходимо восстановить значение международной договоренности о недопустимости применения силы вне рамок положений Устава и без надлежащего одобрения Совета Безопасности. Но мы должны пойти еще дальше и достичь договоренности о том, что, в случае одобрения, применение силы должно осуществляться ответственно, а это означает, что действия

должны носить продуманный и пропорциональный характер, строго ограничиваться целями мандата и соответствовать международному гуманитарному праву.

В то время как представляется желательным и оправданным подтвердить приверженность целям и принципам Организации Объединенных Наций, также необходимо обновить наши структуры управления. За время, прошедшее после основания системы Организации Объединенных Наций, коренные изменения на международной арене и новые проблемы потребовали от нее адаптироваться к новым реалиям. Когда создавалась Организация Объединенных Наций, такие кардинальные проблемы, с которыми мы сталкиваемся сегодня, как угроза терроризма или изменение климата, невозможно было предвидеть в их нынешних масштабах. Урегулирование этих действительно глобальных проблем требует сотрудничества и координации усилий в мощном многостороннем формате.

Говоря о двух или трех основных компонентах Организации Объединенных Наций, можно утверждать, что в последние годы в том, что касается развития, имели место важные преобразующие сдвиги, являющиеся следствием решений по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ((резолюция 70/1), а также изменений в сфере прав человека благодаря созданию Совета по правам человека и проведению универсального периодического обзора. Можно привести много других примеров, включая успешные переговоры об изменении климата, состоявшиеся в Париже в декабре прошлого года.

В сфере мира и безопасности, несмотря на такие новшества, не предусмотренные в первоначальной редакции Устава, как миротворческие операции, мы сталкиваемся с дефицитом доверия и до сих пор не преодолели глубоко укоренившегося сопротивления давно назревшим реформам. В результате этот орган постепенно утратил возможность соответствовать высоким моральным и политическим требованиям, предъявляемых ему народами, которых мы представляем. К сожалению, следует признать, что Совет Безопасности не всегда выполнял свои обязательства, закрепленные в целях и принципах Устава и в его других соответствующих положениях.

Но давайте будем исходить из того, что стакан наполовину полон. У нас есть несколько возможностей. Богатую пищу для размышлений и принятия решений дают рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры и Консультативной группы высокого уровня по глобальному исследованию, посвященному выполнению резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также План действий Генерального секретаря по предотвращению воинствующего экстремизма. Что касается гуманитарного фронта, то на предстоящем саммите по гуманитарным вопросам в Стамбуле и пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном решению проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов и намеченном на сентябрь 2016 года, у нас будет шанс добиться прогресса в решении ключевых проблем и в принятии мер для облегчения тяжелой участи гражданских лиц, затронутых конфликтами, которые мы не смогли урегулировать.

Кроме того, семидесятая сессия Генеральной Ассамблеи открывает возможность для достижения конкретных результатов в решении ключевой задачи обновления нашего коллективного формата управления безопасностью, которую нельзя упустить. Реформирование Совета Безопасности для обеспечения того, чтобы в его работе учитывались мнения всех членов Совета, посредством принятия мер, которые гарантирует равноправное представительство и совершенствование процесса принятия решений, является неотложной задачей, решение которой поможет укрепить международный порядок и привести его в соответствие с требованиями двадцать первого столетия и принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Чили.

Г-н Ольгин Сигарроа (Чили) (*говорит по-испански*): Я хочу передать мои искренние поздравления Вам, г-н Председатель, и выразить Вам признательность за приглашение принять участие в сегодняшних прениях, которые мы считаем крайне актуальными.

Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, впоследствии получившие развитие в резолюции 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи и дополненные последовательной практикой государств, представляют собой правовое и политическое наследие, которое по-прежнему остается актуальным и которое необходимо защищать. В целях и принципах Устава, закрепленных соответственно в статьях 1 и 2, содержатся три основополагающих концепции.

Первая из них — это универсальность, поскольку цели и принципы носят универсальный характер и обеспечивают существование базовой структуры международной системы. Прогрессивное развитие международного права основано именно на этих целях и принципах. Ни характерные особенности, ни особые условия никоим образом не могут повлиять на универсальный характер целей и принципов. Поэтому, когда они нарушаются, необходимо, чтобы международное сообщество не оставалось безучастным к их нарушениям.

Вторая концепция касается всеобъемлющего нормативно-правового характера целей и принципов, поскольку они являются систематизированными, безотзывными и обязательными к исполнению правилами и общепринятыми стандартами. Юриспруденция и, прежде всего, непреложная практика государств укрепляют политическую волю придерживаться этих целей и принципов, опираться на них и действовать сообразно с ними.

В-третьих, мы обращаем особое внимание на превентивный аспект. Несколько факторов могут способствовать опасному несоблюдению целей и принципов и, чтобы избежать этого, необходимы незамедлительные действия. В свете этого подхода деятельность Совета Безопасности приобретает ключевой характер, поскольку дальнейшее игнорирование этих сигналов означало бы подвергнуть опасности международный мир и безопасность. В свою очередь, согласованная деятельность различных органов системы, равно как и взаимодействие с региональными организациями в рамках главы VIII Устава могут играть ключевую роль в предотвращении дестабилизации и новых вспышек конфликтов. Кроме того, мы должны помнить о том, что Генеральная Ассамблея имеет полномочия принимать превентивные меры в соответствии со статьями 11 и 12 Устава, решениями Генерального секретаря, а также различными постановлениями, регулирующими деятельность миссий.

В ходе своего недавнего членства в Совете Чили сосредоточила свое внимание на триаде мира, безопасности и развития, исходя из необходимости рассмотрения природы кризисов под более широким углом зрения, включая такие важные концепции, как согласованность, инклюзивность, права человека и уважительное отношение к различиям, чтобы устранять коренные причины конфликтов. В связи с этим наша страна предложила тему «Инклюзивное развитие в целях поддержания международного мира и безопасности» для обсуждения в ходе открытых прений в Совете под председательством президента Чили Мишель Бачелет Херии 19 января 2015 года (см. S/PV.7361). Факты свидетельствуют в пользу существования связи между отсутствием инклюзивного подхода, витками конфликта и разрушением социальной ткани общества, что приводит к формированию объективной угрозы международному миру и безопасности. В этой области от нас требуются меры, непосредственно направленные на предотвращение дестабилизационных процессов, чтобы гарантировать цели и принципы Устава, которые нуждаются в нашей защите, поскольку они обеспечивают основу мирного сосуществования и сотрудничества.

В заключение мы хотим вновь выразить нашу признательность председательствующей делегации Венесуэлы за организацию сегодняшнего заседания.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Индии.

Г-н Акбаруддин (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы выразить признательность Вам, г-н Председатель, и вашим сотрудникам за полезную концептуальную записку, распространенную в связи с сегодняшними открытыми прениями (S/2016/103, приложение). Мы также выражаем нашу признательность Генеральному секретарю за его брифинг.

Совет Безопасности возглавил обсуждение целей и принципов Устава в стремлении обеспечить поддержание международного мира и безопасности. Однако его собственные действия не всегда соответствовали духу и букве Устава. В силу необходимости соблюдать регламент я кратко проиллю-

стрирую это на трех примерах, свидетельствующих о том, что идея, лежащая в основе целей и принципов, закрепленных в Уставе, больше не находит очевидного выражения в повседневной деятельности Совета.

Во-первых, мы все любим подчеркивать, что Устав Организации Объединенных Наций был принят от имени «нас, народов». Однако едва ли не каждую неделю из разных частей мира поступают сообщения об инцидентах, в ходе которого «мы, народы» — от имени которых был принят Устав — являются объектом террористических атак. В то время как терроризм по-прежнему представляет собой кардинальную угрозу для поддержания международного мира и безопасности, усилия Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности в части решительных мер борьбы с терроризмом оставляют желать лучшего.

В качестве еще одного примера упомяну о требовании достижения консенсуса для внесения отдельного террориста или террористической организации в санкционные списки Совета Безопасности. Распространение этого права вето на всех членов санкционных комитетов на практике привело к тому, что Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, неоднократно становился заложником капризов и прихотей того или иного государства-члена. Никаких объяснений не требуется, и простое заявление с возражением либо приостановка или блокирование способны свести на нет все нелегкие усилия, потраченные на подготовку и подачу заявления о включении в перечень лиц, причастных к преступной деятельности. Кто-то ведь несет ответственность за такие решения или, скорее, отказ от их принятия в ситуациях, когда хорошо известные террористические группировки и физические лица, чье внесение в перечень было заблокировано или отложено в результате анонимного консенсуса, через какое-то время устраивают кровавую бойню?

Кроме того, мы отмечаем, что даже бесцеремонные нарушения режима санкций отдельными лицами и организациями, фигурирующими в перечне, не только никак не наказываются, но даже не вызывают скромного порицания. При этом мы, государства — члены Организации Объединенных Наций, должны выполнять решения санкционных комитетов Совета или мириться с их отсутствием.

Второй момент касается миротворчества, которое занимает центральное место в деятельности Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности. В этом контексте мы хотели бы поднять вопрос о дефиците консультаций между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, хотя статья 44 Устава четко требует от Совета приглашать государства-члены, которые предоставляют войска и не являются членами Совета, участвовать в принятии решений Совета. Такое положение дел серьезно подрывает цели миротворчества. Страны, предоставляющие войска, направляют своих военнослужащих на места, и им есть, что сказать Совету Безопасности, перед которым поставлена задача разрабатывать мандаты операций по поддержанию мира. Такой дефицит консультаций снижает эффективность миротворческих операций. Поскольку мы готовы выполнять мандаты Совета, было бы вполне логичным, чтобы Совет консультировался со странами, предоставляющими войска.

Наконец, третье и последнее замечание. Следует напомнить Совету, что благотворительность начинается со своего дома. Разве не парадокс, что Совет Безопасности прилагает усилия для утверждения демократии и верховенства права в различных частях мира, но у себя в доме до сиз пор не навел порядка. Нынешняя структура Совета Безопасности и его методы работы не соответствуют реальности и несут на себе отпечаток предыдущей эпохи. Чтобы снова обрести легитимность, у Совета есть только один путь — реформирование. Мы надеемся, что для осуществления коренных преобразований Совету не потребуется какого-нибудь катаклизма. Необходимость реформирования Совета никогда не была такой актуальной, как сегодня, так как реформа является непременным условием обеспечения оптимальной эффективности в его работе и станет реальным подтверждением его глубокой приверженности целям и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

Г-жа Нгуен (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Вьетнам присоединяется к заявлению, с кото-

рым выступил постоянный представитель Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Наша делегация высоко оценивает инициативу Венесуэлы, председательствующей в Совете, провести эти открытые прения для обсуждения важнейшей темы, касающейся уважения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. В свете роста угроз глобальной безопасности и важной роли Организации Объединенных Наций в противодействии им такая инициатива представляется весьма уместной.

Со времени своего создания семьдесят лет назад Организация Объединенных Наций как наиболее представительный многосторонний орган успешно доказала свою актуальность и ценность для укрепления глобальной архитектуры коллективной безопасности. Организация помогала предотвращать войны, поощряла деколонизацию, отстаивала права человека, продвигала социально-экономическое развитие.

Все эти успехи зиждятся на Уставе Организации Объединенных Наций, его целях и принципах. Фактически, речь идет о фундаментальных принципах — уважении независимости, обеспечении суверенного равенства и территориальной целостности государств-членов; невмешательстве в их внутренние дела; приверженности мирному разрешению споров; и отказе от угрозы силой или ее применения, которые составляют существо работы Организации и являются главными ценностями международного сообщества. Слабые мира сего могут рассчитывать на защиту этих ценностей, которые охраняют их от злоупотребления силой.

Однако мы должны признать, что серьезные угрозы международному миру и безопасности до сих пор существуют, идет ли речь о распространении оружия массового уничтожения, терроризме и воинствующем экстремизме, затянувшихся спорах по поводу суверенитета и территорий или об эскалации национальных и региональных конфликтов. Миллионы людей во всем мире живут в нужде, спасаются бегством от войн и конфликтов или страдают от различных лишений.

Серьезность и сложность нынешних проблем требуют от Организации Объединенных Наций, особенно от ее главных органов, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, придерживаться решительного подхода к обеспечению уважения целей и принципов Устава. Особое внимание следует уделять уважению уникального характера каждой нации, ее истории, культуры, политики и экономики.

Если мы хотим укрепить региональный и международный мир и безопасность, мирное разрешение споров и предотвращение конфликтов должны оставаться ключевыми аспектами работы Организации. Организации Объединенных Наций следует продолжать убеждать государства-члены в необходимости использования средств, предусмотренных в статье 33 Устава, для разрешения споров и помогать им в этом.

Мы также считаем, что Совету Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, следует в приоритетном порядке пользоваться мирными средствами, предусмотренными в статье 33. Помимо быстрого реагирования на региональные кризисы ему нужно углублять свои отношения с региональными и субрегиональными организациями, которые играют важную роль в урегулировании этих споров, содействии предотвращению конфликтов и развитии посреднических услуг. Принципиально важное значение для обеспечения его готовности действовать эффективно и результативно также имеет мобилизация ресурсов и укрепление миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций.

Как член Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) Вьетнам постоянно сотрудничает с нашими коллегами по АСЕАН в создании региональной архитектуры стабильности и процветания и в решении проблем региональной безопасности, участвуя в политической деятельности сообщества АСЕАН и укрепляя безопасность в регионе. Мы также сотрудничаем с партнерами в разработке средств предотвращения конфликтов и мирного урегулирования споров в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Такие усилия со стороны АСЕАН и ее партнеров имеют большое значение, особенно в последнее время в связи со все более осложняющейся обстановкой в районе Восточного моря, известного также как Южно-Китайское море, где проводится неза-

конная широкомасштабная деятельность по рекламации территорий и ведутся строительные работы, которые изменяют некоторые его характеристики. Такие односторонние действия наносит ущерб окружающей среде, имеет серьезные последствия для мира, стабильности и безопасности в регионе и не могут не вызывать озабоченности у стран — членов АСЕАН, других субъектов в регионе и во всем мире. Поэтому настоятельно необходимо немедленно свернуть все работы, которые изменяют статус-кво, милитаризуют или еще большое усложняют ситуацию в Восточном море. Мы призываем все заинтересованные стороны разрешать споры с использованием мирных средств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и основополагающими принципами международного права, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также уважать свободу мореплавания и воздухоплавания в регионе и оставаться приверженными курсу на полное и неукоснительное выполнение Декларации о поведении сторон в Южно-Китайском море и скорейшее подписание кодекса поведения.

История подтвердила важность Устава Организации Объединенных Наций как одного из ключевых элементов поддержания международного мира и стабильности. Мы по-прежнему решительно настроены и готовы тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в наших совместных усилиях, направленных на коллективное преодоление угроз международному миру и безопасности, с которыми мы сталкиваемся сегодня и будем сталкиваться в последующие годы.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Швеции.

Г-н Тёрессон (Швеция) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать сегодня от имени стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и нашей страны Швеции.

Сначала я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Венесуэлу за организацию этих прений по теме, которая сегодня так же актуальна, как и более чем семьдесят лет назад, когда был подписан Устав.

С такими серьезными вызовами, как сегодня, мы не сталкивались со времен Второй мировой войны: беспрецедентное число людей спасаются бегством от жестоких конфликтов, массовых нарушений прав человека и чрезвычайных ситуаций. Воинствующий экстремизм угрожает социальной структуре государств и обществ, а изменение климата представляет собой серьезную угрозу для многих государств. В одиночку решить эти проблемы не может ни одно государство. Это — наша общая задача, которая требует глобальных, региональных и национальных решений.

Более чем 70 лет спустя после его подписания Устав Организации Объединенных Наций остается неизменным символом многостороннего сотрудничества, основанного на принципе уважения прав человека и основных свобод. Мы по-прежнему твердо верим в руководящую роль Организации Объединенных Наций в наших глобальных партнерских отношениях и поддерживаем ее. Мы считаем, что сегодня как никогда ранее закрепленные в Уставе цели и принципы Организации имеют крайне важное значение. Они представляют собой фундамент основанного на нормах права мирового порядка, на который опираются наш коллективный мир и процветание.

Для того чтобы соответствовать стандартам Устава, в области укрепления мира и безопасности нам нужно работать гораздо больше и гораздо лучше. Устав призывает государства, прежде всего, прилагать усилия для мирного разрешения споров путем переговоров, посредничества и судебных средств. История четко показывает, что в деле предотвращения конфликтов это — не только правильный, но и наиболее эффективный путь. Эта идея нашла отражение в важных прошлогодних обзорах деятельности Организации Объединенных Наций в области укрепления мира и безопасности. Они ставят во главу угла политику предотвращения конфликтов и ее важность. Мы должны воспользоваться этой возможностью и провести предлагаемые реформы.

Прочный мир достигается не военным путем, а с помощью политических решений и ответственного государственного управления на основе принципа верховенства права. Раннее оповещение о вооруженных конфликтах и их предотвращение относятся к кругу наших самых важных обязанностей и требуют от нас прилагать на всех уровнях гораздо больше усилий. Чтобы заложить фундамент прочного мира, мы должны выполнить обе-

щание сформировать культуру предотвращения. Это предполагает уважение прав человека, которое имеет принципиальное значение для предотвращения конфликтов. Для Совета это означает использование широкого подхода к вопросам мира, безопасности и развития, а также преобладание Устава над национальными интересами.

Как Генеральный секретарь убедительно отмечает в своем докладе о предстоящем Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, мы должны соблюдать нормы, которые оберегают человечество. Генеральный секретарь напоминает нам, что достоинство и ценность личности являются фундаментом Устава Организации Объединенных Наций. Нападения на гражданских лиц, массированные и неизбирательные бомбардировки и обстрелы населенных районов, а также блокирование гуманитарной помощи — это проявления вопиющего неуважения к международному гуманитарному праву. Виновники тяжких преступлений, которые совершаются ежедневно, должны быть привлечены к ответственности за свои действия, так как это позволит восстановить справедливость по отношению к их жертвам и не допустить новых преступлений.

Подчеркнув важную роль региональных организаций в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, основатели Организации Объединенных Наций продемонстрировали необыкновенную прозорливость. Ведь Устав поощряет мирное разрешение споров с использованием региональных механизмов до передачи споров в Совет Безопасности. Это жизненно важное и взаимоукрепляющее партнерство сегодня требует укрепления и стратегического расширения. Организации Объединенных Наций следует не только работать вместе с региональными организациями в различных районах военных действий, но и давать таким организациям возможность совместно нести бремя согласно Уставу.

В этом плане особое значение приобретают оказание поддержки и предоставление ресурсов Африканскому союзу и африканским субрегиональным организациям в операциях, которые санкционированы Советом Безопасности. Поддержка странами Северной Европы африканских путей решения африканских проблем находит свое отражение не только в политической, но и в практической приверженности, проявляемой в рамках нашего многогранного сотрудничества с африканскими странами в области упрочения мира и безопасности. Разрешите мне подчеркнуть, что это — улица с двухсторонним движением. Африканские страны зачастую первыми разворачивают своих миротворцев в зонах, где задача обеспечения мира является труднодостижимой. Это нужно признать, и нам необходимо извлечь уроки из африканского опыта.

Сегодня многие ораторы упоминали первые слова Устава: «Мы, народы Объединенных Наций». Мы стремимся к миру и развитию не только в интересах государств и общин, а главным образом в интересах отдельно взятых людей — мужчин, женщин и детей. Мир, который зиждется на верховенстве права и уважении прав человека, мир, в котором каждый человек имеет право на экономическое, социальное и культурное развитие, мир в котором социальный прогресс и более высокие стандарты жизни существуют для каждого, это — мир безопасный для всех. Разрешите мне завершить мое выступление словами Дага Хаммаршельда:

> «Принципы Устава значительно более велики, чем Организация, которая их воплощает, и цели, достижение которых эти принципы обеспечивают, гораздо более ценны, чем политика любой отдельной нации или любого отдельного народа».

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Джаафари (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать присутствующую на этом важном заседании министра иностранных дел дружественной нам страны Боливарианской Республики Венесуэла г-жу Дельси Родригес Гомес. Мы также хотели бы поздравить Венесуэлу с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале месяце. Мы не пожалеем усилий для поддержки Венесуэлы и ее благородного подхода к поддержанию международного мира и безопасности. Я хотел бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, в деле обеспечения верховенства права на международном уровне, поддержания международного мира и безопасности, достижения развития и поощрения крепких отношений между государствами-членами должен быть установлен

один критерий. Это — неукоснительное соблюдение принципов Устава Организации Объединенных Наций, главными из которых являются уважение суверенитета, территориальной целостности государств, равноправие, мирное разрешение споров и невмешательство во внутренние дела государств. Любые попытки навязать новые концепции и условия без обеспечения консенсуса и в ущерб положениям Устава, принятым государствами-членами, будут подрывать общее правовое наследие государств-членов и отбрасывать нас назад.

Сегодня мы услышали крайне тревожные заявления со стороны постоянных членов Совета Безопасности, которые должны выступать гарантами осуществления целей и принципов Устава. Эти призывающие к интервенционистской политике заявления под разными предлогами нарушают принцип суверенитета и оставляют широко открытыми двери для постоянных и незаконных военных интервенций против многих государств-членов. Такие интервенции уже усилили нестабильность и ослабили Организацию Объединенных Наций.

Представители этих постоянных членов, Великобритании и Франции, забыли о страданиях, которые политика их правительств увековечила в последние десятилетия, особенно на Ближнем Востоке. Они забыли, что поддерживают израильскую оккупацию арабских территорий и часто используют вето для поддержки этой оккупации, и это в дополнение к совершаемым в Ираке и Ливии нападениям, разрушениям и оккупации, в дополнение к попыткам пошатнуть позиции законного правительства нашей страны и в дополнение ко всему тому, что эти страны сделали в Латинской Америке и во всем мире. Такая политическая идеология подрывает доверие к международному праву и приведет к повторению серьезных ошибок, а не к извинениям за предыдущие кровавые ошибки.

Во-вторых, семьдесят лет, которые прошли со времени создания Организации Объединенных Наций, высветили необходимость строгого соблюдения целей и принципов Устава, реформирования одних рабочих методов и укрепления других, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла в полной мере играть свою роль и сохранять свои авторитет и легитимность. На протяжении всей своей истории Организация Объединенных Наций упорно пытается противостоять попыткам влиятельных стран поставить ее на службу своим политическим и другим интересам, что полностью противоречит принципам международного права и целям Устава. Это стало совершенно очевидным с первых же лет существования нашей Организации. Она демонстрирует как свою беспомощность перед лицом таких попыток, так и свою неспособность действовать по Уставу и принимать соответствующие меры во исполнение многочисленных резолюций, пользующихся международной легитимностью, особенно тех, где содержатся призывы к прекращению израильской оккупации сирийских Голан, оккупированной палестинской территории, в том числе Иерусалима, и всех остающихся под оккупацией территорий южного Ливана, а также к прекращению агрессии Израиля в отношении арабских граждан, находящихся под игом его оккупации.

Это также наглядно проявляется в попытках манипулировать положениями Устава, применять двойные стандарты и изобретать новые концепции и термины, которые преследуют цель обойти положения Устава и принципы международного права и которые не были согласованы на основе консенсуса и используются для оправдания кровавых военных вторжений в страны, что ведет к дальнейшему распространению терроризма. В крупный очаг напряженности превратилась, например, Ливия, которая сегодня является благодатной почвой для распространения терроризма.

В-третьих, от Организации Объединенных Наций, победившей нацизм и фашизм, теперь вновь требуется одержать еще одну победу, на этот раз в борьбе с террористическими организациями, такими, как ДАИШ, Фронт «Ан-Нусра» и прочие орудующие в Сирии и связанные с «Аль-Каидой» группировки, в том числе «Армия ислама», «Ахрар аш-Шам», «Боко харам», «Исламское движение Восточного Туркестана», «Ансар аш-Шариа», «Аш-Шабааб», «Аль-Гамаа аль-исламийя» и «Кавказский эмират», а также многие другие. В этой связи наша делегация хотела бы еще раз заявить о том, что любые усилия в борьбе с терроризмом будут безуспешными, если они идут вразрез с положениями Устава и принципами международного права и предпринимаются без предварительного согласования с соответствующей страной, и пока некоторые страны безнаказанно используют терроризма в качестве инструмента внешней политики и государственного террора.

В этом контексте мы должны еще раз подтвердить, что некоторые государства-члены, пытаясь оправдать свое военное вторжение в Сирию необходимостью борьбы с ДАИШ и ссылками на статью 51 Устава, в действительности искажают эти положения Устава и сюрреалистически манипулируют положениями международного права, подрывая тем самым суверенитет Сирии, продлевая существование терроризма и укрывая его пособников. Единственный эффективный способ борьбы с терроризмом — это создание легитимной и действующей на упреждение международной коалиции в составе заинтересованных стран, в том числе сирийского правительства и государства.

Ситуация в Сирии делает особенно рельефной то плачевное состояние, в котором сегодня находится Организация Объединенных Наций. С первых дней кризиса некоторые члены Организации используют Совет Безопасности для бесцеремонного вмешательства во внутренние дела Сирии. Это в еще большей мере подпитывает насилие и терроризм, способствует распространению незаконных требований и откровенной лжи, демонизирует сирийское правительство и обостряет кризис, не говоря уже о срыве усилий, нацеленных на достижение мирного урегулирования. Все это является частью кампании, направленной на подрыв стабильности, безопасности и национального суверенитета Сирии, а также попыткой силой свергнуть существующий режим. Правительства соответствующих государств сфабриковали и изобрели искусственные образования, которые они пропагандировали в качестве альтернативы законному правительству Сирии, и все это делалось в контексте лживых утверждений, предназначенных для оправдания вторжения в Сирию государств — членов Организации Объединенных Наций, чтобы с помощью силы изменить существующий режим.

Все это делалось параллельно с навязыванием в одностороннем порядке принудительных мер, в результате которых сирийский народ лишился таких предметов первой необходимости, как продовольствие, медикаменты и топливо, что еще больше обострило ситуацию в стране, что в свою очередь было использовано в качестве гуманитарного предлога для оправдания военного вторжения — ситуация, напоминающая ту, в которой оказалась Ливия и которая до сих пор обрекает на страдания всех ливийцев, а фактически и весь мир. Все это делалось совершенно беспардонно, без зазрения совести или отказа этих стран от своей пагубной и постыдной политики, которая породила лишь дальнейшие страдания и кровопролитие.

Но и этим дело не ограничивается. Правительства государств — членов Организации Объединенных Наций организовали во все мире массовую кампанию по привлечению на свою сторону наемников, такфиритов и иностранных боевиков-террористов. Они вооружают и финансируют этих преступников-террористов и отправляют их в Сирию и Ирак, называя их «джихадистами» или умеренной оппозицией. Они направляют их в Сирию для того, чтобы использовать нашу страну в качестве базы для своих террористических группировок и для совершения с ее территории нападений на другие страны во всем мире. Некоторые из них предпочитают использовать вместо ДАИШ термин «исламский халифат», тем самым намекая на то, что практикуемый ДАИШ терроризм имеет государственный характер. В этой связи я хотел бы спросить эти страны, насколько все это согласуется с обязательством, которое они взяли при вступлении в Организацию Объединенных Наций — «жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи»? И с соблюдением ими принципов международного права, касающихся дружественных взаимоотношений и получивших отражение в принятой Генеральной Ассамблеей в 1970 году резолюции 2625 (XXV)? И как понимать молчание Организации Объединенных Наций по поводу систематического нарушения правительствами этих стран резолюций о борьбе с терроризмом, таких как резолюции 2253 (2015), 2199 (2015), 2178 (2014), 2170 (2014), 1373 (2001) и 1269 (1999)?

На протяжении последних нескольких дней турецкое правительство продолжает свои акты агрессии против суверенитета и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики. Вооруженные силы Турции открыто вторглись на сирийскую территорию для оказания поддержки терроризму, который спонсируется этой страной. Режим постоянно использует наемников и иностранных боевиков-террористов, переброшенных им в партнерстве с другими странами в нашу страну. Вооруженные силы режима Эрдогана применяют тяжелую артиллерию для обстрела районов, оккупированных сирийскими курдами, и позиций Сирийской арабской армии на сирийской территории. Более того, в райо-

не Азаза на сирийской территории замечены десятки оснащенных пулеметами транспортных средств с вооруженными террористами-наемниками, не говоря уже о том, что Турция разрешает экстремистским террористическим группам проникать через Турцию в Сирию для оказания поддержки действующим на территории Сирии боевикам Фронта «Ан-Нусра» и ДАИШ. Вдобавок ко всему прочему, турецкий режим снабжает эти террористические банды химическим оружием, которое может быть использовано против сирийского гражданского населения и правительственных войск, то есть для совершения химического нападения, которое, в частности, было использовано в качестве предлога для обвинений против сирийского правительства. Эти усилия прилагаются параллельно с призывами со стороны Саудовской Аравии к военному вмешательству в нашей стране под предлогом борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой ДАИШ, организацией, основанной и финансируемой непосредственно саудовским режимом.

Несмотря на все, что я только что упомянул, Совет Безопасности по-прежнему проявляет беспомощность и хранит молчание, будучи неспособным положить конец этим нападениям и выполнить возложенную на него главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Мы обсуждаем здесь трагические факты и испытываем огромную скорбь в связи с тем, что сотни сирийцев ежедневно погибают, пока Организация Объединенных Наций по-прежнему беспомощно взирает на это, не в силах призвать к ответу тех, кто совершает акты международного терроризма.

Ситуация достигла беспрецедентного уровня. В самом деле, беспечность достигла беспрецедентного уровня, когда Саудовская Аравия опекает Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, Катар является спонсором Диалога между цивилизациями, Турция будет принимать у себя Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, а Иордания, до истечения срока своего мандата в составе Совета, была одним из государств — членов «тройки» по вопросам мира вместе с Саудовской Аравией и Египтом.

Председатель Совета отметил в концептуальной записке (S/2016/103, приложение), что Организация Объединенных Наций по-прежнему является наилучшим вариантом в плане преодоления конфликтов и масштабных проблем, с которыми сталкивается человечество. Мы согласны с этим. Однако система Организации Объединенных Наций должна заполнить пробелы — огромные пробелы — и выполнять свои обязательства по отношению к своим государствам-членам, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, а также в процессе достижения целей, поставленных отцами-основателями.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Венгрии.

Г-жа Бодьяи (Венгрия) (*говорит по-английски*): Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, а также наши обязательства перед человечеством сегодня неоднократно проходят проверку на прочность. Наша общая ответственность — принимать меры на национальном, региональном и международном уровнях, чтобы поддерживать их. Я хотела бы выразить признательность Венесуэле за предоставленную нам возможность проанализировать этот очень важный вопрос.

Венгрия присоединяется к заявлению, которое будет вскоре сделано от имени Европейского союза. Позвольте рассказать Совету о некоторых приоритетных задачах моей страны.

Трудно переоценить значение предотвращения конфликтов. Различные осуществляемые процессы обзора также подтверждают этот крайне важный аспект. Вместо того чтобы застрять на этапе режима управления кризисными ситуациями, мы должны также уделять приоритетное внимание этапам раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов. Совет Безопасности, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, играет особую роль в этой связи. Мы считаем, что ему следует применять все инструменты, находящиеся в его распоряжении, включая средства, предусматривающие мирное урегулирование споров, сотрудничество с региональными организациями, принятие целенаправленных санкций, а также передачу ситуаций на рассмотрение Международного уголовного суда (МУС), если обстоятельства этого требуют.

Мы полагаем, что поддержание мира требует обеспечения синергизма между тремя основными элементами деятельности Организации Объ-

единенных Наций. Мы не можем добиться мира и безопасности, без обеспечения соблюдения прав человека и основных свобод, уважения человеческого достоинства, а также равных прав мужчин и женщин. Содействие устойчивому развитию также важно. Мы убеждены в том, что это единственный способ обеспечить долгосрочное и более эффективное решение проблем, и поэтому это единственный способ, с помощью мы можем поддерживать мир и избегать возобновления конфликта.

Устав Организации Объединенных Наций воплощает в себе видение более мирного, стабильного и процветающего мира для всех. Мы должны отстаивать это видение во чтобы то ни стало. Мы должны защищать человеческое достоинство. Прекращение актов насилия, совершаемых террористами, пресечение широко распространенных и серьезных нарушений прав человека, а также искоренение различных форм современного рабства — все это требует наших совместных и скоординированных усилий.

В прошлом Совет Безопасности неоднократно обращался к принципу ответственности по защите. Венгрия считает, что в десятую годовщину этого принципа уместно, чтобы международное сообщество вновь подтвердило и укрепило свою неизменную приверженность защите населения от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и практики этнических чисток. Венгрия убеждена в том, что обеспечение ответственности за совершение особо тяжких преступлений — один из наиболее эффективных способов предотвращения их повторения. Государства несут главную ответственность за пресечение нарушений международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, и мы поддерживаем все инициативы, направленные на повышение национальной ответственности. При этом мы также отмечаем крайне важную роль, которую играет в этой борьбе МУС, с тем чтобы положить конец безнаказанности в тех случаях, когда отсутствуют механизмы национальной уголовной ответственности.

В заключение как один из государств — членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности Венгрия активно участвовала в разработке кодекса поведения в отношении действий Совета Безопасности в борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военных преступлений. На сегодняшний день 110 государств-членов подписали кодекс поведения. Мы призываем те государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к этой важной инициативе, которая предоставляет уникальную возможность укрепить потенциал Совета в плане профилактики и принятия мер реагирования своевременным и решительным образом.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Африканского союза.

Г-н Антонью (*говорит по-французски*): От имени Председателя Комиссии Африканского союза г-жа Нкосазаны Дламини-Зума, которая не смогла сегодня присоединиться к нам из-за своего загруженного графика, позвольте мне тепло поздравить дружественную страну Боливарианскую Республику Венесуэла с вступлением на пост Председателя Совета в феврале месяце. Кроме того, я хотел бы с удовлетворением отметить присутствие в этом зале сегодня утром министра иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла г-жи Дельси Элоины Родригес Гомес. Ее примечательное присутствие среди нас показывает твердую приверженность Боливарианской Республики Венесуэла основополагающим принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также ее воодушевляющую решимость внести весомый вклад в работу Совета. Кроме того, я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его важный брифинг сегодня утром.

Прошло 70 лет с момента создания Организации Объединенных Наций, но основополагающие принципы Устава Организации Объединенных Наций выдержали испытание временем и мировые кризисы, позволив Организации сохранить основу, на которой зиждется работа по достижению триединой задачи обеспечения мира, прав человека и развития. Исходя из этих основополагающих ценностей, Организация Объединенных Наций добавила в свой послужной список целый ряд достижений и успехов. Мир и безопасность восстановлены во многих частях мира, люди сбросили ярмо колониализма в Африке, Азии и Латинской Америке, и во всем мире достигнуты примечательные достижения в последние десятилетия.

Эти принципы, которые обладают общепризнанной законностью, должны и впредь служить ориентиром для Организации Объединенных Наций в усилиях по преодолению как традиционных, так и новых угроз международному миру и безопасности. Эти основополагающие ценности требуют новой динамики, с тем чтобы заставить замолчать орудия во многих зонах конфликта по всему миру, положить конец колонизации и иностранной оккупации и ликвидировать нищету и голод, а также новые террористические угрозы, насильственный экстремизм и организованную преступность — наиболее серьезные вызовы, с которыми сталкивается сегодня Организация Объединенных Наций. Мы должны также работать для того, чтобы подтвердить принцип комплементарности согласно положениям главы VIII Устава. В положениях этой главы подчеркивается важность тщательно продуманного сочетания универсального характера Организации Объединенных Наций и преимуществ, присущих региональным подходам.

Опираясь на традиции своего стратегического партнерства с Организацией Объединенных Наций, Африканский союз отстаивает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций. В статье 3 Учредительного акта Африканского союза воплощены эти цели и подчеркивается необходимость содействия созданию условий, благоприятствующих международному сотрудничеству, при должном учете Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

Вклад Африканского союза в достижение цели Устава, провозглашенной в пункте 1 статьи 1, то есть в поддержание международного мира и безопасности, является сейчас бесспорным. Африка предоставляет более 45 процентов миротворцев, действующих сейчас по всему миру. С 2003 года она в соответствии со своими мандатами направила более 70 000 военнослужащих и полицейских и почти 1500 гражданских лиц для участия в девяти операциях. Усилия по стабилизации, предпринятые этими миссиями, и жертвы, принесенные их личным составом, во многом содействовали выполнению задач, поставленных перед последующими миссиями Организации Объединенных Наций.

Наряду с развертыванием миротворческих операций на местах, Африканский союз также работал над созданием и наращиванием своего потенциала на долгосрочную перспективу по линии Африканских резервных сил. Эти Силы позволяют не принимать соответствующие меры, направленных на устранение ряда недостатков, которые были выявлены в ходе недавно проведенных под руководством Африканского союза операций и имеют отношение к планированию, формированию сил, командованию, мониторингу и поддержке миссий. Однако одно из главных препятствий, с которыми регулярно сталкивается Африканский союз в этой связи, связано с нехваткой гибкого, стабильного и предсказуемого финансирования. Необходимо, чтобы в процессе обзора миротворческой деятельности было предложено надлежащее решение этого вопроса, с тем чтобы миротворческая деятельность на региональном уровне также была вкладом в поддержание международного мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Африканский союз провозгласил в одном из решений, принятых его Ассамблеей глав государств и правительств, обязательство выделять 25 процентов средств из своего бюджета на миротворческие операции.

В этом году также отмечается десятая годовщина проведения ежегодных консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. И в этом же году отмечается и завершение 10-летней программы создания потенциала Африканского союза. Это дает нам уникальную возможность подвести итоги партнерства между нашими двумя организациями, извлечь правильные уроки из опыта прошлого, принять к сведению как наши победы, так и наши неудачи, и определить пути и средства укрепления нашего сотрудничества в целях улучшения нашего реагирования на вызовы. Это стратегическое партнерство является благом как для Организации Объединенных Наций, так и для Африканского союза. Его следует развивать, с тем чтобы обеспечить обеим организациям возможности для достижения большей последовательности в проведении ими политики, основанной на предварительных консультациях, прежде чем принимать какие-либо решения, и на общем понимании вопросов и совместном определении общих приоритетов. В этой связи необходимо предпринять конкретные шаги в целях повышения эффективности совместных ежегодных консультаций как между Советом Безопасности и

Советом мира и безопасности Африканского союза, так и между Секретариатом и Комиссией Африканского союза.

Кроме того, мы с интересом ожидаем шагов со стороны Генеральной Ассамблеи по практическому воплощению и конкретному оформлению нового партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по программам интеграции и развития Африки, которые были разработаны с той целью, чтобы прийти на смену 10-летней программы создания потенциала Африканского союза. Эта новая программа олицетворяет собой новую концепцию. Она включает в себя конкретные рекомендации относительно характера поддержки, ожидаемой от системы Организации Объединенных Наций на различных направлениях деятельности.

Сегодняшние обсуждения также дают возможность напомнить о необходимости продолжения процесса реформы Организации Объединенных Наций с целью адаптировать ее механизмы и модернизировать ее инструменты, с тем чтобы она могла более эффективно выполнять свою миссию. Завершение процесса активизации деятельности Генеральной Ассамблеи, равно как и столь долгожданной реформы Совета Безопасности, позволит покончить с исторической несправедливостью в отношении Африки. Эти процессы по-прежнему имеют большое значение для обеспечения того, чтобы наша Организация стала более эффективной и более представительной, что отражало бы существующий в настоящее время баланс сил на глобальном уровне.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово первому заместителю главы делегации наблюдателей от Европейского союза.

Г-н Враилас (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза и его государств-членов.

Страны-кандидаты — бывшая югославская республика Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна, участвующая в процессе стабилизации и ассоциации и являющаяся потенциальным кандидатом — Босния и Герцеговина, а также Грузия присоединяются к этому заявлению.

Мы благодарим Венесуэлу, выполняющую функции Председателя Совета Безопасности, за то, что она предоставила возможность Совету и всей Организации Объединенных наций эту возможность обдумать и еще раз подтвердить нашу приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также их непреходящее значение в XXI веке. Сейчас, как никогда ранее, надо уважать и исполнять Устав. Эти прения дают нам также возможность воздать должное тем, кто пожертвовал собой в надежде на построение свободного, демократичного и миролюбивого мира на основе универсальных ценностей, которые не только являются фундаментом Организации Объединенных Наций, но и вдохновили на создание Европейского союза.

В этом году, когда мы отмечаем пятидесятую годовщину Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах, а также готовимся к тому, чтобы отметить в 2018 году семидесятую годовщину Всеобщей декларации прав человека, уместно напомнить о том, что Устав Организации Объединенных Наций заложил прочную основу для взятия на себя целого ряда международных обязанностей и обязательств в области прав человека.

В рамках своей деятельности Совет Безопасности уделяет все больше внимания продвижению прав человека как важнейшему элементу усилий по содействию миру и безопасности и предотвращению конфликтов и зверств. Такие усилия, которые включают в себя самую различную деятельность — от рассмотрения положения в конкретных странах до решения вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, — необходимо продолжать и активизировать. У Совета имеются также важные полномочия на то, чтобы передавать на рассмотрение Международного уголовного суда ситуации, связанные с предполагаемым совершением геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, а также на то, чтобы принимать решения относительно целенаправленных санкций.

Инициатива Генерального секретаря «Права человека прежде всего» также строится на основополагающих принципах прав человека, воплощенных в Уставе, в связи с тем, что Устав направлен на использование всей системы Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения прав

человека и того, чтобы массовые зверства канули в прошлое.

В пункте 4 статьи 2 Устава содержится призыв ко всем членам Организации

> «воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом».

В Уставе предусматривается, что все государства-члены должны урегулировать свои международные споры мирными средствами и добросовестно выполнять взятые на себя обязательства. Европейский союза и его государства-члены глубоко привержены этим основным принципам Организации Объединенных наций. Мы твердо убеждены в том, что в XXI веке нет места применению силы и принуждению в целях изменения международно признанных границ в Европе или в других регионах.

В этой связи Европейский союз напоминает о резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи и остается полностью приверженным уважению суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Украины. Подобно этому, нас радует положительная динамика и атмосфера, в которой проходят активизировавшиеся переговоры по вопросам объединения на Кипре под эгидой Организации Объединенных Наций. Мы рассчитываем на успешное завершение этого процесса и достижение всеобъемлющего урегулирования в кратчайшие возможные сроки на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности, а также в соответствии с принципами Европейского союза.

Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций сегодня нигде не подвергаются таким суровым испытаниям, как в Сирии. Этот конфликт продолжает разгораться, что приводит к катастрофическим последствиям для населения Сирии, соседних с нею стран и всего региона, в том числе для нас — членов Европейского союза. Мы решительно осуждаем использование голода в качестве способа ведения войны, отчего в первую очередь страдают самые слабые и беззащитные, в частности женщины, дети, пожилые люди и инвалиды. Как недавно отметил Генеральный секретарь Пан Ги Мун, использование голода в качестве средства ведения войны является военным преступлением. Поэтому крайне важно подтвердить нашу твердую приверженность борьбе с безнаказанностью.

Неприемлемы неизбирательные воздушные удары, наносимые по районам проживания гражданского населения. Они приводят к массовому перемещению людей и появлению огромных потоков беженцев. Кроме того, это способствует вербовке новобранцев террористическими группами в Сирии и их процветанию. Европейский союз призывает все стороны прекратить любые нападения на гражданские объекты и принять все необходимые меры для защиты гражданского населения, в том числе членов этнических, религиозных и конфессиональных общин, а также предоставить незамедлительный доступ для проведения чрезвычайных гуманитарных операций. Стороны обязаны в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права и выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности. Мы также напоминаем, что главную ответственность по защите своего населения несет сирийский режим. В тех случаях, когда эта обязанность не выполняется, Совет Безопасности должен принимать решительные меры.

Необходимо в срочном порядке остановить конфликт в Сирии и положить конец страданиям населения. Европейский союз полностью поддерживает Специального посланника Организации Объединенных Наций по Сирии г-на Стаффана де Мистуру и его усилия, прилагаемые в Женеве для достижения прогресса в сирийском политическом процессе на основе резолюции 2254 (2015).

В этой связи позвольте мне также с удовлетворением отметить итоги прошедшей 4 февраля в Лондоне международной конференции доноров, организованной Соединенным Королевством, Германией, Норвегией, Кувейтом и Организацией Объединенных Наций, на которой были объявлены взносы на сумму более 10 млрд. долл. США. На данный момент ЕС удалось собрать почти 5 млрд. евро. Мы уже обещали оказать существенную поддержку Турции и в настоящее время разрабатываем комплекс мер всесторонней поддержки Иордании и Ливана.

На фоне сохраняющегося бедственного положения в Сирии и серьезных вызовов, с которыми мы по-прежнему сталкиваемся в других странах, в том числе в Ливии, где ЕС настоятельно призывает все стороны в полной мере осуществлять политическое

соглашение, важно особо отметить значительный прогресс, достигнутый в регионе. В июле прошлого года, после многолетних, сложных и запутанных переговоров, проводимых при координации Европейского союза, была достигнута договоренность по иранской ядерной проблеме. Принятие в октябре Совместного всеобъемлющего плана действий, одобренного в резолюции 2231 (2015), стало еще одной важной вехой в деле обеспечения исключительно мирного характера иранской ядерной программы. Сделанное 16 января заявление о выполнении Ираном своих обязательств стало еще одним важным этапом в этом процессе, а также свидетельством того, что дипломатия и многосторонний подход позволяют добиваться конкретных и действенных результатов в интересах мира и безопасности. Это доказывает, что сотрудничество может быть эффективнее конфронтации.

Борьба со всеми формами радикализации, насильственного экстремизма и терроризма по-прежнему является первостепенной задачей Европейского союза. Ужасные нападения, совершенные в Стамбуле, Париже, Бейруте и Гариссе, служат ярким и шокирующим напоминанием о том, что цена нашей коллективной неспособности действовать быстро и эффективно слишком высока. Мы приветствуем опубликованный в январе план действий Генерального секретаря по предотвращению насильственного экстремизма. Мы с нетерпением ожидаем его обсуждения и осуществления и надеемся, что Генеральный секретарь и все органы системы Организации Объединенных Наций, в том числе Совет, а также государства-члены примут дальнейшие превентивные меры. Мы также рассчитываем в июне 2016 года принять участие в предстоящем обзоре хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, посвященном ее десятой годовщине. Организации Объединенных Наций по-прежнему настоятельно необходимо обеспечивать последовательность и согласованность своих действий, направленных на оказание поддержки государствам-членам в борьбе с этим злом. Европейский союз будет и впредь активизировать усилия своих государств-членов и совместные усилия с внешними партнерами в этой области во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и согласно нормам международного права, прежде всего стандартам в области прав человека, нормам международного гуманитарного и беженского права.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется Постоянному наблюдателю от Лиги арабских государств.

Г-н Фатхалла (*говорит по-арабски*): Позвольте мне приветствовать министра иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла и поздравить ее с вступлением Венесуэлы на пост Председателя Совета Безопасности в феврале месяце. Кроме того, я хотел бы выразить признательность Председателю за проведение этих важных прений по вопросу об уважении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. К сожалению, они проходят на фоне отсутствия мира и стабильности на Ближнем Востоке из-за разгоревшихся там конфликтов, которые привели к дальнейшим разрушениям, терроризму, гибели и страданиям людей.

Создание Организации Объединенных Наций было попыткой реализовать идею глобального управления путем учреждения глобального форума, уполномоченного принимать важные решения, которые гарантировали бы соблюдение всеми народами и нациями принципов стабильности, безопасности и мира, как это предусмотрено Уставом. Тогдашний министр иностранных дел Соединенного Королевства заявил 22 ноября 1945 года, что он был

> «готов сесть за стол переговоров с кем угодно, любой стороной или государством, чтобы сформулировать конституцию в духе конституций великих стран с целью создать всемирный совет, который служил бы миру и положил конец войне».

Совет Безопасности и эта Организация являются единственными форумами, которые способны положить конец войне и разрушительным конфликтам и несут ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Достижение мира на основе конструктивного диалога и мирных переговоров, а также принципа уважения суверенитета государств и невмешательства в их внутренние дела всегда являлось главной целью создания Организации. Она была учреждена вскоре после Лиги арабских государств, и обе организации служат единой цели — установлению мира. Ее можно достичь лишь на основе диалога, сотрудничества,

равенства и стабильности, при отсутствии конфликтов и разногласий. На Ближнем Востоке нам как никогда нужен мир, поскольку регион погряз в конфликтах, которые приводят к невыразимым страданиям, гибели людей и разрушениям.

На протяжении 70 лет после создания Организации Объединенных Наций и принятия ее Устава ей приходится прилагать усилия для укрепления целей и принципов Устава. Для этого требуется политическая воля. Все члены этой всемирной Организации обязаны сохранять приверженность ее Уставу, а также ее целям и принципам. Ее главный орган, отвечающий за поддержание международного мира и безопасности, — Совет Безопасности — призван играть ведущую роль в этих усилиях, особенно его постоянные члены, которым следует забыть о своих корыстных интересах и вести совместную работу для достижения общей цели.

Поэтому я надеюсь, что сегодняшняя публикация газеты «Вашингтон Пост» не станет реальностью. Если боевые действия в окрестностях Алеппо продолжатся, это может перерасти в мировую войну. Мы убеждены, что международная система, о создании которой мы все договорились после окончания Второй мировой войны, не должна допустить такой возможности — спустя 70 лет после того, как международные усилия по достижению желаемого мира на Ближнем Востоке не увенчались успехом.

Вместо того, чтобы урегулировать сохраняющиеся десятилетиями проблемы, их довели до крайности. До сих пор Совет Безопасности не в состоянии найти пути разрешения этих проблем и конфликтов, что само по себе усиливает угрозу для международного мира и безопасности, особенно в связи с появлением так называемых негосударственных субъектов. Организация Объединенных Наций предпринимает попытки найти более эффективный способ взаимодействия с несостоятельными государствами, но мы опасаемся, что дальнейшая активизация деятельности негосударственных субъектов может привести к увеличению числа подобных государств, тем самым повышая опасность политического и правового краха международного сообщества.

Совет Безопасности является единственным гарантом международного мира и безопасности, в соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, так как он является единственным международным органом, способным осуществлять свои резолюции, решать сложные проблемы и устранять угрозы международному миру и безопасности. Настало время пересмотреть стратегии Совета по урегулированию мировых конфликтов и оказанию помощи народам, находящимся в районах конфликта, в целях преодоления существующих между ними разногласий и решения проблем, подрывающих суверенитет и территориальную целостность государств, в соответствии с целями и принципами Устава. Любой обзор этих стратегий, вне всякого сомнения, потребует пересмотра методов работы Совета Безопасности, включая право вето.

Реализация целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и поддержание международного мира и безопасности требуют сотрудничества и солидарности со стороны всех международных организаций, ведущих борьбу с террористическими организациями, с целью противостояния их радикальным идеологиям, а также сдерживания и пресечения их деятельности, вместо того, чтобы позволить им распространить свою деятельность до Северной Америки и, возможно, Европы. Налицо необходимость в осуществлении главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, в частности пункта 1 статьи 53:

> «Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством».

Мы убеждены в том, что, если сотрудничество Совета Безопасности и Африканского союза в этой области увенчается успехом, то Совету следует подумать о налаживании аналогичных отношений и с Организацией Исламского сотрудничества и Лигой арабских государств, с целью формирования объединенных сил с Лигой арабских государств. Как региональная арабская организация, Лига арабских государств вновь заявляет о своем уважении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и обязуется впредь прилагать усилия для поддержания международного мира и безопасности и обеспечения защиты суверенитета и территориальной целостности государств — членов Лиги арабских государств от радикальных террористических организаций. В соответствии со статьей 6 организационного документа Арабского Совета мира

и безопасности, мы намерены создать арабские миротворческие силы и продолжить наши усилия на местах, направленные на осуществление решения 628 саммита Лиги арабских государств 2015 года.

В заключение я хотел бы отметить, что Лига арабских государств присоединяется к усилиям Организации Объединенных Наций и других важных региональных организаций по поддержанию международного мира и безопасности и выражает надежду на то, что Совет Безопасности, главный орган, отвечающий за поддержание международного мира и безопасности, сможет не просто разрешать конфликты, но и положить им конец, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, в целях претворения в жизнь чаяний народов и сохранения авторитета Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Никарагуа.

Г-жа Рубьялес де Чаморро (Никарагуа) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне отдать дань памяти нашего дорогого и незабываемого Команданте Уго Чавеса Фриаса, руководителя Боливарианской революции, поборника любви, дружбы и солидарности и от имени нашего президента, никарагуанского народа и нашей делегации передать президенту Николасу Мадуро Моросу наши самые теплые приветствия и поздравления в связи с выполнением важной и успешной работы на посту Председателя Совета в этом месяце. Я также выражаю признательность нашему брату Постоянному представителю Венесуэлы Рафаэлю Рамиресу Карреньо и его делегации за их преданность делу и самоотверженность, проявляемые ими в осуществлении руководства работой Совета.

Никарагуа присоединяется к заявлению, сделанному послом Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединившихся стран.

Устав нашей Организации, которая лишь недавно отметила 70-ю годовщину, составлялся в период объединения усилий, направленных на то, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны». Наша Организация появилась в мире как форум, способствующий обеспечению мира, но с момента ее создания и по сегодняшний день провозглашенные цели так и не были достигнуты. В этой связи я хотел бы поделиться мыслями нашего президента, главнокомандующего вооруженными силами Даниэля Ортеги Сааведры:

> «Мы считаем, что только равноправная, демократичная, переосмысленная и возрожденная Организация Объединенных Наций, способная служить интересам мира и человечества в XXI веке, поможет нам справиться с серьезнейшими проблемами современности...
>
> Никарагуа призывает создать мир, основанный на солидарности и взаимодополняемости, а также реформировать Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы она могла служить интересам каждого и чтобы все государства-члены прислушивались друг к другу и общались на равных. Мы также призываем учреждения Организации Объединенных Наций играть соответствующую ответственную и нравственную роль, а также предотвращать любое вмешательство или интервенцию во внутренние дела суверенных государств» (*A/70/PV.23, стр. 15*).

Те решения, которые принимают самые важные органы нашей Организации, должны основываться на полном и безоговорочном уважении целей и принципов Устава, что придает текущим прениям более существенный и неотложный характер. К сожалению, в последние годы мы стали свидетелями принятия Советом Безопасности таких решений, которые не основывались на этих принципах. Растущая алчность, порожденная глобальным капитализмом, в особенности на Ближнем Востоке и в Африке, привела к войнам и посеяла семена незащищенности, разрушений, смерти и насильственных и жестоких перемещений миллионов беженцев, обнажая истинную природу войны, терроризма и конфликтов, с которыми мы сейчас сталкиваемся. Все эти действия, к сожалению, поощряются и поддерживаются некоторыми постоянными членами Совета Безопасности.

С одной стороны, Совет неоднократно наталкивался на препятствия каждый раз, когда он пытался действовать в общих интересах. Самым ярким примером в этой связи является вопрос о Палестине. С другой стороны, Совет Безопасности подвергался манипуляциям и использовался не по назначению, предоставляя мандаты в отношении ситуаций на Ближнем Востоке с целью поощрения смены политического режима, войны и финансирования

террористических групп, что является вопиющим нарушением принципов международного права, дружественных отношений и сотрудничества между государствами и противоречит Уставу Организации. Наша страна вновь заявляет о своем осуждении таких действий и попыток подорвать мир в Южной Америке, которая является единственным регионом, объявленным зоной мира. Мы осуждаем попытки государственного переворота в братской Боливарианской Республике Венесуэла и планы покушения на ее президента, товарища Николаса Мадуро Мороса. Кроме того, мы осуждаем сохранение бесчеловечной и преступной блокады против нашей братской Республики Куба.

Никарагуа, которая в числе первых четырех государств ратифицировала Устав, твердо убеждена в том, что для поддержания международного мира и безопасности необходимо, прежде всего, чувство общности, основанное на суверенном равенстве всех государств-членов и принципах самоопределения народов и соблюдения международного права, когда индивидуальные и индивидуалистические интересы и культура войны должны навсегда исчезнуть, а на смену им должна прийти культура взаимодействия, диалога, консенсуса, мира и солидарности. Речь идет не о разработке нового кодекса поведения для членов Совета, как предлагали некоторые, а о неукоснительном соблюдении уже существующих правил и принципов, которыми должен руководствоваться Совет в соответствии с Уставом, имеющем преимущественную силу перед всеми другими документами, как об этом говорится в статье 103.

Содействие мирному урегулированию споров является центральным элементом при таком порядке вещей, и мы должны работать над искоренением практики применения силы или угрозы ее применения при урегулировании споров. Устав предлагает в связи с этим ряд вариантов, одним из которых является обращение в Международный суд, который заслуживает особого упоминания, поскольку он является главным международно-правовым органом, чьи решения имеют обязательную силу и должны незамедлительно выполняться. В этой связи как никогда необходимо признать юрисдикцию Суда и снять все оговорки.

Действия по борьбе с терроризмом должны предприниматься коллективно в рамках Устава и международного права, при этом необходимо добиваться, чтобы все государства-члены участвовали в этих усилиях на равноправной основе с точки зрения уважения их суверенитета и территориальной целостности.

Что касается миротворческих миссий, то Никарагуа полагает, что уважение прав принимающей страны имеет жизненно важное значение для обеспечения легитимности самих операций и их успеха. В этой связи мы подтверждаем необходимость укрепления авторитета Генеральной Ассамблеи в вопросах, связанных с поддержанием международного мира и безопасности, особенно в ситуациях, когда Совет не выполняет свою главную обязанность по Уставу. Мы призываем международное сообщество реализовать все цели, которые мы поставили перед собой 70 лет назад, и работать все вместе в духе солидарности и уважения над устранением всех преград на пути поддержания международного мира и безопасности.

Я хотел бы завершить свое выступление вдохновляющими словами нашего президента команданте Даниэля Ортеги Сааведры, который сказал, что наша Организация должна реагировать на вызовы нашего времени мерами и действиями, которые отражали бы интересы народов, такими как уважение к другим, нерушимость суверенитета, признание природных ресурсов частью нашего наследия и содействие укреплению безопасности, справедливости и мира.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Венесуэлу за председательство, а министра иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла г-жу Делси Элойну Родригес Гомес за созыв сегодняшних открытых прений высокого уровня для обсуждения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, который регулирует отношения между государствами-членами.

Казахстан вновь подтверждает свою приверженность соблюдению Устава Организации Объединенных Наций. Принципы миролюбивой и гармоничной многовекторной внешней политики Казахстана основаны на принципах, закрепленных в Уставе. Это единственный международно признан-

ный документ, который лежит в основе деятельности Организации Объединенных Наций и Совета. Принципы суверенитета, урегулирования споров мирными средствами, отказа от применения силы или угрозы ее применения против территориальной целостности или политической независимости государств и невмешательства во внутренние дела других государств, которые закреплены в Уставе, являются основополагающими и должны соблюдаться всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Казахстан серьезно обеспокоен нарушениями этих основополагающих принципов и твердо убежден в необходимости их соблюдения всеми государствами-членами. В последние годы мы были свидетелями того, что такие цели и принципы не соблюдались в полной мере, а это приводило к конфликтам и человеческим трагедиям, которые мы наблюдаем и сегодня. В этой связи мы хотели бы упомянуть об имевших место в последнее время случаях, когда Совет Безопасности оказывался не в состоянии справиться со многими проблемами, стоящими перед нами. Именно поэтому президент Нурсултан Назарбаев в ходе общих прений на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи предложил провести в Организации Объединенных Наций в 2016 году мероприятие высокого уровня, чтобы подтвердить приверженность базовым положениям международного права (см. A/70/PV.13). В этой связи Казахстан в сентябре прошлого года полностью поддержал принятие Декларации по случаю семидесятой годовщины Организации Объединенных Наций.

Вызовы безопасности, с которыми мы сталкиваемся сегодня, становятся все более сложными и многоплановыми и все более транснациональными по своему характеру. Поэтому Казахстан придает первостепенное значение безопасности гражданских лиц в ситуации конфликта, о чем свидетельствует его участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в Западной Сахаре и Кот-д'Ивуаре. Защита гражданских лиц всегда была приоритетом для нашей страны, которая поддерживает правительства стран в нашем регионе и за его пределами в их усилиях по предупреждению и разрешению конфликтов и оказанию гуманитарной помощи, внося значительный вклад в поддержание регионального мира и безопасности. В настоящее время наша делегация принимает активное участие в работе отдела по гендерным вопросам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и, в частности, призывает страны выполнить резолюцию 1325 (2000). Казахстан в качестве государства-члена присоединился к кодексу поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями.

Роль региональных организаций значительно возросла в связи с эскалацией потенциальных конфликтов в различных регионах. В этой связи Казахстан призывает к более энергичному и активному сотрудничеству Организации Объединенных Наций и ее государств-членов с региональными и субрегиональными организациями в их усилиях по урегулированию конфликтов, как того требует Устав. В связи с этим наша страна поддерживает деятельность региональных отделений Организации Объединенных Наций, которые служат площадкой для усилий в области превентивной дипломатии. Мы предложили учредить в Алматы региональный центр Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и гуманитарной помощи. Этот центр мог бы дополнить работу, проводимую Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии на обширной территории Евразийского региона, сконцентрировавшись на раннем предупреждении и предотвращении конфликтов, диалоге, посредничестве и постконфликтном урегулировании.

Санкции действительно играют важную роль в предупреждении конфликтов и сохранении мира, но они должны вводиться Советом Безопасности лишь после тщательной оценки их возможных последствий и не должны вводиться в одностороннем порядке. Национальные интересы государств-членов должны быть сбалансированными и характеризоваться большей объективностью и глобальными перспективами.

В соответствии с Уставом Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности являются главными органами с равным статусом. Такое первоначальное намерение Советом Безопасности должно быть восстановлено, тогда как Генеральной Ассамблеи должно придаваться большее значение, и она должна более внимательно прислушиваться к коллективному мнению государств-членов. Поэтому мы

призываем к более тесному сотрудничеству между председателями Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в разработке новой глобальной стратегии развития в интересах мира. Мы готовы вместе с Советом и государствами-членами обеспечить поддержку в реализации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и международном уровнях.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Кубы.

Г-н Рейес Родригес (Куба) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем занимающую пост Председателя делегацию Боливарианской Республики Венесуэла. Для нас большая честь принимать участие в этих прениях, проводимых под ее руководством.

Осмысление истории и твердая приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций — это важнейшие обязательства для всех тех, кто привержен делу поддержания международного мира и безопасности. В преамбуле к Уставу Организации содержится призыв избавить грядущие поколения от бедствий войны, проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи. Первой целью Устава является поддержание международного мира и безопасности — принцип, который с годами превратился в незыблемое право всех народов и наций. Однако для его реализации необходимо ликвидировать угрозы, препятствующие его полному осуществлению, а также положить конец всем нарушениям Устава и угрозам праву на мир, включая вмешательство во внутренние дела государств, акты агрессии, войны с целью установления контроля над природными ресурсами и нетрадиционные войны. В последние годы такие войны превратились в наиболее серьезное препятствие на пути осуществления права народов на самоопределение.

Кроме того, мы должны выступать против односторонних мер принуждения, а также существующего в настоящее время несправедливого и исключительного международного порядка; мы должны выступать против неравенства и эгоизма, которые являются результатом неолиберальной глобализации, дискриминации и ксенофобии, а также все более агрессивного характера военной доктрины НАТО. Это также предполагает возможность безоговорочного признания суверенного равенства государств, мирного урегулирования международных споров, уважения политической независимости и политических, социально-экономических и культурных систем, свободно выбираемых самими народами, а также отказа от применения силы или угрозы ее применения в отношении другого государства.

Страны нашего региона четко признали эти проблемы, когда в ходе второго саммита Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшегося в Гаване в январе 2014 года, мы официально провозгласили Латинскую Америку и Карибский бассейн зоной мира. Соответствующий документ имеет фундаментальное и историческое значение и в полной мере применим к отношениям между странами региона и другими странами мира.

Хотя устойчивое развитие действительно не может быть обеспечено в отсутствие мира и стабильности, также справедливо и то, что мир и стабильность не могут существовать без развития; однако, несмотря на это, миллионы людей по-прежнему обречены на жизнь в условиях голода, нищеты и отчаяния. В этой связи мы заявляем, что предотвращение конфликтов и поддержание мира требуют солидарности, сотрудничества и международной помощи, а также совместных действий, направленных на искоренение нищеты, безработицы, голода, неравенства и их коренных причин.

Мы признаем, что Совет Безопасности призван играть важную роль в деле поддержания международного мира и безопасности в силу ответственности, возложенной на него Уставом. Именно поэтому члены Совета должны первыми выступать за мирное урегулирование, а также решительно, эффективно и открыто противодействовать применению военных средств и нарушению целей и принципов, закрепленных в Уставе. Они должны первыми использовать все возможные способы в целях спасения жизни людей, препятствовать поощрению или проведению политики, направленной на смену режима, а также предотвращать случаи нарушения права народов на самоопределение. Они должны положить конец злоупотреблению правом вето в целях обеспечения безнаказанности лиц, виновных в серьезных нарушениях норм международного права и прав человека, жертвами которых

становится народ Палестины. Они должны первыми отказаться от любых попыток по-новому толковать мандат Совета или узурпировать роль других главных органов Организации, прежде всего Генеральной Ассамблеи.

С момента создания Организации Объединенных Наций прошло семьдесят лет. Ее необходимо укрепить. В частности, Совет Безопасности должен быть демократичным для того, чтобы он мог стать образцом транспарентности, демократии и подлинного участия. Необходимо активизировать работу Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы она могла играть центральную роль в деле осуществления права народов и всех людей на справедливый, демократический и равноправный международный порядок. Мы также понимаем, что операции по поддержанию мира приобретают все более сложный и всеобъемлющий характер. Они могут быть абсолютно необходимыми при определенных обстоятельствах, однако они не могут отменить необходимость рассмотрения и устранения глубинных причин конфликтов или же подменить собой дипломатические усилия и политический диалог.

Сегодня многие говорят о том, что обеспечение верховенства права на международном уровне должно быть краеугольным камнем межгосударственных отношений. Для Кубы это означает, что принципы, закрепленные в Уставе и международном праве, должны применяться в полном объеме и на неизбирательной основе в качестве обязательного условия для мирного сосуществования государств, обеспечения устойчивого развития, а также поощрения и защиты прав человека для всех. Поэтому принцип верховенства права в международных отношениях не совместим с односторонними подходами и экономическими, торговыми и финансовыми стратегиями и мерами, идущими вразрез с нормами международного права; любыми действиями, направленными на подрыв политического, экономического и социального порядка, свободно выбранного тем или иным народом, а также попытками вмешательства во внутренние дела или разжигания конфликтов в суверенных государствах в целях доминирования и гегемонии. Именно поэтому мы решительно отвергаем любые действия, нацеленные на дестабилизацию Боливарианской Республики Венесуэла, которые является вопиющим нарушением требований, касающихся обеспечения верховенства права в международных отношениях, а также любые меры вмешательства в дела Эквадора, Боливии и других стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна.

В этом форуме Куба хотела бы вновь подтвердить непоколебимую приверженность кубинского народа Уставу Организации Объединенных Наций, и в частности его целям и принципам. Она еще раз заявляет о своем стремлении к миру и полному уважению суверенитета государств, а также о своей приверженности осуществлению прав народов на развитие, честный, демократический и справедливый международный порядок, солидарность между народами всего мира, здоровую окружающую среду, а также на жизнь, свободную от непреходящей угрозы самому человеческому существованию, которую создает ядерное оружие.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Колумбии.

Г-н Моралес Лопес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Я хотел бы выразить признательность Боливарианской Республике Венесуэла и ее делегации за руководство работой Совета в феврале месяце, а также поблагодарить ее за организацию этих открытых прений и подготовку представленной на наше рассмотрение концептуальной записки (S/2016/103, приложение).

В своем заявлении я хотел бы остановиться на трех вопросах. Во-первых, я хотел бы подтвердить то большое значение, которое Колумбия придает целям и принципам Устава Организации. Его цели и принципы — это не просто перечисление общих ценностей и целей; они представляют собой прочный фундамент, на котором держится вся структура, и саму основу Организации, благодаря чему государства-члены могут сообща содействовать построению безопасного, процветающего и справедливого мира.

Суверенитет, территориальная целостность, политическая независимость, невмешательство во внутренние дела государств, запрещение применения силы или угрозы ее применения, а также мирное урегулирование международных споров — это основополагающие элементы, на которых зиждется международное право и международные отношения. Сегодня они так же актуальны, как и на протяжении последних семи десятилетий. Взгляды нашей страны были изложены нашим представителем

Альфонсо Лопесом в ходе общих прений 30 октября 1946 года:

> «... с тем же самым оптимизмом, который был у нас в первоначальной стадии создания Организации Объединенных Наций,.. мы готовы поддержать любую инициативу, имеющую целью установить раз навсегда во всем мире победу рассудка над силой, права над произволом, свободы над рабством в какой бы то ни было форме» (*A/PV.43, стр. 95*).

Второй вопрос, который я хотел бы затронуть, связан с необходимостью того, чтобы наша Организация была гибкой и способной адаптироваться. За последние 70 лет в мире постоянно происходили потрясения и несомненно происходило увеличение числа конфликтов, которые становились все более сложными. В связи с этими конфликтами постоянно встает вопрос о способности Организации Объединенных Наций реагировать на эти новые угрозы для международного мира и безопасности и на растущую необходимость обеспечивать всестороннее устойчивое развитие и защиту прав человека, а также о способности Организации адаптироваться к этим условиям.

В заключение я хотел бы упомянуть о необходимости более частого применения инструментов, предусмотренных в главе VI принятого в Сан-Франциско Устава. Одна старая испанская пословица гласит, что «профилактика лучше лечения», а в дипломатии, как и в области здравоохранения, выявление проблем и создание систем раннего предупреждения необходимы для предотвращения увеличения числа конфликтов и миротворческих операций, санкционируемых на основании главы VII.

Как в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), так и в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миротворческой архитектуры (см. S/2015/490), признается исключительная важность того, чтобы органы политической власти адекватно и правильно реагировали на конфликтные ситуации уже на их первых стадиях. Такой подход не исключает соразмерного применения силы в случае, если оно абсолютно необходимо и неизбежно. Однако мы должны помнить о том, что нельзя навязать мир, поскольку мир должны установить сами действующие лица и при этом должны учитываться конкретные условия в каждой ситуации и в каждом обществе, с тем чтобы этот мир был действительно прочным.

Наша страна, прошедшая через горнило конфликтов, которые длились более 50 лет, приняла мужественное решение добиваться мира. Вот почему мы обращаем особое внимание на решение Совета, отраженное в резолюции 2261 (2016) от 25 января, в соответствии с которой в Колумбии учреждается политическая миссия и в которой Совет выразил свою приверженность мирному урегулированию споров. Министр иностранных дел Мария Анхела Ольгин Куэльяр в связи с принятием этой резолюции сказала:

> «Это одна из возможностей для того, чтобы Организация Объединенных Наций и международное сообщество добились успеха, поскольку к ним обращена просьба оказать поддержку в осуществлении договоренности в конфликте, который улаживается национальным и заинтересованными сторонами посредством переговоров и диалога...
>
> Я хотела бы довести до сведения членов Совета то, что их готовность сотрудничать с Колумбией в этом деле будет иметь решающее значение для обеспечения успеха этого процесса. Нам известно, что, если мы будем по-прежнему сосредоточены на выполнении наших задач, мы достигнем окончательных и необратимых результатов в мирном процессе в Колумбии» (*S/PV.7609, стр.11–12*).

Как и 70 лет назад, когда зарождалась наша Организация, так и неоднократно впоследствии, Колумбия подтверждала свою неизменную приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-н Роет (Израиль) (*говорит по-английски*): Семьдесят лет назад, когда представители 50 государств собрались для того, чтобы заложить основы новой структуры под названием Организация Объединенных Наций, они не занимались чисто академическими экзерсисами. Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций стали результатом печального опыта, связанного с ужасами Второй мировой войны. Нации всего мира понимали, что для осуществления всех высоких прин-

ципов Устава семья народов должна будет твердо отстаивать первый принцип Устава, изложенный в статье 1, а именно

> «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру».

Сегодня мы сталкиваемся с новой реальностью, которая заставляет нас вновь учить этот урок. Цели и принципы Устава сильны и прочны только до тех пор, пока есть международная воля к тому, чтобы их поддерживать.

Сейчас главная угроза для основополагающей концепции Устава исходит уже не от конфликтов между государствами, а от вспышки насилия и проявлений жестокости в тех государствах, которые находятся в состоянии распада или уже распались. Нигде это не является столь очевидным, как на Ближнем Востоке. Гражданская война в Сирии продолжается вот уже почти пять лет, и осталось мало надежд на то, что это безумие прекратится. И тем не менее международное сообщество до сих пор не принимает эффективных мер для того, чтобы уменьшить масштабы этого бедствия. Новости, касающиеся осады и умышленного умерщвления голодом 40 000 жителей Мадайи войсками Хизбаллы и Асада, лишь ярко высвечивают масштабы ужасов и беспомощности перед их лицом международного сообщества.

Разумеется, Сирия — не исключение. От Ливии до Ирака и от Сомали до Йемена мятежи, войны марионеток и гражданские войны превращают жизнь их населения в кошмар. На огромных просторах Ближнего Востока светлые перспективы, которые открывал Устав Организации Объединенных Наций, стали лишь недостижимой мечтой.

Бесчисленные радикальные экстремисты, прибегающие к насилию, которые создают серьезную угрозу для международного мира и безопасности, заполнили вакуум в сфере правопорядка, навязывая свое правление фанатиков все большему числу людей во всем мире. Такие террористические группы, как ДАИШ, «Аль-Каида», «Боко харам», «Аш-Шабааб», ХАМАС и Хизбалла, продолжают насмехаться над ценностями и принципами, для поддержания которых была создана наша Организация. Эти группы фундаменталистов создают огромную угрозу для мира свободы и достоинства, предусмотренного Уставом. Однако наша Организация не провела ясную «красную черту» для того, чтобы защитить принципы нашего основополагающего документа.

Как и многие другие страны мира, Израиль испытывает на себе непосредственно на своих границах последствия такого поведения. Хизбалла накопила арсенал из более чем 100 000 ракет, которыми в любой момент может быть обстрелян любой город Израиля. Более того, она превратила многие деревни в Южном Ливане в опорные пункты террористов. Таково настоящее лицо Хизбаллы — жестокой организации, которая умышленно нападает на израильских мирных граждан и использует ливанских мирных жителей в качестве «живого щита», что является двойным военным преступлением.

Вместо того, чтобы ясно и недвусмысленно осудить грубые нарушения резолюции 1701 (2006), Совет Безопасности хранит молчание. Полное безразличие Хизбаллы к жизни народа Израиля и народа Ливана противоречит всем принципам, за которые выступает наша Организация. Если мы действительно намерены поддерживать принципы Устава, мы не должны молчать.

На нашей южной границе ХАМАС готовится к очередному этапу конфликта. Эта террористическая группа, которая контролирует сектор Газа, продолжает накапливать запасы ракет и рыть тоннели для террористов с целью поставить под угрозу израильские города на юге Израиля и в других районах. Однако, когда Израиль представил Совету Безопасности ясные и бесспорные доказательства и факты, касающиеся этих планов, молчание Совета было оглушительным. Даже тогда, когда агенты ХАМАС признали — даже хвастаясь этим, — что они готовятся к войне, Совет так и не смог высказаться против деятельности ХАМАС и не осудил эту организацию даже шепотом.

Трагично то, что некоторые из присутствующих в этом зале, видимо, полностью готовы игнорировать жесточайшее правление ХАМАС в секторе Газа и отмахнуться от нынешней кампании террора, которую ХАМАС развязал против Израиля. Всего две недели назад мы напомнили представителям в этом зале о резолюции Совета, посвященной борьбе с терроризмом, где сказано, что

«любые акты терроризма являются преступными и не имеющими оправдания деяниями, независимо от их мотивов, когда бы и кем бы они ни совершались» (*резолюция 2249 (2015), четвертый пункт преамбулы*).

Однако Совет не выполняет это свое обязательство, когда речь идет о нападениях террористов на Израиль. Это злостное игнорирование интересов мира и безопасности народа Израиля подрывает авторитет нашей Организации и ставит под сомнение ее приверженность принципам Устава. Для того чтобы достичь высоких целей мира и примирения, настало время признать реальность, положить конец политизации и прекратить винить во всем Израиль.

Вместе с тем, только сегодня утром стали свидетелями того, как в этом зале два члена Совета Безопасности — Венесуэла и Малайзия — еще раз продемонстрировали, что винить во всем мою страну и закрывать глаза на нападения палестинских террористов стало общей практикой. Закрывать глаза на террор, когда это удобно с политической точки зрения, означает лишь провоцировать еще больше зверств и еще больше кровопролития. Я призываю Совет Безопасности назвать по имени и осудить тех, кто подстрекает к насилию и совершает террористические нападения, будь то «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ) или ХАМАС, и призвать их к ответственности.

Освобождать палестинцев от ответственности и поддерживать тех, кто отвергает прямые переговоры, — значит подавать еще один пример для тех, кто забывает о подлинном духе Устава, когда речь идет об Израиле. Только сегодня утром, полностью отвергая настойчивые международные усилия, направленные на содействие мирным переговорам, министр иностранных дел Палестинской национальной администрации Рияд аль-Малики сказал:

«Мы никогда не вернемся назад и не будем участвовать в прямых израильско-палестинских переговорах».

Это заявление не оставляет никаких сомнений по поводу намерений палестинцев и должно быть подвергнуто всеобщему осуждению.

Приверженность Совета целям и принципам Устава будет измеряться тем, как он реагирует на угрозы международному миру и безопасности и реагирует ли он на все такие угрозы. Сегодня, когда жестокие диктаторы участвуют в массовых убийствах собственного народа, а группы фанатиков распространяют идеологию ненависти и нетерпимости с помощью меча, нам как никогда необходимо выступить единым фронтом против террора.

Миллионы людей во всем мире ждут от нас, что мы отстоим их права и защитим их жизнь, но они уже теряют веру. Мы должны прилагать больше усилий, чтобы им помочь. Ради этих мужчин, женщин и детей мы должны сосредоточиться на решении всех этих важных проблем, чтобы оставить в наследство следующему поколению дар, сопоставимый по своему значению с Уставом Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Бьяджини (Италия) (*говорит по-английски*): Италия присоединяется к заявлению, сделанному Европейским союзом, и хотела бы добавить от себя следующие замечания.

В октябре прошлого года по инициативе Испании государства-члены подтвердили свою приверженность принципам и ценностям Устава. Эти принципы и ценности сегодня так же актуальны, как и 70 лет назад. Они составляют основу эффективной многосторонности, которую воплощает в себе Организация Объединенных Наций всякий раз, когда мы конструктивно совместно работаем. Мы должны продолжать поощрять и укреплять эти ценности, чтобы быть на уровне стоящих перед нами задач, связанных с изменением климата и устойчивым развитием, предотвращением воинствующего экстремизма и урегулированием региональных конфликтов, управлением миграционными потоками и поиском решений проблемы беспрецедентного числа беженцев.

Именно таким образом наша Организация смогла добиться значительных результатов за последние 70 лет, помогая миллионам людей вырваться из тисков нищеты, поощряя верховенство права и уважение прав человека и обеспечивая основные свободы. Именно благодаря этому в прошлом году мы подписали ряд эпохальных соглашений, например, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и Парижское соглашение. Позволь-

те мне заверить присутствующих в неизменной приверженности Италии этому курсу.

В то же время прошло 70 лет и требуется свежий взгляд. Позвольте мне высказать несколько коротких замечаний.

Во-первых, что касается понимания происходящего, то мы должны признать, что в настоящее время проблемы, связанные с обеспечением безопасности, отличаются от тех, с которыми мы сталкивались в прошлом, а ситуация с безопасностью быстро изменяется. При всем уважении к различным функциям и задачам органов Организации Объединенных Наций нам следует уделять повышенное внимание более широким вопросам безопасности, которые вызывают беспокойство у все большего числа членов нашей организации, а также стремиться к налаживанию более тесного сотрудничества между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Что касается передовой практики, то я хотел бы отметить открытые прения, состоявшиеся в ходе председательства в Совете Новой Зеландии и посвященные проблемам безопасности, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, а также напомнить о своевременных и эффективных мерах реагирования Совета в ответ на кризис, вызванный лихорадкой Эбола.

Во-вторых, говоря о распространении комплексного подхода и устранении коренных причин нестабильности, я хотел бы отметить сложный характер сегодняшних проблем. Одним из преимуществ Повестки дня на период до 2030 года является тот факт, что в ней предусмотрен комплексный подход к вопросам безопасности; тогда как цели в области устойчивого развития (ЦУР) будут способствовать обеспечению мира, поэтому мир имеет жизненно важное значение для реализации ЦУР. Таким образом, необходимо понять и устранить причины, лежащие в основе сегодняшних проблем. Реализация недавно принятых целей в области устойчивого развития также играет чрезвычайно важную роль в предотвращении насильственного экстремизма и способствует эффективному управлению потоками мигрантов, беспрецедентного числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Это подводит меня к третьему и последнему замечанию: необходимо активизировать работу профилактических механизмов, имеющихся в распоряжении Совета. Риторическая война по поводу предотвращения конфликтов завершилась победой. Складывается широкий консенсус относительно центральной роли предотвращения и больших рисков, которыми может быть чревато бездействие. Предотвращение конфликтов представляет собой не только правильный, но и умный выбор.

Формирующийся среди государств-членов широкий консенсус теперь должен найти отражение на практике через укрепление механизмов превентивной дипломатии, в том числе и с финансовой точки зрения. В этой связи важно вновь обратить наше коллективное внимание на методы мирного урегулирования споров согласно главе VI Устава, а также развивать наше сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, в том числе с Африканским союзом, в соответствии с главой VIII Устава.

Италия выступает за более тесное сотрудничество между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, в частности, за приглашение председателей страновых структур к участию в соответствующих заседаниях Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эритреи.

Г-н Тесфай (Эритрея) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Боливарианской Республики Венесуэлы за организацию этих своевременных и актуальных открытых прений по теме «Уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейший элемент поддержания международного мира и безопасности».

Позвольте мне также воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность Генеральному секретарю за его замечания, с которыми он выступил сегодня.

В этом году отмечается семидесятая годовщина Организации Объединенных Наций, созданной с целью избавить грядущие поколения от бедствий войны и обеспечить справедливость и развитие во всех странах. В нашу динамично развивающуюся эпоху поддержание международного мира и безопасности было и остается одной из основных целей Организации Объединенных Наций; вместе с тем конфликты и войны стали неотъемлемым элементом нашей жизни. Многие войны ведутся при пол-

ном пренебрежении к Уставу Организации Объединенных Наций и все чаще без ее мандата. В результате все страны, как большие, так и малые, должны принять совместные и скоординированные меры по исправлению ситуации.

С 1945 году мир кардинальным образом изменился. Глобальные демографические, экономические, политические и культурные реалии нашего мира и наших государств мало похожи на реалии прошлого. И, тем не менее, Организация Объединенных Наций, которая должна представлять все сообщество наций и все народы мира, по-прежнему прислушивается к небольшой горстке государств и держит на расстоянии подавляющее большинство стран.

Международное сообщество должно сделать выбор: хотим ли мы, чтобы Организация Объединенных Наций была эффективным многосторонним механизмом поддержания международного мира и безопасности или продолжала жить прошлым, когда доминирующие и могущественные страны злоупотребляют ее доверием, чтобы оправдать свою враждебную политику гегемонии по отношению к нациям, которые отказываются танцевать под их музыку. Если мы сделаем выбор в пользу последнего, то доверие большинства стран к Организации Объединенных Наций, равно как и их поддержка окажутся еще больше подорванными.

Правительства всех государств призывают к активизации и перестройке работы Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, через два десятилетия после того, как реформа Совета Безопасности была официально включена в повестку дня Организации Объединенных Наций, несмотря на многочисленные широкомасштабные и практические предложения, мы по-прежнему находимся там же, где пребывали 70 лет назад.

Важно, чтобы все страны — большие и малые — и их народы, а также политические и социальные силы, которые выступают за мир, независимость, уважение норм международного права и в поддержку правосудия, справедливости и устойчивого развития, сформировали единый фронт, чтобы отстоять проверенные временем принципы равенства суверенных государств, уважения территориальной целостности и мирного сосуществования. Право народов на выбор своего социально-экономического пути развития нужно не просто уважать, но и сделать его главным принципом Организации Объединенных Наций. Уважение достоинства и прав граждан и мигрантов и соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права должны быть руководящими принципами. Устав Организации Объединенных Наций и его принципы не должны приноситься в жертву дипломатическим и политическим соображениям.

Для того чтобы подчеркнуть и понять, как эти принципы нарушаются и попираются, достаточно сослаться на исторический и нынешний опыт взаимодействия Эритреи с Организацией Объединенных Наций. Эритрея была и по-прежнему является жертвой лицемерных методов работы Организации Объединенных Наций, которая находится под абсолютной властью и контролем нескольких постоянных членов Совета Безопасности.

В связи с геополитическими интересами крупных держав, а также в связи с тем, что Эритрея стала жертвой «холодной войны» шесть десятилетий тому назад, а именно в 1952 году, если быть точным, народу Эритреи было отказано в его неотъемлемом праве на самоопределение и независимость со стороны Организации Объединенных Наций. На протяжении 30 лет народ Эритреи подвергался жестоким нападениям на земле и с воздуха, целью которых было остановить его справедливую борьбу за независимость. Однако благодаря непоколебимой решимости и массовому участию граждан страны 24 мая 1991 года народ Эритреи смог обрести независимость.

Сегодня народ Эритреи снова подвергается действию несправедливых и незаконных санкций, введенных Советом Безопасности на основании сфабрикованных обвинений, которые оказались необоснованными. Кроме того, Совет Безопасности по-прежнему игнорирует незаконную оккупацию нашей суверенной территории Эфиопией. Эта оккупация продолжается в нарушение норм международного права, нескольких резолюций Совета Безопасности и окончательных и подлежащих обязательному выполнению решений Комиссии по установлению границы между Эритреей и Эфиопией относительно ее делимитации и демаркации, выполнение которых гарантирует Организация Объединенных Наций.

И последнее. Эритрея одобряет представленную председательствующей делегацией концептуальную записку (см. S/2016/103, приложение). Кроме того, Эритрея твердо убеждена в том, что не существует другого международного органа, способного лучше, чем Организация Объединенных Наций, разрешать региональные и международные проблемы. Наша организация должна быть сохранена, но ее работу необходимо укрепить, перестроить и активизировать.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кувейта.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с заявлением от имени государств — членов Организации исламского сотрудничества (ОИС).

Сначала позвольте мне поздравить Боливарианскую Республику Венесуэла со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в текущем месяце, а также поблагодарить ее за подготовленную к сегодняшним прениям концептуальную записку (см. S/2016/103, приложение) на тему «Уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейший элемент поддержания международного мира и безопасности».

Я выступаю сегодня в своем качестве председателя второй после Организации Объединенных Наций крупнейшей межправительственной организации. Государства — члены ОИС связаны ее Уставом, в преамбуле к которому подтверждается приверженность ее государств-членов соблюдению Устава Организации Объединенных Наций и подчеркивается их решимость способствовать обеспечению международного мира и безопасности, развитию взаимопонимания и диалога между цивилизациями, культурами и религиями, а также укреплению дружественных и добрососедских отношений и росту взаимоуважения и сотрудничества. Все эти принципы согласуются с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому тема сегодняшних обсуждений имеет большое значение для государств — членов ОИС, поскольку она непосредственно касается обязанностей, которые они несут как члены ОИС, и той работы, которой они занимаются в этой организации.

Устав Организации Объединенных Наций обеспечивает нормативно-правовую базу для формирования современных международных отношений, должное применение и соблюдение которой вне всякого сомнения поможет в достижении конечной цели Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, состоящей в поддержании международного мира и безопасности. Государственный суверенитет, урегулирование споров мирными средствами, отказ от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого государства и невмешательство во внутренние дела других государств — все эти благородные принципы закреплены в уставах как Организации Объединенных Наций, так и ОИС.

Однако на протяжении многих лет — и даже в настоящий момент — мы являемся свидетелями невыполнения и несоблюдения этих целей и принципов, что является причиной нынешних конфликтов и людских страданий в мире. В качестве примера можно привести итоги работы Совета в последнее время над многочисленными стоящими сегодня перед нами проблемами, такими, как вопрос о Палестине, которые служат доказательством охватившего Совет паралича. Я не могу обойти молчанием по-прежнему тяжелое положение палестинского народа и не осудить противозаконную политику и практику Израиля, оккупирующей державы, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Государства — члены ОИС требуют принятия срочных мер — прежде всего Советом Безопасности, — нацеленных на немедленное прекращение израильской оккупации и на достижение такого мирного урегулирования, которое гарантировало бы реализацию палестинским народом его неотъемлемых прав.

Самым ярким доказательством паралича в работе Совета является продолжающийся кризис в Сирии. Мы серьезно встревожены сложившейся в Сирии гуманитарной ситуацией и тяжкими страданиями, выпавшими на долю ее населения. Мы призываем все стороны конфликта выполнить соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, в частности резолюцию 2254 (2015) с призывом обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарной помощи к нуждающимся в ней людям. Мы подчеркиваем необходимость политического урегулирования этого кризиса.

Это в свою очередь подводит меня к важному для ОИС вопросу о поощрении региональных и субрегиональных организаций к тому, чтобы они принимали активное участие в урегулировании конфликтов, о чем совершенно правильно говорится в подготовленной председательствующей делегацией концептуальной записке и что согласуется с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Вызовы безопасности, с которыми нам приходится иметь дело сегодня, носят гораздо более сложный, многогранный и непривычный характер, чем когда бы то ни было. Вызовы безопасности больше не ограничиваются государственными границами; они стали транснациональными. Никто больше не может с уверенностью утверждать, что угроза или вызов безопасности на одном конце Земли не коснутся и нас или что они не имеют к нам никакого отношения. Никто больше не может с уверенностью утверждать, что мы защищены от таких угроз географической удаленностью, топографическими особенностями, океанами и расстояниями. Это время уже давно кануло в лету.

По мере того, как наш мир становится все более взаимосвязанным и взаимозависимым, такими же становятся и встающие перед нами проблемы, которые требуют от нас активизации наших коллективных усилий по противодействию глобальным угрозам. Однако противодействия вызовам безопасности на уровне отдельных стран недостаточно: с ними нужно бороться также на уровне региональных и субрегиональных организаций. Такие организации способны координировать и согласовывать свои усилия и сотрудничать в интересах обеспечения мира и коллективной безопасности наших народов. ОИС хотела бы привлечь внимание к одному из основополагающих аспектов Устава Организации Объединенных Наций, который нуждается в более эффективном применении. Речь идет о привлечении региональных учреждений или механизмов к урегулированию споров, как это предусмотрено в Главе VIII Устава, касающейся региональных соглашений, и его статье 33.

ОИС является одним из крупных партнеров Организации Объединенных Наций в деле обеспечения мира и безопасности и формирования культуры мира на глобальном уровне. ОИС готова вносить реальный вклад в достижение этой цели и вновь заявляет о своем стремлении сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в предотвращении и урегулировании конфликтов, проведении посреднической, миротворческой и миростроительной деятельности, поощрении благого управления как на национальном, так и на международном уровне, борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, противодействии религиозной нетерпимости, в том числе исламофобии, поощрении и защите всех прав человека и основных свобод, оказании гуманитарной помощи и наращивании потенциала.

Региональным организациям, как об этом говорится в Уставе, отводится немаловажная роль в предотвращении, разрешении и урегулировании кризисов, равно как и в поддержании международного мира и безопасности. Нам — государствам и региональным организациям — абсолютно необходимо более тесно сотрудничать и взаимодействовать в реализации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Германии.

Г-н Шеб (Германия) (*говорит по-английски*): Германия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Семьдесят лет назад, 17 января 1946 года, Совет Безопасности провел свое первое заседание. Будучи в ужасе от разрушительных последствий Второй мировой войны, представители 11 государств собрались в Лондоне с одной единственной, важнейшей на тот момент целью — сохранить международный мир и безопасность.

Эта цель не потеряла своей актуальности и сегодня, когда конфликты не обошли стороной ни один из уголков планеты. Сирия разорена гражданской войной. «Исламское государство Ирака и Шама» продолжает сеять хаос не только на всем Ближнем Востоке, но и за его пределами. На карту поставлены единство и территориальная целостность Украины. Северная Корея, действуя наперекор резолюциям Совета Безопасности, предположительно провела испытание ядерного взрывного устройства и запустила ракету. Территориальные споры не утихают во всем мире. Создается впечатление, что, куда не посмотри, всюду одни конфликты.

Тем не менее, широкомасштабная и целеустремленная деятельность Организации Объединенных Наций остается для нас источником неиссякаемой силы и мужества. Несмотря на неизбеж-

ные проблемы, Организация Объединенных Наций создала очень важный механизм взаимодействия, призванный способствовать поддержанию международного мира и безопасности. Именно эта система коллективной безопасности, в основу которой положен запрет на применение силы или угрозу ее применения вместе с обязанностью улаживать споры мирными средствами, позволяет Организации Объединенных Наций действовать целеустремленно и решительно. За прошедшие годы Организация Объединенных Наций помогла урегулировать конфликты в не одном десятке стран. Кроме того, Организация Объединенных Наций служит форумом для переговоров по вопросам обеспечения и упрочения мира. Предоставляя основные гарантии безопасности и реагируя на кризисы, Организация Объединенных Наций способствует ослаблению конфликтов, формированию культуры сотрудничества, разработке общих норм и концепций. Поэтому ее потенциал оказывать помощь в восстановлении, поддержании и упрочении мира заслуживают дальнейшего развития, также как и ее механизмы, предназначенные для предотвращения грубых нарушений прав человека и жестоких конфликтов как внутри суверенных государств, так и между ними.

Как справедливо указано в подготовленной для этого заседания концептуальной записке (S/2016/103, приложение), суверенитет и суверенное равенство государств являются и остаются ключевыми принципами, закрепленными в Уставе. Однако на Всемирном саммите 2005 года государства — члены Организации Объединенных Наций сформулировали принципы концепции ответственности по защите. Они заявили о своей готовности

> «предпринять коллективные действия ... через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом, в том числе на основании главы VII, с учетом конкретных обстоятельств... если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти явно окажутся не в состоянии защитить свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности» (*резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 139*).

Германия по-прежнему поддерживает концепцию ответственности по защите. Мы также поддерживаем инициативу Франции и Мексики ограничить использование права вето постоянными членами Совета Безопасности в случаях геноцида.

По справедливости высоко оценивая значение системы Организации Объединенных Наций, мы, тем не менее, не должны упускать из виду необходимость ее реформирования, в частности Совета Безопасности. Реформа Совета Безопасности должна включать как расширение его состава, так и улучшение методов его работы. Большинство государств-членов поддержали идею дополнить состав Совета новыми постоянными и непостоянными членами, что позволит лучше отразить геополитические реалии XXI века. Разве возможна ситуация — и это лишь один пример, — когда ни одна африканская страна не представлена среди постоянных членов Совета? Кроме того, крайне необходимо улучшить методы работы Совета. Однако это не может заменить столь необходимой структурной реформы этого органа. Сегодня нам, как никогда, необходим более представительный, более легитимный и более эффективный Совет Безопасности, в то же время учитывающий и тот факт, что государств-членов, имеющих возможности и готовых взять на себя самую большую ответственность за поддержание международного мира и безопасности стало больше. Вместе с нашей Группой из четырех партнеров — включая Бразилию, Индию и Японию — мы готовы сотрудничать со всеми государствами-членами на переговорах в рамках межправительственного процесса переговоров о реформе Совета Безопасности с целью способствовать проведению этой реформы, которая давно уже назрела.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что работа Организации Объединенных Наций жизненно необходима для достижения мира и безопасности. Несмотря на множество трудностей и тяжких испытаний, Организация Объединенных Наций остается необходимым фактором мирного урегулирования конфликтов. До тех пор, пока есть люди, которые продолжают страдать от бедствий войны, Германия будет неустанно работать с Организацией Объединенных Наций, чтобы прекратить их страдания. Ибо их боль — это наша боль.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Алжира.

Г-н Букадум (Алжир) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную нашей делегации возможность

поделиться своим мнением с Советом Безопасности. Позвольте мне, прежде всего, поздравить Венесуэлу с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале месяце и поблагодарить ее за предложенную программу работы и организацию этих важных прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его утренний брифинг.

Я должен подчеркнуть, что, хотя тема наших прений сегодня самоочевидна, уважение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, несомненно, является обязанностью, относиться к которой мы все должны добросовестно. В то же время мы отмечаем, что значительное влияние на уважение к этим принципам и их интерпретацию остается и за политической волей. Сегодня, через 70 лет после подписания Устава Организации Объединенных Наций, коллективное предотвращение угроз для мира и развития дружественных отношений между государствами-членами на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов остается целью, стремиться к которой должны мы все.

Со времени подписания Устава Организация Объединенных Наций уже внесла существенный вклад в дело обеспечения мира и безопасности, хотя многие из нас по-прежнему ожидают большего. Многие народы освободились от ига колониализма и активно вносят вклад в дело поддержания мира и безопасности во всем мире. Признание роли Организации Объединенных Наций и поддержка ее целей и принципов очень часто — если не всегда — было первым актом освободившихся государств, провозглашавших себя государствами-членами. Надо ли говорить, что принципы и цели Устава по-прежнему чрезвычайно актуальны.

Сегодня перед нами встают новые трудности в борьбе с угрозами международному миру и безопасности. Отсутствие решений в большинстве неясных случаев, как, например, случаи медленной деколонизации или затяжные конфликты, такие, как конфликт на Ближнем Востоке, требуют от нас новой и действительно эффективной приверженности. И если мы хотим, чтобы цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций признавались и уважались в деле поддержания международного мира и безопасности, мы должны обеспечить справедливость, транспарентность, подотчетность и эффективность. Речь идет о релевантности и легитимности работы и миссии Организации Объединенных Наций. В связи с этим мы считаем, что более энергичная Генеральная Ассамблея с более открытой атмосферой, полностью выполняющая свое назначение и пользующаяся своими полномочиями, будет значительно способствовать совершенствованию международного управления в вопросах поддержания международного мира и безопасности.

Очевидно, что Устав Организации Объединенных Наций должен толковаться в свете его целей и принципов. И в связи с этим позвольте мне кратко обозначить некоторые аспекты.

Во-первых, главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности. Тем не менее, в соответствии со статьями 11 и 99 Устава, в рамках своей соответствующей компетенции Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь имеют право рекомендовать Совету и обращать его внимание на любые ситуации и вопросы, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности. Это право используется не всегда и недостаточно, что снижает эффективность всей системы Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, отцы-основатели Организации Объединенных Наций мудро отвели конкретную роль региональным организациям, которые в 1945 году еще не имели влияния и даже не существовали; в соответствии с главами VI и VIII Устава они призваны играть решающую роль в поддержании международного мира и безопасности. Поэтому, когда речь идет о необходимости поддержать региональные усилия в вопросах мира и безопасности, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, включая Африканский союз, должно быть четко сформулировано в соответствии с этими положениями.

В-третьих, краеугольным камнем нашей верности Организации Объединенных Наций является, и всегда должен быть, принцип мирного урегулирования споров и, следовательно, предупреждение. В связи с этим применение силы должно всегда быть последним средством, только если оно необходимо и, естественно, только после того, как все возможности мирного урегулирования исчерпаны. Оно должно быть одобрено Организацией Объеди-

ненных Наций, конкретно Советом Безопасности. Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций во всех случаях должны думать о будущем и о последствиях любых санкций или законного применения силы против соответствующих стран и регионов. Лекарство не должно иметь более пагубные последствия, чем болезнь.

В-четвертых, конкретные и непредвиденные угрозы международному миру и безопасности, такие как действия негосударственных субъектов и терроризм, должны рассматриваться в соответствии с Уставом. Кроме того, мы твердо уверены, что в таких случаях пострадавшие государства и особенно государства-члены, находящиеся в непосредственной близости от пострадавших районов, должны соответствующим образом участвовать в процессе принятия всех решений Совета Безопасности.

В-пятых, мы твердо уверены, что соблюдение прав человека и принцип невмешательства во внутренние дела не исключают друг друга. Мы не можем допустить вмешательства во внутренние дела государств-членов. И мы абсолютно недвусмысленно заявляем, что просто не можем бездействовать перед лицом массовых зверств, независимо от того, где бы или кем бы они ни совершались.

В-шестых, мы должны подойти к вопросу о реформе Организации Объединенных Наций мужественным и решительным образом. Уважение к целям и принципам Устава сегодня требует от нас ускорить процесс реформирования Организации Объединенных Наций. Это означает, что сначала мы должны — как мы решительно заявляем в рамках Движения неприсоединившихся стран и за его пределами — реформировать Совет Безопасности, его структуру и методы работы; этот вопрос мы недавно здесь обсуждали. Конкретный вопрос, касающийся так называемого права вето, — это многоаспектный вопрос. Но под каким углом на него не посмотреть, даже с исторической точки зрения, право вето не должно мешать принятию эффективных мер.

Седьмое и последнее: как и в отношении других открытых прений по такого рода вопросам и для содействия работе в ходе соответствующих обсуждений, мы полностью поддерживаем принцип, согласно которому Председатель занимается подготовкой резюме и распространяет его в качестве официального документа Организации Объединенных Наций.

Мы понимаем, что нам предстоит трудный путь, но его необходимо пройти, если мы действительно хотим сохранить актуальность, эффективность и, помимо этого, легитимность и уважение, которые должны быть всегда присущи деятельности Организации Объединенных Наций, ее миссиям и целям.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово предоставляется представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Пакистан рад видеть представителя Боливарианской Республики Венесуэла на посту Председателя Совета Безопасности, и мы признательны ему за созыв сегодняшних прений по вопросу, который имеет основополагающее значение. Нельзя лучше отпраздновать семидесятую годовщину Организации Объединенных Наций, чем возобновить нашу коллективную приверженность полному и неукоснительному соблюдению ее целей и принципов. Мы благодарим также Генерального секретаря за его содержательный брифинг, с которым он выступил сегодня утром.

Устав Организации Объединенных Наций не только обязывает всех нас прилагать коллективные усилия, направленные на избавление грядущих поколений от бедствий войны, но и является свидетельством общей приверженностью созданию мирового порядка, основанного на верховенстве международного права. Разумеется, величайшим достижением Устава является то, что в течение 70 лет не произошло никакого всеобщего конфликта. Однако сегодня мы видим мир, который едва ли находится в состоянии мира, мир, в котором изобилуют конфликты, по-прежнему повсеместно нарушаются права человека и попирается гуманитарное право, что является явным нарушением принципов Устава. Мы еще не создали мирового порядка, основанного на справедливости и уважении обязанностей и обязательств, проистекающих из договоров и других источников международного права, и, что самое главное, из целей и принципов самого Устава.

Государства-члены торжественно присоединились к нашему уставному документу с верой в то, что эти принципы непоколебимы. Вместе с тем,

мы видим, как их нарушают в стремлении достичь узконациональных интересов, в особенности этим грешат более сильные. Мы видим, как принимаются односторонние и произвольные решения, касающиеся войны и мира. Мы видим, как предпринимаются недозволенные иностранные авантюры, а затем мы также видим их непредвиденные и непредусмотренные, но разрушительные последствия. В пользующемся нашей безоговорочной поддержкой заявлении представителя Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения, члены которого составляют более половины членов Организации Объединенных Наций, затрагиваются вопросы, касающиеся пошатнувшейся веры в незыблемость воплощенных в Уставе идеалов. Это необходимо исправить, если мы действительно хотим двигаться вперед и поднять моральный авторитет Организации Объединенных Наций как справедливой и заслуживающей доверия организации, отстаивающей интересы всех государств-членов на основе равноправия в соответствии с международным правом. Я хотела бы представить ряд предложений относительно того, как восстановить эту веру.

Во-первых, регулирование вопросов мира и безопасности должно опираться на подлинный консенсус, основанный на принципах Устава, а не на политике силы. В своих действиях мы должны руководствоваться подходом, основанным на сотрудничестве, а не на навязывании принудительных мер, продиктованных интересами сильных государств.

Во-вторых, следует вновь уделять больше внимания использованию мирных средств при решении вопросов, касающихся нарушений международного мира и урегулирования международных споров с более широким и более эффективным применением мер согласно главе VI.

В-третьих, наша Организация несет ответственность за предотвращение нарушений суверенитета и территориально целостности государств. Применение силы или угроза ее применения в нарушение международного права должны осуждаться и эффективно сдерживаться. Из-за неспособности этого добиваться уже сложилось впечатление, что Организация Объединенных Наций стала инструментом в руках более сильных, а не гарантом принципов международного права.

В-четвертых, Организация Объединенных Наций должна отстаивать принцип суверенного равенства государств. Равенство предполагает равные возможности, что является одной из гарантий против принятия дискриминационных мер и политики. Это должно лежать в основе реформы любого учреждения Организации Объединенных Наций.

В-пятых, Организация Объединенных Наций должна добиваться своей цели развития дружественных отношений между государствами, основанных на принципах равноправия и самоопределения народов. Нелогично ожидать миролюбивых и дружественных отношений между государствами, если Организация Объединенных Наций не может гарантировать применение основополагающего принципа самоопределения.

Народы всего мира ожидают от Организации Объединенных Наций честности и справедливости. На нас как государствах-членах лежит ответственность за обеспечение соблюдения принципов, которые мы согласовали семь десятилетий назад. Мы согласовали их потому, что верили в их благо для продвижения наших коллективных интересов. Сегодня мы вновь заявляем о своей приверженности их соблюдению исходя из нашей веры в то, что их соблюдение избавит нас от бедствий войны. Так давайте же претворим эти убеждения, обязательства и заявления в действия. Ибо, если мы не сможем этого сделать, мы не только поставим под угрозу прогресс, достигнутый в предшествующие годы, но и рискуем сделать этот институт менее актуальным в мире, в котором происходит все больше потрясений и беспорядков и доминирует отсутствие безопасности и сохраняется несправедливость. Предстоит, возможно, платить очень высокую цену за поддержание мира, особенно сейчас, когда так много конфликтов разрушают жизни миллионов людей и в умах людей возникают вопросы относительно актуальности и эффективности Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности.

В заключение позвольте мне подтвердить приверженность нашей страны воплощению в жизнь нашей веры в Устав Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово предоставляется представителю Грузии.

Г-н Имнадзе (Грузия) (*говорит по-английски*): Грузия присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил наблюдатель от Европейского союза, и я хотел бы высказать ряд дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Прошло семьдесят лет с момента создания Организации Объединенных Наций, однако миллионы людей по-прежнему страдают от бедствий войны, число внутренне перемещенных лиц достигло беспрецедентных уровней, а масштабы наших гуманитарных кризисов поистине катастрофичны. И это происходит отнюдь не потому, что принципы Устава Организации Объединенных Наций не являются совершенными, а потому, что мы не можем выполнить обещания, данные грядущим поколениям. В связи с этим настало время для того, чтобы международное сообщество твердо выступило в защиту закрепленных в Уставе принципов. Только через соблюдение норм международного права, в том числе обязательств, вытекающих из договоров, мы можем поддерживать мир и безопасность, обеспечивать защиту прав человека и создавать условия для социального прогресса и больших свобод.

Мы глубоко обеспокоены кровопролитными событиями и стремительным ухудшением ситуации в плане безопасности на Ближнем Востоке. Я хотел бы вновь заявить о том, что Грузия решительно осуждает все вопиющие акты терроризма и насилия, совершаемые против гражданского населения. Террористические группы, подобные ДАИШ, угрожают не только ближневосточным государствам, но и всем странам мира, крупным и малым, поскольку такие группы разрушают политические и правовые основы международной системы.

Вопреки ожиданиям начала 90-х годов, сегодня Европа не только не стала свободной от конфронтаций, но и утратила мир. Региональная безопасность преднамеренно поставлена под угрозу продолжающейся агрессией России против Грузии. В попытках изменить геополитическую ситуацию в так называемом ближнем зарубежье, включая Украину, Российская Федерация зашла настолько далеко, что решила перекроить границы Европы, прибегая к агрессии, оккупации и аннексии, ценой жизни многих ни в чем не повинных людей. Еще одним подтверждением этого факта является ситуация в оккупированных Абхазском и Цхинвальском районах Грузии. Агрессия против моей страны, которая началась в начале 90-х годов, увенчалась полномасштабным вторжением в 2008 году, за которым последовало незаконное признание — всего лишь тремя странами — так называемой независимости оккупированных районов.

Со своей стороны, Грузия продолжала стремиться к применению мирного и конструктивного подхода. Мы постоянно обращались к средствам дипломатии и стремились к мирному урегулированию конфликта с Российской Федерацией. Мы придаем огромное значение международным обсуждениям в Женеве и будем продолжать конструктивно участвовать в этом ключевом формате, созданном в осуществление соглашения о прекращении огня от 12 августа 2008 года, в духе доброй воли. За последние несколько лет мы удвоили свои усилия по нормализации отношений с Москвой для создания обстановки, благоприятной для установления доверия и урегулирования конфликта.

Однако результаты этих усилий ограничиваются лишь экономической и гуманитарной областями. Несмотря на наш конструктивный подход, Российская Федерация заключила с оккупационными режимами десятки так называемых договоров и соглашений, которые служат предлогом для ее дальнейшего незаконного военного присутствия в районах. Она подписала с ними так называемые всеобъемлющие союзнические договоры, предусматривающие полное слияние во всех сферах государственного управления и открытое делегирование всех полномочий Российской Федерации, а также установила заборы из колючей проволоки и возвела другие искусственные препятствия вдоль оккупационной линии, которая разделяет семьи и общины. Эта череда событий отражает политику, направленную на аннексию *de facto* районов Грузии.

Недавно принятые так называемые законы, регулирующие статус иностранцев и въезд в регионы, представляют собой еще один акт дискриминации в отношении этнических грузин, ограничивающий их основные права и свободы и подвергающий оккупированные районы Грузии еще большей изоляции. В результате принятия этих законов началась новая волна так называемой паспортизации, что приведет к дальнейшему ухудшению условий жизни грузинского населения, проживающего в Гальском районе, которое не будет иметь права на полу-

чение надлежащих документов, удостоверяющих личность, и, таким образом, будет сталкиваться с трудностями в отношении права собственности, права на труд, свободы передвижения через линию оккупации и проживания. Этот опасный процесс может стать основанием для очередной волны этнической чистки в отношении грузин.

В заключение позвольте мне вновь напомнить о том, что Грузия остается твердым сторонником принципов международного права, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Все мы должны предпринимать более весомые и решительные шаги ради достижения наших общих целей достижения мира во всем мире и укрепления международной безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Наша делегация благодарит председательствующую в Совете делегацию Венесуэлы за созыв этих открытых прений и наводящую на размышления концептуальную записку (S/2016/103, приложение). Мы также благодарим Генерального Секретаря за его вводный брифинг.

Пользуясь этой возможностью, мы вновь заявляем о непоколебимой приверженности Бангладеш целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, в том числе в деле поддержания международного мира и безопасности. Я хотел бы напомнить слова отца нашей нации Бангабандху Шейха Муджибура Рахмана, которые он произнес в ходе своего первого выступления в Генеральной Ассамблее 25 сентября 1974 года на ее двадцать девятой сессии:

> «Благородные идеалы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, являются именно теми идеалами, за которые миллионы наших людей пожертвовали жизнью. Я знаю, что души наших мучеников вместе с нами торжественно берут на себя обязательство, что бенгальская нация в полной мере посвятит себя установлению мирового порядка, в котором будет осуществлено стремление всех народов к миру и справедливости» (*A/PV.2243, пункт 2*).

Сохраняя верность его словам, Бангладеш последовательно придерживается отказа от войны, соблюдает принципы суверенного равенства государств и невмешательства во внутренние дела других государств, рассматривая их в качестве краеугольного камня своей внешней политики. Мы стремимся к мирному урегулированию споров со своими партнерами на основе диалога, переговоров и арбитражных разбирательств при соблюдении принципа взаимного уважения. Сильные лидерские качества, продемонстрированные нашим премьер-министром Шейхом Хасиной, в ходе дружественного разрешения давно назревших вопросов по поводу сухопутной и морской границы с нашими соседями еще больше укрепили нашу приверженность идеалам и ценностям Устава Организации Объединенных Наций.

За последние семь десятилетий мы стали свидетелями многих усилий по оправданию отходов от базовых принципов Устава, нашедших отражение в ряде теоретических учений и концепций. Эти концепции появляются и исчезают, причем в основном это происходит в ответ на требования продиктованной прагматизмом реальной политики. Тем не менее принципы Устава, будучи фундаментом верховенства права на международном уровне, успешно прошли испытание временем.

Было бы прагматичным признать, что понятия национального суверенитета и внутренних дел претерпели изменения за время, прошедшее с момента обнародования Устава Организации Объединенных Наций. Беспрецедентные уровни и масштабы участия различных групп субъектов в формировании международных отношений и политики только придали традиционному понятию суверенного равенства дополнительные характеристики. Преобладание внутренних конфликтов и насилия также привело к изменению ситуаций вооруженного конфликта по всему миру. При таких обстоятельствах, возможно, было бы целесообразно всей Организации Объединенных Наций заняться серьезным самоанализом в связи с потенциальными последствиями новых глобальных реальностей для принципов Устава.

Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации мог бы быть одной из приемлемых платформ для инициирования таких размышлений и обсуждений. Вместе с тем, сохраняющаяся тупиковая ситуация в работе Комитета не вселяет в нас большие надежды на то, что государства-члены проявят

коллективную готовность эффективно использовать существующие возможности. Кроме того, по-видимому, показательно и то, что этот вопрос никто напрямую не рассматривает в контексте продолжающихся обсуждений, посвященных активизации деятельности Генеральной Ассамблеи и реформе Совета Безопасности.

Соблюдение основных принципов имеет чрезвычайно важное значение для сохранения закрепленного в Уставе примата мирного разрешения споров и применения силовых или принудительных мер только в качестве последнего средства. В конечном счете самую высокую цену за применение подобных мер платит население в целом. Для третьих сторон, как правило, санкционные режимы зачастую сопровождаются туманно сформулированными юридическими и техническими сложностями, что может привести к несоблюдению обязательств. Они еще больше осложняются односторонними запретительными мерами, чья связь с санкциями Организации Объединенных Наций не всегда подлежит четкому объяснению с использованием понятной терминологии.

В Бангладеш действует закон, обеспечивающий осуществление резолюций Совета Безопасности в пределах нашей национальной юрисдикции. В этой связи очевидно, что в наших же интересах резолюции следует разрабатывать в процессе, основанном на широком участии, консультациях и согласовании и проводимом в рамках Совета. Применение права вето должно быть пересмотрено в интересах достижения всех практических целей.

Как уже многие подчеркнули, то внимание, которое Организация Объединенных Наций сейчас уделяет прекращению и урегулированию конфликтов, должно сопровождаться более значимой деятельностью по их предотвращению. Превентивный аспект может включать в себя широкий круг мер, в том числе распознавание ранних признаков напряженности или конфликтов, реагирование на тенденции насильственного экстремизма, обеспечение управления на основе широкого участия и развития, инвестирование в прочные и инклюзивные институты, а также формирование культуры мира и отказа от насилия. Укрепление партнерских связей и взаимодействие в рамках соответствующих региональных соглашений и организаций должно привести к хорошим дивидендам.

Предусмотренные в Уставе меры посредничества, примирения и арбитража, должны быть интегрированы в процесс предотвращения и урегулирования конфликтов в целом, а не только в период после окончания конфликта. Существенные и постоянные усилия должны быть направлены на урегулирование затянувшихся конфликтов и гуманитарных ситуаций, которые, как правило, приводят к недовольству, нетерпимости и радикализации, в том числе на трансграничном уровне и в региональном масштабе. Взаимосвязь между миром и безопасностью, развитием и правами человека должна служить основой общей архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций.

Это обязанности, которые могут совместно выполнять главные органы Организации Объединенных Наций согласно их соответствующим мандатам. Узкое толкование соответствующих положений будет только ограничивать возможности Организации Объединенных Наций в целом в деле реализации ее собственных потенциалов, когда речь идет об эффективном предотвращении или урегулировании конфликтов. Все государства-члены должны работать в интересах реализации этих потенциалов.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю из Лихтенштейна.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций представляют собой главные ценности Организации. Как таковые, они проходили испытание временем, о чем свидетельствуют как достигнутые успехи, так и неудачи Организации Объединенных Наций за последние семь десятилетий. В тех случаях, когда их толкуют на комплексной основе и в духе доброй воли, они позволяют международному сообществу эффективно реагировать на постоянно изменяющиеся вызовы, с которыми сталкивается наша международная система.

Кроме того, они служат основным ориентиром для Совета Безопасности, который является гарантом международного мира и безопасности. По сути, для этого нужно сформировать активный и решительный Совет Безопасности, принимающий решения, когда того требуют обстоятельства. В то же время Совет Безопасности должен ориентироваться в своей деятельности, прежде всего, на людей, тем

самым подтверждая, как гласит преамбула Устава Организации Объединенных Наций, решимость

> «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций».

Безусловно, исходя из этих и других обсуждений, Совет может и должен более эффективно исполнять эту ответственность.

Современные конфликты характеризуются широкомасштабными нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права. Многие стороны в конфликте открыто пренебрегают такой нормой, как уважение человеческого достоинства, и самыми основополагающими нормами международного гуманитарного права, о чем свидетельствует недавнее нападение на объекты организации «Врачи без границ» в Сирии. Этот порочный круг гибели людей и разрушений в этой стране служит одним из наиболее убедительных примеров поистине драматической эрозии уважения к международному гуманитарному праву. Кроме того, именно человеческие страдания служат катализатором для появления еще более серьезных угроз для международного мира и безопасности, усиливая радикализацию, расчищая путь для террористических групп, мотивируя иностранных боевиков и провоцируя распространение насилия далеко за пределами территории Сирии. Мы должны задаться вопросом: «Неужели решительный Совет Безопасности, ориентирующийся в своей деятельности в первую очередь на права человека, не принял бы более активных мер для того, чтобы положить конец этой катастрофе, являющейся результатом действий людей?»

Членство в Совете — это привилегия, которая сопряжена с обязанностью принимать меры реагирования в ответ на массовые злодеяния. Кодекс поведения, регулирующий действия Совета Безопасности в ответ на геноцид, преступления против человечности или военные преступления, отражает приверженность членов Совета четкой расстановке приоритетов в подобных ситуациях. Он представляет собой обязательство членов активно принимать имеющиеся в распоряжении Совета надлежащие меры, направленные на предотвращение или прекращение массовых злодеяний, а также не препятствовать заслуживающим доверия усилиям в этом направлении. Сто десять государств — членов Организации Объединенных Наций, включая большинство членов Совета, подписали кодекс. Мы это приветствуем. Мы рассчитываем на то, что этот кодекс будет применяться на практике, в том числе на основе информации, предоставляемой Генеральным секретарем. Кроме того, мы призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций, особенно членов Совета и тех, кто стремится ими стать, присоединиться к этой инициативе.

В этой связи мы хотим коснуться вопроса об избранных членах Совета. Избранные члены Совета провели длительные кампании и приложили значительные усилия к тому, чтобы получить место за этим столом. Мы убеждены в том, что путь к созданию более решительного Совета лежит через обеспечение их более широкого участия в работе Совета. Мы с удовлетворением отмечаем, что в последние годы избранные члены играют более активную роль и стремятся улучшить ситуацию. Они пользуются нашей полной поддержкой в этих усилиях. В то время, когда разногласия между постоянными членами усиливаются, участие избранных членов и их посреднические усилия могут способствовать преодолению политических разногласий в Совете, достижению компромисса, повышению уровня транспарентности и укреплению политической воли к принятию эффективных мер.

В заключение следует отметить, что в дополнение к более решительному Совету Безопасности центральную роль в деле привлечения к ответственности явных нарушителей целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций играет Международный уголовный суд. Одна из его первых целей — «подавление актов агрессии или других нарушений мира». Когда какое-либо государство хочет пресечь определенное поведение, оно может привлечь отдельных лиц к уголовной ответственности за него, что воспринимается как нечто само собой разумеющееся. Однако после Нюрнбергского процесса, который состоялся 70 лет тому назад, ни один международный суд не смог привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении преступления, названного тягчайшим международным преступлением, — преступления агрессии. Это изменится в 2017 году, когда вступит в силу юрисдикция Международного уголовного суда в отношении этого преступления. Двадцать шесть государств уже ратифицировали Кампальские поправки к Рим-

скому статуту в отношении преступления агрессии. Мы призываем другие страны поступить таким же образом, поскольку Поправки лишь дополняют запрет на незаконное применение силы, который является одним из важнейших принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Действенное привлечение к уголовной ответственности за незаконное применение силы также станет еще одним дополнительным инструментом, имеющимся в распоряжении Совета для эффективного предотвращения вооруженных конфликтов. Мы все можем внести вклад в это поистине историческое достижение.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Мминеле (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних важных и своевременных прений по теме «Уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейший элемент поддержания международного мира и безопасности». Мы также благодарим Генерального секретаря за его брифинг. Тот факт, что эти открытые прения проходят в год, когда мы отмечаем семидесятую годовщину создания Организации Объединенных Наций, является весьма значительным. Южная Африка хотела бы официально заявить о своей твердой и неизменной приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, которые сегодня столь же актуальны, как и 70 лет тому назад. Мы убеждены в том, что благодаря Организации Объединенных Наций мир лучше, чем он был бы без Организации. Наша делегация неизменно привержена делу содействия развитию двусторонних и многосторонних отношений в соответствии с целями и принципами Устава.

С момента своего создания Организация Объединенных Наций добилась впечатляющих результатов в деле осуществления своего мандата, включая ту роль, которую она сыграла в борьбе против апартеида и колониализма. Устав Организации Объединенных Наций является наиболее важным источником международного права, а все государства-члены обязаны его соблюдать.

Организация Объединенных Наций также продемонстрировала, что она может адаптироваться к новым глобальным реалиям при наличии необходимой политической воли у ее государств-членов. Мы все согласны с тем, что в настоящее время Организация Объединенных Наций находится на перепутье, в связи с чем от нас требуется подтвердить готовность и приверженность направить Организацию на новый этап ее богатой истории. Одна из областей, которую мы договорились улучшить, — это процесс назначения Генерального секретаря Организации. Наша общая приверженность тому, чтобы сделать этот процесс более демократичным, всеобъемлющим и открытым, привела к его значительному улучшению.

В то же время требуются безотлагательные перемены и в других областях. Наиболее важной является давно необходимая реформа Совета Безопасности, который по-прежнему не является представительным. Статус-кво вызывает особое беспокойство ввиду того, что Совет является главным органом, на который возложена задача осуществления основного мандата Организации Объединенных Наций, а именно задача поддержания международного мира и безопасности. По сути, важно помнить о том, что для установления прочного мира в любых ситуациях в первую очередь всегда необходимо решительно обеспечивать коллективную безопасность путем принятия превентивных мер, которые являются предпочтительным методом по сравнению с методом реагирования при урегулировании конфликтов.

В этом плане действия Совета носят непоследовательный и избирательный характер. Нынешнее состояние дел на Ближнем Востоке, по сути, является обвинительным актом, предъявленным Совету, поскольку на протяжении десятилетий ему не удается должным образом урегулировать вопрос о Палестине. Совет Безопасности не смог обеспечить даже выполнение своих собственных решений — неудача, которая повторилась в Западной Сахаре. Более того, зачастую, когда Совет все же действует, в первую очередь он принимает принудительные меры на основании главы VII Устава, игнорируя содержащиеся в Уставе рекомендации и указания урегулировать разногласия мирными средствами.

В главе VIII Устава говорится о том, что усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности можно было бы улучшить за счет сотрудничества с други-

ми организациями. Как было подчеркнуто на Всемирном саммите 2005 года, в Уставе также признается важность укрепления предсказуемых партнерских отношений и договоренностей о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в целях устранения угроз международному миру и безопасности.

В ходе своего членства в Совете Безопасности в качестве непостоянного члена Южная Африка неустанно работала над претворением этого решения в конкретные действия, в частности в той его части, которая касается Африканского союза (АС). Мы убеждены в том, что крайне важно дать возможность АС реагировать на конфликты в рамках инициативного и оперативного подхода, с тем чтобы предотвращать эскалацию конфликтов и человеческие страдания. Это особенно справедливо в случаях участия Организации Объединенных Наций, поскольку ее процессы ведут к более позднему принятию ответных мер, в то время как ситуация на местах выходит из-под контроля.

В заключение следует отметить, что в Уставе подчеркивается важность совместной работы государств — членов Организации Объединенных Наций в деле устранения угроз международному миру и безопасности. Совет Безопасности должен предотвращать нарушение норм международного права государствами-членами для удовлетворения их собственных интересов. Устав должен неизменно защищать принципы невмешательства и суверенитета и территориальной целостности всех государств-членов. Южная Африка убеждена в том, что любые меры должны приниматься в соответствии с принципами и статьями Устава и согласно нормам международного обычного права, гуманитарного права и стандартам в области прав человека.

Я хотел бы подчеркнуть, что Южная Африка по-прежнему привержена делу выполнения и соблюдения положений Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово предоставляется наблюдателю от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя.

Монсеньор Касса (*говорит по-французски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Венесуэлу за то, что она привлекла внимание Совета к этому вопросу в ходе открытых прений.

В то время, как в рамках политических режимов набирают силу экстремистские идеологии, порождая террористические группы и различные негосударственные субъекты, важно пристально проанализировать мысли и идеи основателей Организации Объединенных Наций, которыми они руководствовались, пытаясь преодолеть разрушительные последствия двух мировых войн, прошедших менее чем в полувековой период. Их желание избавить грядущие поколения от бедствий войны свидетельствует о моральных и этических качествах, к которым следует относиться с большим уважением, рассматривая их в качестве одного из неотъемлемых элементов развития человечества.

Выступая перед Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года, Папа Франциск говорил о том, каким образом мы можем оправдать либо не оправдать надежды, возложенные на нас отцами-основателями в Уставе. Он заявил:

> «когда Устав Организации Объединенных Наций соблюдается и применяется открыто, чистосердечно и без каких-либо скрытых мотивов, в качестве обязательного ориентира для отправления правосудия, а не инструмента сокрытия двусмысленных намерений, результатом может стать достижение мира. С другой стороны, если стандарт рассматривается лишь в качестве инструмента, применимого только тогда, когда он может обеспечить достижение нужных результатов, и не применимого в противном случае, мы открываем настоящий ящик Пандоры с бесконтрольными силами, что чревато угрозой нанесения серьезного вреда беззащитному населению и нашей культурной и биологической среде» (*A/70/PV.3, стр. 6*).

Секретарь по отношениям с государствами Святого Престола Его Превосходительство архиепископ Пол Ричард Галлахер в своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей 2 октября 2015 года (см. A/70/PV.27) предложил рассмотреть четыре сферы, две из которых имеют особое отношение к работе Совета, а именно ответственность по защите и уважение норм международного права. Как особо отметил архиепископ Галлахер, необходимо обеспечить подлинное и транспарентное применение статьи 2 Устава Организации Объединенных

Наций, в которой закреплен принцип невмешательства, не допускающий любого одностороннего применения силы против другого государства — члена Организации Объединенных Наций и требующий полного уважения законно сформированных и признанных правительств. В этой связи он упомянул принцип *pacta sunt servanda*; статья 2 Устава однозначно запрещает такие понятия, как «превентивная война», которая проводится под предлогом принципа обеспечения безопасности или вторжения третьих государств в поддержку одной из сторон в ситуации гражданского конфликта. В то же время он добавил, что статью 2 не следует использовать в качестве предлога для оправдания грубых нарушений прав человека. Если такие нарушения продолжаются и дальнейшее вмешательство считается необходимым, не остается другого выхода, кроме как принимать меры, изложенные в главе VI и VII Устава.

Риторические заявления, осуждающие безнаказанность за военные преступления против гражданского населения и повествующие о трудностях оказания гуманитарной помощи пострадавшим, скрывают суровую реальность: промышленные комплексы мира продолжают поставлять оружие и боеприпасы своим клиентам за деньги либо в качестве подарков. Необходимо остановить торговлю оружием. Распространение оружия привело к росту числа погибших и раненых и появлению потоков беженцев, а не к миру и стабильности. Неизбирательные убийства гражданских лиц — это чудовищное преступление. По мнению нашей делегации, применение технологического прогресса в оружейной сфере привело к тому, что мы, возможно, больше знаем о том, как убивать, чем о том, как зарабатывать на жизнь. Реализована ли фраза в Уставе о решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны? Каждый присутствующий в этом зале в глубине души знает ответ на этот вопрос.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется Постоянному наблюдателю от Организации американских государств.

Г-н Конке (Организация американских государств) (*говорит по-испански*): Для Организации американских государств (ОАГ) большая честь принимать участие в сегодняшних открытых прениях.

Мы с удовлетворением отмечаем, что Венесуэла завершает трехмесячный цикл, в течение которого обязанности Председателя Совета Безопасности выполняли государства — члены Организации американских государств: Соединенные Штаты в декабре, Уругвай в январе и Венесуэла в феврале. Мы хотели бы выразить нашу признательность Генеральному секретарю Пан Ги Муну за его брифинг, проведенный сегодня в первой половине дня.

Прежде чем перейти к сути моего выступления, я от имени нашей делегации хотел бы сообщить Вам, г-н Председатель, что в нем мы направим сигнал об условиях участия региональных организаций в открытых прениях этого органа. Как региональная организация, которая первой получила статус постоянного наблюдателя при Организации Объединенных Наций 16 октября 1948 года и в состав которой входят 35 государств Карибского бассейна, Южной, Центральной и Северной Америки, а также 70 наблюдателей, в том числе 9 членов Совета Безопасности, ОАГ считает несправедливым тот факт, что ее участие в такого рода прениях обусловлено вмешательством одного из ее государств-участников. Это особенно актуально потому, что практика участия всех региональных организаций не закреплена и не основана ни на одной общепринятой или закрепленной норме.

Хотя Устав Организации Объединенных Наций был принят более 70 лет назад, он по-прежнему является главным нормативным ориентиром международного общества. Цели и принципы, изложенные в статьях 1 и 2 Устава, защищают человечество от повторения катастрофы мировых войн, которые мы пережили в XX веке, и нам следует отдать должное составителям Устава за проделанную ими работу. Тем не менее неспособность международного сообщества предотвращать кризисные ситуации, остановить насилие, положить конец терроризму и экстремизму и навести мосты диалога была и остается причиной страданий и боли миллионов людей на планете.

Каждая неудачная попытка предотвратить конфликт, смягчить последствия гуманитарного кризиса, сблизить стороны в конфликте либо обеспечить соблюдение какого-либо принципа приводит к гибели, страданиям и нищете людей — мужчин, женщин и детей. Генеральный секретариат ОАГ считает, что общепризнанные принципы суверенитета, невмешательства и национальной юрисдикции являются основополагающими и должны

в полной мере соблюдаться и подтверждаться без какого-либо ущерба для уважения прав человека, защиты гражданского населения и выполнения международным сообществом своих обязательств. Организация Объединенных Наций, региональные организации и государства-участники должны принимать меры для устранения явных противоречий между вышеупомянутыми принципами и усилиями по поддержанию международного мира и безопасности. Чтобы деятельность Организации Объединенных Наций и региональных организаций была эффективной, она должна оказывать непосредственное воздействие на жизни людей и в то же время способствовать соблюдению их прав и повышению качества их жизни. Поэтому в Уставе Организации Объединенных Наций признается роль региональных организаций и их вклад в дело поддержания международного мира и безопасности и в предотвращении конфликтов.

На межамериканском уровне ОАГ руководствуется в своей работе положениями Устава Организации американских государств и Межамериканской демократической хартии. Кроме того, четыре основные сферы деятельности ОАГ представляют собой набор принципов, определяющих и направляющих ее действия: это демократия, права человека, комплексное развитие и многоаспектная безопасность. Считаем, что лучший способ помочь людям в любой кризисной, уязвимой или чрезвычайной ситуации — обеспечить безоговорочное соблюдение этих руководящих принципов, что, в свою очередь, позволяет не допустить повторения ошибок прошлого. Руководствуясь этими целями и принципами, ОАГ в сегодняшних условиях приходилось действовать в различных сценариях и условиях, в соответствии с положениями нормативно-правовых документов, лежащих в ее основе.

Я не буду перечислять все такие ситуации, приведу лишь пример недавнего учреждения специальной миссии на Гаити, задача которой, по просьбе занимавшего тогда пост президента г-на Мартелли и в соответствии с консенсусным решением Постоянного совета ОАГ, заключалась в совместной работе для достижения под руководством Гаити конституционного урегулирования на основе переговоров, что позволило своевременно провести второй тур выборов. Мы приветствуем соглашение, достигнутое между бывшим президентом Мартелли и спикерами обеих палат парламента, а также недавнее назначение, в соответствии с этим соглашением, президента Жоселерма Привера на переходный период. Мы ожидаем проведения второго тура президентских выборов 24 апреля в соответствии с графиком, и ОАГ подтверждает свою полную поддержку гаитянского народа, политических субъектов и гражданского общества в их коллективных усилиях по проведению этих выборов.

Кроме того, мы хотели бы упомянуть усилия миссии ОАГ по поддержанию мирного процесса в Колумбии, важную роль которой недавно подтвердили президент Сантос Кальдерон и Генеральный секретарь ОАГ г-н Альмагро. Что касается Гондураса, ОАГ сотрудничает с правительством, оппозицией, судебными органами, партнерами в социальной сфере и широким кругом сторон, с тем чтобы учредить миссию по поддержке для борьбы с коррупцией и безнаказанностью в этой стране. Кроме того, можно было бы упомянуть миссию в Доминиканской Республике и Гаити, развернутую в связи с миграционным кризисом, которая, параллельно с усилиями правительства Доминиканской Республики, привела к уменьшению волнений и сокращению случаев депортации.

Что касается Венесуэлы, то, в соответствии с обязательствами и привилегиями, вытекающими из Устава ОАГ и Межамериканской демократической хартии, Генеральный секретарь Альмагро Лемес провел оценку на основе неотъемлемых принципов, как в ходе процесса, приведшего к проведению выборов в законодательные органы 6 декабря, так и в ходе последующих этапов учреждения новой Национальной Ассамблеи. Таким образом, в этом случае ОАГ вновь подтверждает приверженность своей миссии внесению конструктивного вклада в проведение необходимого диалога, а также вновь заявляет о готовности сотрудничать на всех потенциально соответствующих уровнях международного сотрудничества.

Актуальность обсуждаемой сегодня темы, касающейся уважения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, свидетельствует о масштабности предстоящей работы. На фоне этих усилий Генеральный секретариат ОАГ приходит к пониманию о том, что никогда нельзя упускать из виду интересы наиболее слабых и наиболее уязвимых слоев населения, чьей единственной защитой является неотъемлемый, неделимый и взаимоза-

висимый характер прав человека и обязательства стран и международных и региональных организаций по обеспечению защиты этих прав.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Лаассель (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить делегацию Венесуэлы за организацию сегодняшних прений и за выбор темы, которая звучит «Уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейший элемент поддержания международного мира и безопасности». Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг по этой теме сегодня утром.

Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы самым решительным образом осудить терроризм во всех его формах. В прошлую пятницу лагерь в Кидале Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали стал объектом жестокого нападения террористов, в результате чего погибли шесть миротворцев и около 30 человек получили ранения. В этот болезненный период для всей семьи миротворческих сил, в которые входят и силы Марокко, я выражаю самые искренние соболезнования Генеральному секретарю и семьям жертв и желаю всем пострадавшим скорейшего выздоровления.

26 июня 1945 года отцы-основатели Организации, желающие избавить грядущие поколения от бедствий войны, подписали в Сан-Франциско Устав Организации Объединенных Наций. Целью этого исторического учредительного документа стало поддержание международного мира и безопасности, обеспечение развития и поощрение прав человека. Таким образом, принципы и цели Устава подлежали тщательной разработке с тем, чтобы не допустить повторения трагедий прошлого, восстановить человеческое достоинство, а также установить принцип равенства всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что Устав Организации Объединенных Наций заложил основу новой международной системы, на протяжении многих лет Организации Объединенных Наций приходится адаптироваться к вызовам, с которыми сталкивается международное сообщество. Так, каждое из трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, развитие и права человека — постепенно развивались в целях удовлетворения потребностей международного сообщества.

Права человека, которые упоминаются в шести статьях Устава Организации Объединенных Наций, стали первым вопросом, вызвавшим обеспокоенность международного сообщества, которое больше не хотело переживать страдания, выпавшие на его долю в ходе последних двух мировых войн. Именно поэтому в 1948 году Всеобщая декларация прав человека стала первым документом, принятым Организацией Объединенных Наций. На более позднем этапе Организация Объединенных Наций разработала четкую нормативно-правовую базу, в которую входили 18 конвенций, договоров и протоколов, а также более 30 деклараций, охватывающих весь спектр прав человека и уязвимых групп населения. Организация Объединенных Наций также создала отдельную всеобъемлющую систему механизмов для поощрения и защиты прав человека.

Направление развития, отраженное в шести статьях Устава, также занимало центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций, исходившей из того, что не может быть мира без развития и развития без мира. Новая Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и Программа развития Организации Объединенных Наций — все это элементы, которые позволили Организации Объединенных Наций стать ближе к ее государствам-членам и помочь им создать структуру в области устойчивого развития для их населения.

Мир и безопасность, о которых говорится в трети всех статей Устава, претерпели значительные изменения, особенно в плане подхода к ним. Действительно, Организация Объединенных Наций, которая изначально ориентировалась на решение вопросов деколонизации в 1950-х и 1960-х годах, за последние десятилетия стала органом, который поощряет политические решения, посредничество и диалог в целях мирного урегулирования конфликтов, способствуя тем самым поддержанию и укреплению мира. Оставляя позади традиционные модели урегулирования конфликтов и инвестируя больше средств в деятельность по предотвраще-

нию конфликтов и оказанию технической помощи в сфере развития и поощрения прав человека, Организация Объединенных Наций может адаптироваться к новым глобальным вызовам в области безопасности, которые приобретают более сложный и трансграничный характер.

Королевство Марокко поддерживает принципы Устава Организации Объединенных Наций, особенно те, что относятся к мирному урегулированию споров, как это прописано в главе VI, а также решительно поддерживает неизменную роль Организации Объединенных Наций как универсальной организации, которая несет ответственность за урегулирование и решение вопросов, касающихся миротворчества и международной безопасности, поощрения прав человека и устойчивого развития. Королевство полностью поддерживает усилия, направленные на поощрение примирения и урегулирование споров, о чем свидетельствуют посреднические усилия его Величества короля Мухаммеда VI в деле урегулирования кризиса в регионе реки Мано, наша помощь нашим братьям в Мали в деле преодоления кризиса в этой стране, а также наша поддержка ливийских братьев, направленная на то, чтобы помочь им снова встать на ноги.

По просьбе Генерального секретаря Его Величество Король предложил провести на территории Королевства Марокко межливийские переговоры под эгидой Специального представителя Генерального секретаря по Ливии. Эти переговоры привели к подписанию 17 декабря в Скире ливийского политического соглашения, и в этой связи мы приветствуем формирование правительства национального примирения в Ливии.

Кроме того, на фоне неустанных усилий по урегулированию кризисов на нашем континенте и в других районах Королевство Марокко с 1960 года принимает участие в усилиях Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности, в том числе в миротворческих операциях в Сомали, Демократической Республике Конго, Кот-д’Ивуаре и Мали, а также в операциях НАТО и Европейского союза в соответствии с мандатом Совета Безопасности. Кроме того, в течение трех сроков в качестве непостоянного члена Совета Безопасности, последний из которых пришелся на 2012 и 2013 годы, Королевство Марокко продолжало поддерживать цели и принципы Устава. Наконец, в предстоящие недели Королевство Марокко проведет у себя Совещание глав арабских государств и правительств, которое, как мы надеемся, позволит урегулировать проблемы, с которыми сталкивается арабский мир.

Принципы Устава должны реализовываться за счет принятия более комплексного и многоаспектного подхода, который направлен на обеспечение верховенства права во всех сферах международных отношений. Этот подход должен опираться на принципы уважения прав человека, демократии, избирательного процесса и перехода к демократии, верховенства права, институтов управления, которые являются ключевыми элементами системы Организации Объединенных Наций. В заключение следует отметить, что внутреннее законодательство, которое позволяет государствам действовать в соответствии со своими международными обязательствами, не должно иметь преимущественную силу по отношению к международному праву.

Международное сообщество призывают продолжать адаптировать свой подход и методологию. С этой целью Организация Объединенных Наций должна ориентироваться в своей деятельности на человека и его благополучие. Действия Организации Объединенных Наций в области гуманитарных прав и прав человека должны быть деполитизированы. Устаревшая идеология должна измениться и отвечать реалиям современного мира.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Панамы.

Г-жа Флорес Эррера (Панама) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотела бы отметить присутствие здесь сегодня утром министра иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла Ее Превосходительства г-жи Дельси Родригес Гомес и поблагодарить Венесуэлу за проведение сегодняшних прений по вопросу о поддержании мира и безопасности и уважении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Я также благодарю Генерального секретаря за его брифинг по этой теме.

Нет никаких сомнений в том, что сегодня, когда мы обсуждаем осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) в качестве нашей общей темы в рамках повестки дня,

направленной на преобразование мира, мы не можем игнорировать тот факт, что прогресс станет возможным только в том случае, если мы создадим более безопасный мир, свободный от конфликтов. Поддержание международного мира и безопасности, которое является основной целью Организации, представляет собой главную ответственность Совета Безопасности. Сфера ответственности, возложенной в 1946 году на Совет Безопасности 51 государством-основателем, включая Панаму, по-прежнему актуальна, и поэтому обязательство, касающееся создания благоприятных условий для обеспечения прочного мира, носит непреложный характер.

Организация Объединенных Наций не может допускать того, чтобы вооруженные конфликты по-прежнему уносили человеческие жизни, гражданские лица, прежде всего женщины и дети, становились жертвами насильственного экстремизма и международного терроризма, а гуманитарные кризисы и насильственные перемещения продолжали иметь место. Нынешняя международная обстановка, которая существенно отличается от той, что была 70 лет назад, требует от Совета как гаранта мира принятия эффективных превентивных мер. Он не должен концентрировать свое внимание исключительно на вооруженном вмешательстве и проведении миротворческих операций постфактум или в случае усугубления ситуации. Цели и принципы Устава по-прежнему сохраняют свою актуальность; мы не должны рассматривать их только в качестве нормы. Наоборот, нам следует считать их моральным долгом перед человечеством, возложенным на нас как на государства и на эту Организацию.

Принятие эффективных коллективных мер по предотвращению и ликвидации угроз миру, а также урегулирование конфликтов мирными средствами — это обязательство Совета Безопасности, требующее соответствующих действий, которые должны предприниматься с полной ответственностью и опираться на все эти принципы без исключения. Одним из хороших примеров является просьба, с которой буквально несколько дней назад колумбийское правительство и Революционные вооруженные силы Колумбии обратились к Организации Объединенных Наций в рамках принятого Советом Безопасности проекта резолюции, предусматривающего создание политической миссии в качестве международного компонента после подписания соглашения между этими двумя сторонами. Мы полностью согласны с тем, что страны редко обращаются к Совету Безопасности за поддержкой или просят его оказать содействие в осуществлении мирного процесса.

Панама настаивает на необходимости изменения парадигмы, «этической перестройки», которая необходима для гуманизации повесток дня и придания действиям всех форумов Организации Объединенных Наций более транспарентного характера, что в первую очередь касается Совета Безопасности, рассматривающего вопросы, к сожалению, неразрывно связанные в настоящее время с гражданами Сирии, Палестины, Йемена и Бурунди, в том числе. Мы должны понимать, что необходимость принятия справедливых и надлежащих мер отвечает интересам не только Организации и соответствует не только конкретным позициям; эти меры ориентированы на поддержку 120 миллионов человек, нуждающихся в помощи, и 60 миллионов перемещенных лиц, которые, пока мы с вами обсуждаем здесь принципы, по-прежнему ждут от Организации Объединенных Наций решительных действий. В качестве нынешнего члена Группы друзей по ответственности по защите Панама поддерживает тех, кто выступает с призывами и требованиями относительно защиты людей от массовых злодеяний. Такие инициативы, как «Права человека прежде всего», направлены на реализацию этого призыва на практике.

Панама выступает за повышение уровня транспарентности методов работы Совета Безопасности и дальнейшую демократизацию процесса принятия решений для того, чтобы он мог учитывать в своей работе основополагающие принципы Организации, которые, я повторяю, сохраняют и будут сохранять свою актуальность. С учетом видения, согласно которому права человека должны побуждать страны обеспечивать региональный и международный мир и безопасность, мы обязаны придерживаться положений Устава Организации Объединенных Наций, поскольку много лет назад его составители совершенно справедливо поставили человека в центр всех усилий. В этой связи уважать цели и принципы Устава — значит развивать идеи тех, кто смог добиться этой цели после окончания войны, поощряя уважение к человеку как главному элементу всех обществ, во имя достижения желаемого прочного и устойчивого мира.

Хотя справедливо, что согласно традиционной концепции, в которой государство рассматривается в качестве главного субъекта международного права, права человека неразрывно связаны с концепцией суверенитета, которая в силу юридических последствий основывается на двух ключевых принципах, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, — принципе правового равенства государств и принципе невмешательства во внутренние дела, необходимость уважения прав человека согласуется с нормами международного права. Права человека являются непосредственным отражением уважения достоинства людей, и обязательство обеспечивать их защиту вытекает из различных согласованных на международном уровне документов, включая Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую Декларацию прав человека и Американскую декларацию прав и обязанностей человека. Ни одно государство не может прикрываться принципом невмешательства в целях оправдания своей неспособности выполнить обязательства в области прав человека в соответствии с нормами международного права — как обычного, так и договорного. Заявления с выражением обеспокоенности или неодобрения относительно нарушений прав человека являются законными при любых обстоятельствах и не представляют собой вмешательство во внутренние дела государства.

В этом году, полном различных глобальных вызовов, пройдут выборы нового Генерального секретаря. Мы надеемся, что процесс отбора создаст позитивный прецедент, не только в силу того, что в нем впервые поощряется участие женщин, но и с учетом транспарентного характера процедуры, результатом чего станет отражение высших интересов и репрезентативности всей Организации в целом.

В заключение я хотела бы особо отметить неразрывную связь между развитием и безопасностью. Не может быть мира без развития или развития без мира, именно поэтому обеспечение последовательности действий Организации в контексте целей и принципов, лежащих в основе ее создания, приобретает все более неотложный характер.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эквадора.

Г-н Морехон Пасминьо (Эквадор) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я хотел бы отметить, что мы искренне рады тому, что Вы руководите этим заседанием Совета Безопасности. Кроме того, от имени президента Рафаэля Корреа и министра иностранных дел Рикардо Патиньо Ароки мы тепло приветствуем министра иностранных дел г-жу Дельси Родригес Гомес. Мы также хотели бы отметить прекрасную работу, осуществляемую Венесуэлой в качестве Председателя Совета в феврале, подтверждением чего является вопрос, который мы обсуждаем на сегодняшнем заседании и который, вне всякого сомнения, представляет собой важный вклад международного сообщества. Мы приветствуем предложение Венесуэлы относительно распространения среди членов Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи официального документа, в котором будут отражены заявления представителей.

Г-н Председатель, в силу всех этих причин сейчас как никогда актуально и целесообразно обсудить — в соответствии с Вашим предложением — необходимость уважения принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций в интересах поддержания международного мира и безопасности, с учетом того, что различные прозвучавшие сегодня заявления должны рассматриваться в качестве вклада в усилия, направленные на то, чтобы сделать Организацию Объединенных Наций, и Совет Безопасности в частности, более транспарентными и демократичными. Наша страна убеждена в том, что надлежащее применение Устава Организации Объединенных Наций, несомненно, является единственным способом обеспечения международного мира и безопасности. Это провозглашено в Уставе, и государства-члены должны обеспечивать осуществление таких основополагающих принципов, как уважение суверенитета, равенство государств, отказ от применения силы или угрозы ее применения, невмешательство и постоянный поиск мирных способов урегулирования споров. В этой связи не может быть никаких оснований для того, чтобы Совет Безопасности или его члены проявляли пренебрежительное отношение или предпринимали действия, идущие вразрез с целями и принципами, закрепленными в Уставе, включая необходимость принятия коллективных и эффективных мер по предотвращению и искоренению угроз миру, отказ от агрессии, использование мирных средств в соответствии с принципами международного права,

право на самоопределение, а также необходимость поощрения международного сотрудничества.

Некоторые государства — члены Совета Безопасности стремятся подвести под тему безопасности различные вопросы глобальной важности. Рассмотрение таких вопросов в единственном органе Организации Объединенных Наций, который принимает имеющие обязательную силу резолюции, не только является неприемлемым, но и полностью противоречит принципам демократии, поскольку это ведет к неравенству. Группа из 15 членов не может взять верх над группой из 193 членов. Очень важно, чтобы Совет Безопасности, пользуясь и не злоупотребляя своими прерогативами по главе VII Устава, также уделял не меньшее внимание положениям глав VI и VIII в соответствии с нормами международного права. Кроме того, необходимо принять решительные меры в целях устранения дефицита демократии в международных организациях, возникших в послевоенный период и образующих современную международную систему, в целом, и в Организации Объединенных Наций и Совете Безопасности, в частности, если мы хотим, чтобы Организация могла действовать надлежащим образом в отношении целей и принципов, лежащих в ее основе. Мы, государства-члены, обязаны обеспечить в Организации Объединенных Наций такой уровень руководства, который является необходимым и которого она заслуживает, что позволит ей эффективно выполнять свои функции и содействовать построению более благоприятного мира, прежде всего во имя будущих поколений, о чем говорится в преамбуле к Уставу Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-жа Нусейба (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих своевременных прений, а Генерального секретаря мы благодарим за его брифинг.

Чтобы мои замечания были более конкретными, я ограничусь изложением позиции Объединенных Арабских Эмиратов по вопросу о положении в ближневосточном регионе, где глубоко укоренилось мнение о том, что Организация Объединенных Наций не выполняет своего главного предназначения, определенного в статье 1 Устава. Как мы сегодня уже слышали, «Исламское государство Ирака и Леванта» и другие воинствующие экстремистские группы совершают во всем нашем регионе страшные преступления. Нет никакого сомнения в том, что главную ответственность за эти преступления несут сами экстремисты.

Однако их появление стало результатом в том числе того, что правительства государств и международное сообщество, — действуя с помощью Организации Объединенных Наций, — не приняло быстрых и эффективных мер в рамках международного права в целях борьбы с этими негосударственными субъектами и теми, кто поддерживает их. Это происходит в значительной мере потому, что имеющиеся в распоряжении Совета Безопасности инструменты не были достаточно быстро трансформированы таким образом, чтобы можно было отреагировать на конкретные угрозы. Какой смысл в запретах на поездки и в замораживании активов, если преступники уклоняются от использования таких официальных документов, как паспорта и банковские счета?

Такая неспособность обуздать наращивание сил негосударственных экстремистов означает, что теперь они создают реальную угрозу для всего Ближнего Востока в том виде, в каком мы его знаем, и в том числе для созданной в Объединенных Арабских Эмиратах модели, предполагающей сдержанность, терпимость и уважение свободы вероисповедания. Они все чаще создают также глобальную угрозу, проявляющуюся в применении насилия повсюду в мире с трагическим исходом. Эти угрозы будут нарастать и видоизменяться, и реагирование на них международного сообщества должно поспевать за их развитием, иначе наша реакция может оказаться еще более запоздалой и еще менее эффективной.

Еще одной серьезной причиной нестабильности в нашем регионе является все более активное применение неограниченной силы против территориальной целостности, суверенитета и политической независимости государств. Чтобы все меня ясно поняли, отмечу, что такие пагубные действия предпринимаются государственными субъектами, и мы отмечаем при этом растущий цинизм — расхождение между тем, что государства утверждают на международной арене, и тем, что они делают на самом деле. Поэтому нам надо принимать более

энергичные меры в отношении государственных источников дестабилизации.

В качестве примера можно привести тот факт, что Объединенные Арабские Эмираты, подобно другим странам, были рады достижению в прошлом году договоренности с Ираном относительно его ядерной программы. Однако порожденная этой договоренностью надежда на то, что Иран будет играть более конструктивную роль в регионе, не сбылась, о чем говорят действия, совершенные к сегодняшнему дню этой страной на всем Ближнем Востоке. Иранские силы в нарушение статьи 2 Устава по-прежнему оккупируют в Арабском заливе три острова, являющиеся частью Объединенных Арабских Эмиратов. Согласно своему обязательству улаживать споры мирными средствами Объединенные Арабские Эмираты призывают Иран возобновить двусторонние переговоры или передать этот вопрос в Международный Суд или международный арбитраж. Пока эти призывы остаются без ответа.

Государства всего региона по-прежнему тревожит иранская Конституция, призывающая к экспорту иранской революции в другие страны. Своими непрестанными попытками дестабилизировать страны этого региона Иран постоянно нарушает изложенные в статье 2 Устава принципы суверенного равенства государств-членов и невмешательства в их внутренние дела. Являющиеся его марионетками ополченцы совершают провокационные, дестабилизирующие и опасные действия, но, тем не менее, они не встречают противодействия. Мы считаем, что Иран должен продемонстрировать свое твердое намерение присоединиться к сообществу наций в качестве ответственного члена и прекратить вооружать, финансировать и снабжать радикальные, воинствующие и экстремистские организации. Мы не слышим в Организации Объединенных Наций никаких нареканий в адрес таких субъектов.

Объединенные Арабские Эмираты считают, что легитимность и эффективность Организации Объединенных Наций можно восстановить. В числе рекомендаций для этого следующие. Во-первых, мы призываем обеспечить более эффективное выполнение государствами их обязанностей по существующим резолюциям Совета Безопасности и прилагать больше усилий для того, чтобы государства строже отвечали за выполнение этих резолюций. В нашем регионе в качестве примера можно привести невыполнение резолюции 2216 (2015) по Йемену или многочисленных резолюций относительно гуманитарного доступа в Сирии, а также большого числа резолюций, призывающих Израиль уйти с оккупируемых палестинских территорий. Если государства не выполняют эти уже существующие обязанности, мы должны спросить, какой может быть толк в дальнейших резолюциях. Сегодня на карту поставлен сам авторитет Совета Безопасности.

Во-вторых, мы рады тому, что Генеральный секретарь уделяет особое внимание предотвращению конфликтов. Организация Объединенных Наций должна выделять больше ресурсов, причем более высокого качества, на дело предотвращения, считая его одним из ключевых инструментов миротворчества, на посредническую деятельность, проведение переговоров, арбитраж и урегулирование споров в судебном порядке, а также на поддержку деятельности, проводимой на основании главы VI Устава. Помимо этого, желательным было бы более активное использование Генеральным секретарем его прерогатив на основании статьи 99 Устава, но не вместо Совета, а вместе с ним.

В-третьих, Совет Безопасности должен координировать свою деятельность с региональными организациями и теми государствами, которых она касается, на более ранних этапах и проводить с ними транспарентные консультации, особенно в тех случаях, когда Совет намеревается принять те или иные меры. Дело не только в том, что поощрения усилий, прилагаемых региональными организациями для мирного урегулирования споров, требует от Совета Безопасности глава VIII Устава, но и в том, что такая поддержка отвечает стратегическим интересам самого Совета. Государства того или иного региона лучше всего знают историю и политическую подоплеку происходящих в нем конфликтов, а также больше всего заинтересованы в их урегулировании. В условиях непримиримости позиций и отсутствия единства в рядах Совета Безопасности у региональных субъектов не остается иного выбора, кроме как активно действовать в защиту легитимности и продолжать гарантировать своим народам региональную стабильность.

Наконец, Совет Безопасности должен применять ко всем субъектам, ко всем государствам, ко всем оккупантам и всем тем, кто проводит поли-

тику государственного терроризма и вмешательства в дела других государств, единый стандарт. Необходимо приумножить усилия к тому, чтобы активней обеспечивать ответственность суверенных государств, защищать тех, кто оказался зажатым в тисках конфликтов, и положить конец несправедливости.

Текущий год является для Организации Объединенных Наций переломным. Намерение Совета Безопасности вновь заняться проблемами Ближнего Востока ни в чем не проявится так ярко, как в его выборе нового кандидата на пост Генерального секретаря. Объединенные Арабские Эмираты вместе со многими другими государствами надеются, что, приближаясь к такому решению, Совет будет учитывать мнения всего членского состава Организации.

В заключение я хотела бы пожелать Венесуэле дальнейших успехов на посту Председателя Совета Безопасности в текущем месяце.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Ансхор (Индонезия) (*говорит по-английски*): Наша делегация выражает свою признательность председательствующей в Совете Безопасности венесуэльской делегации за организацию этих прений по вопросу, который имеет большое значение для изменяющейся роли и задачи Организации Объединенных Наций в соответствии с целями и принципами, изложенными в ее Уставе.

Индонезия по-прежнему убеждена, что точно так же, как этот вопрос был чрезвычайно актуальным для достижения международного мира, безопасности и процветания в прошлом, он остается таковым и в наше время и будет таковым в дальнейшем. Кроме того, Индонезия подтверждает значимость принципов и целей Устава, которые должны оставаться ключевыми элементами в деле поддержания международного мира и безопасности. Но при этом Индонезия также согласна с тем, что Организация, — если она стремится сохранить свою актуальность и способность решать многогранные проблемы, которые существуют сегодня и, по всей вероятности, будут и в дальнейшем, — должна применять новые или более эффективные многосторонние подходы к реализации этих принципов и достижению этих целей. Поэтому мы выступаем за такие подходы, которые укрепили бы способность Организации Объединенных Наций эффективно справляться с вызовами международному миру, безопасности и развитию. В связи с этим наша делегация хотела бы привлечь особое внимание к следующим аспектам.

Во-первых, совершенно очевидна настоятельная необходимость модернизировать Организацию, особенно Совет Безопасности, чтобы отразить современные реалии и плюрализм. Ключевое значение в этом отношении имеет реформирование структуры Совета и того, как он выполняет свои задачи и обязанности. Для повышения легитимности и эффективности работы Совета крайне необходимы соблюдение демократических принципов и учет ценности инклюзивности и транспарентности. Поновому следует организовать распределение между государствами их ответственности, в частности наделив формирующиеся державы более весомой ролью, соразмерной их соответствующим способностям и возможностям содействовать региональному и глобальному миру и безопасности. В этой связи Индонезия по-прежнему поддерживает процесс межправительственных переговоров и считает, что следует применять поэтапный подход к реформированию Совета Безопасности.

Во-вторых, Совет Безопасности должен проявлять больше мужества и новаторства в деле улаживания вызывающих беспокойство и сохраняющихся длительное время проблемных ситуаций, включая затяжные конфликты. Следует создать механизм для решения проблем, возникающих из-за отсутствия единства в рядах Совета Безопасности, в особенности между пятью его постоянными членами, которое до сих пор мешает Совету принимать какие-либо меры.

В-третьих, следует разработать механизм для обеспечения гармоничного и продуктивного сотрудничества Совета Безопасности с Генеральной Ассамблеей и другими главными органами при соблюдении полномочий и мандатов друг друга. Устойчивый мир и безопасность можно строить и укреплять только посредством комплексного подхода на трех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций: это обеспечение мира и безопасности, развитие и уважение прав человека и верховенства права. Уважение верховенства права на национальном и междуна-

родном уровнях имеет чрезвычайно важное значение для поддержания международного мира и безопасности.

В-четвертых, в рамках усилий по укреплению мира и безопасности следует уделять больше внимания вопросу предотвращения конфликтов и выделять больше ресурсов для осуществления данного вида деятельности. Поэтому одной из приоритетных задач должно стать предотвращение конфликтов, также подразумевающее раннее предупреждение. В этом процессе Совет Безопасности должен использовать преимущества других соответствующих органов. Хотя мы поддерживаем решимость Совета урегулировать надвигающиеся и продолжающиеся конфликты, считаем, что следует предоставить более широкий мандат Экономическому и Социальному Совету в целях решения вопросов, касающихся причин, лежащих в основе конфликтов. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) предусматривает создание соответствующих рамок. Кроме того, Совет должен внести свой вклад в укрепление и эффективное использование всех имеющихся в наличии средств для мирного урегулирования споров.

В заключение следует отметить, что в контексте поддержания международного мира и безопасности также необходимо эффективным образом устранить угрозу, исходящую от ядерного и всех других видов оружия массового уничтожения. Пока это оружие существует и является частью оборонных доктрин некоторых государств, опасность и угроза для человечества будут сохраняться. Таким образом, жизненно важно, чтобы Организация Объединенных Наций приняла согласованное на многостороннем уровне решение, предусматривающее наращивание усилий по ускорению темпов работы многостороннего механизма разоружения, особенно в том, что касается достижения полного ядерного разоружения. Опираясь на нашу коллективную приверженность целям и принципам Устава, мы можем и должны вместе построить мир, в котором все люди смогут жить в условиях мира, стабильности и процветания. Со своей стороны, Индонезия намерена и в дальнейшем активно играть свою роль в целях содействия построению такого мира.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

Г-н Пласай (Таиланд) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить искреннюю признательность Боливарианской Республике Венесуэла за проведение этих прений и за подготовку всеобъемлющей концептуальной записки для сегодняшней дискуссии (S/2016/103, приложение). Я также благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Поддержание международного мира и безопасности, действительно, является одной из главных целей Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в статье 1 ее Устава. Эта цель в первую очередь и главным образом неотделима от трех других целей, о которых говорится в той же статье. С нашей точки зрения, поддержание международного мира и безопасности должно идти рука об руку с развитием дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, осуществлением международного сотрудничества в разрешении международных проблем и согласованием действий наций в достижении этих общих целей.

В процессе достижения этих целей государства-члены должны строго соблюдать нормы международного права, в частности принципы права, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций. Позвольте мне остановиться на четырех из этих основополагающих принципов права, которые, по мнению Таиланда, являются важнейшими элементами поддержания международного мира и безопасности в современном мире.

Во-первых, трудно переоценить значение принципа суверенного равенства всех членов Организации Объединенных Наций. Поистине печально, что через 70 лет после создания Организации Объединенных Наций в различных регионах мира все еще продолжаются конфликты, в ходе которых не соблюдаются, подрываются и нарушаются суверенитет и территориальная целостность государств.

Во-вторых, Королевство Таиланд твердо убеждено в том, что наилучшие средства поддержания мира и безопасности — это мирные средства, в частности предотвращение конфликтов, превентивная дипломатия и мирное разрешение споров. Положения главы VI Устава справедливо отражают этот принцип, охватывая весь спектр мер, направленных на предотвращение и пресечение действий, которые могут нарушить мир и представлять угро-

зу для безопасности, а также на урегулирование любого спора, который может возникнуть в этой связи. Недавно проведенные успешные переговоры по ядерной программе Ирана и нормализация двусторонних отношений между Соединенными Штатами и Кубой являются хорошими примерами обеспечения эффективного применения мер в соответствии с главой VI Устава в контексте современных международных отношений.

В-третьих, принцип отказа от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости других государств сегодня является как никогда более актуальным. После подписания Устава Организации Объединенных Наций применение силы любой из сторон является незаконным, за исключением случаев, предусмотренных в Уставе. Наш общий долг заключается в обеспечении полного соблюдения этого принципа.

Четвертый принцип заключается в невмешательстве во внутренние дела любого другого государства. Мы убеждены в том, что государство несет главную ответственность за решение своих собственных внутренних вопросов. Принцип невмешательства имеет исключительно важное значение, и ни одна из сторон не может вмешиваться в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства каким-либо образом, несовместимым с нормами международного права, в том числе с положениями Устава Организации Объединенных Наций и многочисленными соглашениями региональных организаций, признающих этот основополагающий принцип. В этой связи мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций укреплять сотрудничество с региональными организациями, которые по своему характеру лучше проинформированы о событиях в своем регионе, с тем чтобы эффективно поддерживать международный мир и безопасность в рамках устойчивого и всеобъемлющего подхода.

Совет Безопасности, в качестве одного из главных органов Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности, призван сыграть решающую роль. Он является единственным органом, который может санкционировать применение мер, предусмотренных в главе VII Устава. Для обеспечения доверия к Организации важно, чтобы Совет Безопасности работал в строгом соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Глава VII не является самоцелью; необходимо, чтобы все заинтересованные стороны в полной мере и эффективно ее осуществляли.

Цели и принципы Устава были разработаны в период после самых смертоносных конфликтов, которые когда-либо знало человечество, с тем чтобы избавить грядущие поколения от повторения подобной ситуации. Королевство Таиланд сделало свой выбор между войной и миром. Мы вновь подтверждаем свою твердую решимость соблюдать эти цели и принципы, а также, совместно с Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, делать все возможное для создания и поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Польши.

Г-н Радомский (Польша) (*говорит по-английски*): Польша присоединяется к заявлению, сделанному Европейским союзом. Я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний, исходя из нашей национальной позиции.

Во-первых, я хотел бы поблагодарить Венесуэлу за организацию сегодняшних открытых прений. Семидесятая годовщина Организации Объединенных Наций предоставила множество возможностей для изучения истории нашей Организации. Важность соблюдения Устава Организации Объединенных Наций была неоднократно подчеркнута. В связи с тем, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, которая была возложена на него государствами — членами Организации Объединенных Наций, включение этого вопроса в повестку дня Совета представляется весьма уместным.

Принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, включая уважение суверенитета и территориальной целостности государств, мирное урегулирование международных споров и невмешательство во внутренние дела других стран, формируют основу современного международного права и международных отношений. Эти принципы должны в полной мере соблюдаться всеми государствами. Любая попытка отступить

от них или их отрицать лишь поставит под угрозу международный мир и безопасность.

В этой связи мы хотели бы еще раз подчеркнуть то, что уже было сегодня сказано представителем Европейского союза: суверенитет, независимость, единство и территориальная целостность Украины, нашего соседа, должны полностью соблюдаться, как это подтверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/262 от марта 2014 года.

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций международные споры между государствами следует разрешать мирным путем. Совет Безопасности должен последовательно выступать за мирное разрешение споров и в первоочередном порядке поддерживать усилия по урегулированию споров с помощью диалога, переговоров, примирения, добрых услуг и других мирных средств. В этой связи, принимая во внимание сложный характер современных конфликтов и ограниченные ресурсы Организации Объединенных Наций, жизненно важную роль играют региональные организации и местные субъекты. Как доказало прошлогоднее соглашение с Ираном, подобный подход отнюдь не является плодом фантазий и может принести конкретные выгоды международному сообществу.

Размышляя сегодня о применении принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, важно подчеркнуть наличие серьезных новых угроз и вызовов международному миру и безопасности, о которых в 1945 году не знали основатели Организации Объединенных Наций или которые они недооценивали.

Терроризм и иностранные боевики, насильственный экстремизм, кибернападения и неконтролируемая миграция, изменение климата, информационные войны, а также транснациональная организованная преступность — все это подрывает международную стабильность. В то время как Совет Безопасности стремится справиться с этими вызовами, нам необходимо проявлять большую последовательность для успешного решения задач, которые связаны с усилиями Совета по поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи мы приветствуем предложенный Генеральным секретарем План действий по предупреждению воинствующего экстремизма. Важно помнить о том, что такое бедствие, как воинствующий экстремизм, не ограничивается какой-либо одной религией или национальностью.

Позвольте мне в заключение подтвердить, что Польша, будучи одним из первоначальных членов Организации Объединенных Наций, полностью привержена целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Мы убеждены в том, что эти нормы являются прочным фундаментом для универсального применения международного права ко всем странам и для поощрения верховенства права на международном уровне. Все страны являются равноправными членами международного сообщества и все страны имеют право на участие в международных делах на равноправной основе. Соблюдение норм демократии, прав человека и верховенства права на международном уровне не менее важно, чем на национальном уровне. Это укрепляет доверие и веру среди участников международной жизни.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Мальдивских Островов.

Г-н Сарир (Мальдивские острова) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Боливарианскую Республику Венесуэла с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале, а также поблагодарить за своевременный созыв нынешних прений по вопросу об уважении принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как ключевого элемента поддержания международного мира и безопасности.

Устав Организации Объединенных Наций был рожден на руинах второй мировой войны как новое видение и надежда для мирового сообщества; как обещание того, что человечество воспрянет после разрушений и отчаяния прошлого. На семидесятом году своего существования мы вновь должны признать, что государства мира не смогли выполнить коллективно данного обещания. Бедствия войны сохраняются — возможно, не между государствами в таких масштабах, как раньше, но в пределах государств и между государствами в виде марионеточных войн, в действиях негосударственных субъектов, в массовых гуманитарных кризисах и в нашей неспособности сохранить нашу планету, ее народы и ее ресурсы для будущих поколений.

На более базовом уровне Устав призван гарантировать суверенитет, равенство государств, невмешательство, мирное урегулирования споров и основополагающее уважение между государствами мира. В его преамбуле содержится заверение в том, что он будет защищать равноправие мужчин и женщин и государств больших и малых. Но в своей основе Устав Организации Объединенных Наций, по сути, взывает к справедливости и достоинству не только в отношениях между государствами-членами, но и между всеми народами — к справедливости, воплощенной в возможности экономического процветания; справедливости в установлении социального равенства; справедливости в качестве необходимости для создания миролюбивого и инклюзивного общества, основанного на верховенстве права. По сути, он взывает к обеспечению достойной жизни для всех народов мира.

Проходя по этим священным залам, мы должны помнить о том, что дипломаты, международные гражданские служащие, незначительное число увлеченных своим делом людей, которые стремились сделать мир лучше, за последние 70 добились крупных успехов. Сегодня Организация Объединенных Наций кормит свыше 104 миллионов человек в 80 странах, людей, находящихся в зонах боевых действий, переживших стихийные бедствия или живущих в условиях чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения. Ежедневно Организация Объединенных Наций помогает 17 миллионам лиц, ищущих убежище, и беженцам. Несмотря на эти достижения ключевые цели и принципы, закрепленные в Уставе, не всегда соблюдаются и уважаются государствами-членами. Эти неудачи не дают покоя нашей глобальной совести: пять лет бездействия в Сирии, полувековой провал в Палестине и запоздалое осознание нашей ответственности перед будущими поколениями.

То, что наши крупнейшие провалы сосредоточены на Ближнем Востоке, подчеркивает приоритеты — или отсутствие таковых, — которые отнимают практически все силы у Организации, и особенно у Совета. Мы должны расширить наше мировоззрение, для того чтобы добиться реальных результатов для наиболее уязвимых и наиболее нуждающихся слоев населения. Гуманитарные последствия этих конфликтов непостижимы, и наши пустые обещания — это наш коллективный позор. Например, в докладе, недавно опубликованном Сирийским центром политических исследований, говорится о том, что с марта 2011 года 11,5 процентов сирийского населения погибло или было ранено, и число жертв приближается уже к 470 тысячам. Кроме того, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сейчас зарегистрировано более 3 миллионов сирийских беженцев, а по состоянию на июль 2015 года в одной лишь Сирии насчитывалось 7,6 миллиона внутренне перемещенных лиц.

Фактически во всем мире зарегистрировано около 60 миллионов беженцев и перемещенных лиц, то есть в мире сейчас насчитывается больше беженцев, чем их было после окончания второй мировой войны. Хотя Организация Объединенных Наций и была основана с целью решения таких проблем, в этой области ситуация еще более ухудшилась. Но есть еще более наглядный пример нашего коллективного провала, и это возникновение угрозы, которая исходит от существования ДАИШ, так называемого «Исламского государства», которое представляет очевидную угрозу для международного мира и безопасности.

Согласно докладу Генерального секретаря, подготовленному ко Всемирному гуманитарному саммиту и озаглавленному «Одно человечество, общая ответственность» в период между концом 90-х годов и началом 2000-х годов число гражданских войн сократилось, прежде чем оно вновь увеличилось с 4 в 2007 до 11 в 2014 году. В докладе говорится о том, что одна треть гражданских войн в современном мире ведется при участии внешних сторон. Соответственно, эти войны стали более смертоносными и продолжительными.

ДАИШ является не просто последствием конфликта, а продуктом ненависти, которая десятилетиями разрушала этот регион. Насилие является результатом этой ненависти, порожденной страхом, в основе которого лежат проявления фундаментальной несправедливости в отношениях между народами. Хотя ее проявления очевидны на примере тех злодеяний, которые совершает ДАИШ по всему миру, такая несправедливость наиболее очевидна в контексте израильско-палестинского конфликта. На оккупированных территориях официально сформирована система апартеида, которая несправедлива по определению и которая сеет страх как среди палестинцев, так и среди израильтян. Такая

ситуация узаконивает ненависть, создает циклическую, самодостаточную систему, которая подпитывается изнутри и обеспечивает для этого региона перспективу, которая убивает любые надежды на что-то светлое и лучшее.

И в то же время те из нас, кто более всего привержен достижению прогресса и процветания, находят некоторое утешение в достижениях, которые наша Организация достигла в других областях, руководствуясь духом Устава. В 2007 году Совет Безопасности провел прения высокого уровня по вопросу о взаимосвязи между энергетикой, безопасностью и климатом (см. S/PV.5663). Тогда Совет впервые задумался о потенциальном воздействии изменения климата на безопасность. В 2009 году Генеральная Ассамблея провела прения по вопросу об изменении климата и возможных последствиях этого явления для безопасности (см. A/63/PV.85), позднее приняв резолюцию 63/281 с призывом к соответствующим органам Организации Объединенных Наций активизировать усилия по рассмотрению и решению проблемы изменения климата. В 2015 году Совет провел открытые прения по вопросу о проблемах в области мира и безопасности, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства (S/PV/7499), для которых нет ничего важнее, чем проблемы, создаваемые последствиями изменения климата. Хотя Мальдивские Острова бьют в связи с этим тревогу начиная с 1987 года, потребовалось почти три десятилетия для того, чтобы наша Организация услышала этот тревожный сигнал. Наше коллективное запоздалое осознание опасностей, которыми чреваты последствия изменения климата, и необходимости сохранить наш мир и его ресурсы для будущих поколений наступило еще не слишком поздно. В Парижском соглашении мы сделали большой шаг вперед, но угрозы нашей продовольственной безопасности, водной безопасности и, в конечном счете, нашей территории и даже нашему суверенитету требуют гораздо более пристального внимания.

Кроме того, несколько месяцев назад мы приняли повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1)и цели в области устойчивого развития. Мы надеемся, что эта повестка, предусматривающая глобальный подход к развитию, обеспечит фундамент для строительства миролюбивых, справедливых и всесторонне развитых обществ, потому что развитие возможно только при наличии мира, а мир возможен только в условиях развития. Поскольку мы вступаем в эру глобального развития, обещание, что эти последние события никого не оставят в стороне, дает нам надежду на мир и безопасность, которыми пронизан дух Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Ларо (Нигерия) (*говорит по-английски*): Нигерия благодарит делегацию Венесуэлы за организацию этих прений и за концептуальную записку (S/2016/103, приложение), обозначившую ориентиры для нашей дискуссии. Мы также благодарим Генерального секретаря за его брифинг.

Основой, на которой зиждется Организация Объединенных Наций, являются ее цели и принципы. Они определяют параметры многостороннего сотрудничества государств — членов Организации Объединенных Наций и обеспечивают нам всем основу для достижения глобального мира, безопасности, стабильности и процветания. Мы приветствуем предоставленную нам этими прениями возможность осмыслить важность постоянного и неукоснительного соблюдения принципов и целей Организации Объединенных Наций, закрепленных в Уставе.

Устав Организации Объединенных Наций на протяжении десятилетий проходил проверку временем. Сегодня он так же актуален, как и более 70 лет назад, когда он был принят. Его исключительное значение как международного договора укрепляется статьей 103, которая предусматривает, что обязательства государств-членов по Уставу имеют преимущественную силу над обязательствами по любому другому международному договору. Это возлагает на государства-члены обязанность всегда действовать в соответствии с Уставом, особенно согласно целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Главы VI, VII и VIII Устава очень четко определяют средства, которые Организация Объединенных Наций, государства-члены и региональные организации могут использовать для укрепления международного мира и безопасности. Глава VI предусматривает мирное разрешение споров, которые могут угрожать международному миру и безопасности. Это положение стала основой, которая

позволила Нигерии и Камеруну мирно урегулировать территориальный спор на полуострова Бакасси. Это событие и другие меры, которые Нигерия приняла в интересах международного мира и безопасности, особенно на региональном уровне в Западной Африке, свидетельствуют о нашей приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Мы призываем государства-члены разрешать их споры в духе Устава.

Составители Устава Организации Объединенных Наций продемонстрировали незаурядную дальновидность, включив в Устав главу VIII, в которой признается важную роль региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности. Хотя главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности, региональные организации играли и продолжают играть важную роль в устранении угроз миру, особенно на региональном уровне.

Больших успехов в урегулировании конфликтов и поддержании мира в Западной Африке добилось Экономическое сообщество западноафриканских государств. Ключевую роль в поддержании мира и безопасности в Восточной Африке играет Межправительственная организация по развитию. Эффективно поддерживает мир в зоне своего влияния также Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. Государства — члены Комиссии по освоению бассейна озера Чад и Бенин прилагают совместные усилия для ликвидации террористической группировки «Боко харам». Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с Африканским союзом в рамках взаимовыгодного партнерства в области укрепления мира и безопасности в Африке. Все эти примеры говорят о большой актуальности региональных механизмов в архитектуре глобальной безопасности.

Сложность современных международных отношений растет, в них появляется многие дублирующие друг друга аспекты. Это иногда приводит к трениям между государствами. На этом фоне для минимизации угроз международному миру и безопасности все государства должны вести свои международные дела в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Кипра.

Г-н Менелау (Кипр) (*говорит по-английски*): Кипр присоединяется к заявлению, сделанному несколько ранее наблюдателем от Европейского союза, и хотел бы в своем национальном качестве сделать следующие замечания.

Мы хотели бы поблагодарить Венесуэлу как Председателя Совета Безопасности за предоставление государствам-членам возможности обменяться точками зрения на Устав Организации Объединенных Наций через 70 лет после создания Организации. Кипр придает исключительное значение Уставу Организации Объединенных Наций и считает его краеугольным камнем международного права.

В концептуальной записке (S/2016/103, приложение) Председатель Совета напоминает о некоторых важных достижениях Организации в области поощрения прав человека, деколонизации, социально-экономического развития. При этом он также подчеркивает, что в некоторых случаях Организации Объединенных Наций не удалось оправдать надежды народов мира. В свете опыта нашей страны мы всецело поддерживаем такую оценку. Предыдущие ораторы приводили ряд примеров, касающихся нарушений Устава Организации Объединенных Наций в современном мире. Поэтому я воспользуюсь этой возможностью, чтобы вкратце рассмотреть случай Кипра, который находится в числе самых старых вопросов повестки этого органа.

Кипр вступил в Организацию Объединенных Наций сразу же после обретения независимости в 1960 году, когда он освободился от британского колониального правления. С тех пор он неизменно поддерживает Организацию и ее международно-правовую базу, несмотря на то, что сам непосредственно столкнулся с рядом нарушений положений Устава, касающихся международного мира и безопасности, его суверенитета и неприменения силы. Есть несколько резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, которые узаконивают эти нарушения. Несмотря на многочисленные резолюции и постоянные усилия по решению кипрского вопроса, ситуация с 1974 года остается без изменений и 37 процентов островной территории по-прежнему находятся под иностранной оккупацией Турции.

Мы признаем необходимость смотреть вперед. Поэтому мы со сдержанным оптимизмом надеемся, что нынешний переговорный процесс под эгидой

миссии добрых услуг Генерального секретаря, наконец, увенчается успехом на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности и принципов Европейского союза, членом которого является Кипр. Но для этого все соответствующие стороны, в частности стороны, действия которых и породили проблему, должны выполнить свои обязанности и воздерживаться от новых нарушений международного права. Они должны понять, что упорным попыткам придерживаться непродуктивных позиций, характерных для эры колониализма, нет места в современном мире.

Устав Организации Объединенных Наций, помимо прочего, призывает избавить грядущие поколения от бедствий войны, утвердить веру в основные права человека, соблюдать справедливость, уважать международное право, улучшать условия жизни и жить в мире. Эти принципы должны быть нашим факелом во всех местах мира, где попрежнему существуют проблемы.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Туниса.

Г-н Хиари (Тунис) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с инициативой по созыву сегодняшних важных открытых прений, которые заставляют задуматься о необходимости уважать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций. Я благодарю Вас за то, что Вы вынесли на рассмотрение Совета данный вопрос, который широко обсуждается как в Организации, так и за ее пределами. Наша делегация высоко оценивает Ваше видение вопроса, отраженного в распространенной концептуальной записке (S/2016/103, приложение).

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и за высказанную им точку зрения по этому вопросу.

Прошлогоднее обсуждение вопроса о соблюдении Устава Организации Объединенных Наций (см. S/PV.7389), а также сегодняшнее заседание свидетельствуют о нашей твердой приверженности соблюдению Устава и его сохраняющейся актуальности спустя 70 лет после его принятия. Кроме того, нам предоставляется возможность подтвердить нашу верность принципам и целям, закрепленным в Уставе, и нашу приверженность многосторонности и духу и требованиям современной международной системы управления. На протяжении всей своей истории Организация Объединенных Наций являлась оплотом международного мира и архитектуры безопасности. И хотя сегодня мир уже не тот, каким он был после окончания Второй мировой войны, когда была создана Организация Объединенных Наций, принципы и цели, закрепленные в Уставе, остаются неизменными.

Тунис всегда называл эти принципы фундаментом межгосударственных отношений и неизменно строит и формирует свою внешнюю политику на основе этих критериев. На наших глазах коренным образом меняются международная обстановка и характер международных вызовов, масштабы регионального соперничества и интенсивность внутренних конфликтов. Рост числа угроз международному миру и безопасности, возникающих в связи с появлением новых глобальных вызовов, в том числе в связи с распространением террористических и воинствующих экстремистских группировок, требует от нас не только активизации коллективных усилий по борьбе с ними, но и запуска глобального движения для подтверждения важнейшей роли принципов Устава в деле поддержания мира и стабильности, а также в устранении любых угроз, которые могут подвергнуть опасности мир, наши общества и человечество в целом.

Сегодня как никогда остро ощущается потребность в укреплении международного сотрудничества во все более взаимосвязанном мире, с тем чтобы с помощью стратегий мирного урегулирования споров не допустить возникновения новых конфликтов. Наша страна решительно выступает за то, чтобы в своей работе Совет Безопасности пользовался всеми инструментами, доступными ему в соответствии с главой VI Устава, а также в качестве крайней меры использовал метод принуждения, предусмотренный главой VII Устава. Вместе с тем, мы сожалеем, что эти инструменты не были задействованы в отношении такого вопроса, как вопрос о Палестине, который по-прежнему остается нерешенным из-за отсутствия воли и настойчивости со стороны Совета Безопасности и его бездействия перед лицом необходимости положить конец самому старому колониальному режиму в мире.

Настоятельно необходимо разработать более всеобъемлющую форму глобального управления, чтобы адаптироваться к меняющейся глобальной

обстановке, а для этого наши директивные органы должны учитывать новые реалии, складывающиеся в мире. В частности, речь идет о Совете Безопасности. Считаем, что реформа Совета способствовала бы укреплению международного права как одного из необходимых условий достижения мира, безопасности и развития, а также дальнейшему укреплению позиции Совета как центрального компонента эффективной системы глобального управления, способного обеспечить слаженность усилий по решению сегодняшних проблем.

Наши коллективные усилия по поддержанию международного мира и безопасности требуют укрепления стратегических партнерств, в частности в сферах миротворчества и миростроительства, с такой региональной организацией, как Африканский союз, на основе нового толкования соответствующих положений главы VIII Устава. Африканский союз играет все более активную роль в мирном урегулировании кризисов и конфликтов в Африке и направляет все больше ресурсов на эти цели, поэтому мы должны усилить оказываемую ему поддержку.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Латвии.

Г-н Мажейкс (Латвия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Венесуэлу за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу об уважении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. Кроме того, я выражаю признательность Генеральному секретарю за его выступление.

Латвия присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза.

В рамках празднования семидесятой годовщины Организации Объединенных Наций мы подробно проанализировали усвоенные уроки и обсудили будущее нашей Организации. Сегодняшние прения предоставляют нам возможность подтвердить важное значение учредительного документа Организации Объединенных Наций — ее Устава, а также наше уважение закрепленных в нем целей и принципов. Принятие Устава стало решительным ответом на страдания, понесенные нами в ходе Второй мировой войны. Подписав его в Сан-Франциско в 1945 году, государства-члены взяли на себя обязательство построить лучший мир для грядущих поколений, и, прежде всего, поддерживать международный мир и безопасность, разработав основные принципы международной системы, практически не существовавшей в прошлом.

Организации Объединенных Наций не всегда удавалось предотвращать конфликты и злодеяния. Сегодня мы вновь живем в беспокойное время, и идеалы и принципы Устава во многих отношениях находятся под угрозой во всем мире. В результате продолжающихся конфликтов и насилия во многих регионах мира миллионы людей — рекордное число со времени окончания Второй мировой войны — были вынуждены бежать из своих домов. Растут масштабы насильственного экстремизма, и такие террористические группы, как ДАИШ, демонстрируют новый уровень жестокости. То, что целые народы продолжают становиться жертвами ужасных преступлений, напоминает нам о необходимости принятия международным сообществом мер для предотвращения и пресечения этих чудовищных преступлений. Страдания людей в условиях конфликта не должны становиться нормой. Как единственная действительно универсальная организация Организация Объединенных Наций обязана достойно справиться со своей задачей и избавить грядущие поколения от бедствий войны.

На Совете Безопасности, который является главным гарантом международного мира и безопасности, лежит особая ответственность за предотвращение и пресечение массовых преступлений. В Сирии он не смог предотвратить преступные действия государства против собственного народа. Латвия выражает надежду на то, что новый более ответственный подход Совета к достижению политического урегулирования этого чрезмерно затянувшегося конфликта в соответствии с резолюцией 2254 (2015) позволит добиться конкретных результатов, и мы хотели бы заявить о нашей поддержке продолжающихся усилий Специального посланника Генерального секретаря по Сирии.

Уже в XXI веке государство, являющееся постоянным членом Совета Безопасности, нарушило один из наиболее важных принципов Устава, — отказ от применения силы против территориальной целостности суверенного государства — невзирая на неоднократные заявления мирового сообщества о том, насколько важно восстановить соблюдение

норм международного права. Латвия осуждает любые действия в обход нашей международно-правовой системы, в том числе использование силы и аннексию части другой страны. Принципы Устава применимы ко всем государствам — членам Организации Объединенных Наций в силу того, что мы являемся гарантом международной системы и Устава. Мы решительно поддерживаем суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость Украины, а также выбранный ею путь демократических реформ.

В заключение я хотел бы обратить внимание на важность предотвращения конфликтов и своевременного принятия Организацией Объединенных Наций мер в ситуациях, вызывающих обеспокоенность. Латвия твердо убеждена в том, что уважение прав человека, верховенство права и благое управление являются залогом поддержания мира и безопасности, поэтому важно заблаговременно принимать эффективные меры при совершении грубых нарушений прав человека. Мы с удовлетворением отмечаем растущую поддержку инициатив, направленных на повышение эффективности мер реагирования Совета Безопасности на массовые серьезные преступления. Латвия поддерживает разработку для всех членов Совета Безопасности кодекса поведения, предложенного Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, которая призвала членов Совета не голосовать против принятия мер, направленных на прекращение или предотвращение массовых злодеяний. Мы также поддерживаем предложение Франции добровольно воздерживаться от использования права вето в ситуациях, касающихся таких преступлений. Мы настоятельно призываем постоянных членов Совета Безопасности использовать такую особую привилегию, как право вето, только в интересах поддержания международного мира и безопасности.

Мы все обязаны прилагать усилия для решения современных серьезных проблем, чтобы наш мир стал лучше. На протяжении всех 70 лет Устав Организации Объединенных Наций служит прочной основой для нашего продвижения вперед.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Перу.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Вашу инициативу провести открытые прения для обсуждения вопроса об уважении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. Наша делегация также признательна за подготовку концептуальной записки (S/2016/103, приложение), которая составляет основу наших сегодняшних обсуждений.

Перу хотела бы подтвердить свою непоколебимую приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также основанному на принципе верховенства права международному порядку, что в совокупности образует необходимую основу для построения более мирного, процветающего и справедливого будущего. Никто не спорит, что учреждение Организации Объединенных Наций в значительный мере способствовало поддержанию международного мира и что благодаря усилиям Совета Безопасности мы не скатились к мировой войне, как это имело место в первой половине XX века.

Однако, несмотря на эти достижения, наша делегация признает, что в некоторых случаях Совет неэффективно справлялся со своей задачей поддержания международного мира и безопасности. В этой связи я хотел бы кратко обсудить важность дальнейших усилий по проведению всеобъемлющей реформы Совета Безопасности, в частности методов работы и, особенно, использования права вето. Эти моменты приобретает все большее значение в связи с настоятельной необходимостью предотвращения особо тяжких преступлений. Так, имели место ситуации, когда государства не выполняли своего суверенного долга по защите своих граждан, тогда как международное сообщество не знало, как эффективно отреагировать на такие ситуации, а Совет Безопасности уклонялся от выполнения своей главной обязанности. В этой связи я хотел бы вновь заявить о том, что, по мнению правительства Перу, концепция обязанности по защите была задумана для того, чтобы укрепить, а не подорвать суверенитет государств и принцип суверенного равенства, закрепленный в принятом в Сан-Франциско Уставе.

Наша делегация также считает, что необходимо ограничить бесконтрольное использование права вето постоянными членами Совета Безопасности в тех случаях, когда это может помещать данному органу принять решение по ситуациям, которые

могут быть связаны с военными преступлениями и массовыми злодеяниями. Поэтому Перу присоединилось к политической декларации, авторами которой стали Франция и Мексика, с тем чтобы ограничить использование права вето. Мы также поддерживаем кодекс поведения, продвигаемый Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, членом которой мы являемся. С другой стороны, мы призываем Совет Безопасности предпринять особые усилия, с тем чтобы в рамках своего подхода перенести упор с реагирования на конфликты на их предотвращение.

Наша страна считает, что строгое соблюдение норм международного права и целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций имеет большое значение для поддержания международного мира и безопасности. Мы подчеркиваем ту важность, которую мы придаем принципу мирного урегулирования споров. В этой связи мы считаем, что создание судебного органа, обладающего консультативными полномочиями, такого как Международный Суд, является отражением того значения, которое Устав придает укреплению верховенства права на международном уровне. Как таковой, Международный Суд способствует путем вынесения решений и консультативных заключений укреплению и разъяснению норм международного права как подлинного средства сохранения мира.

Хотя Перу признает главную роль Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, мы также считаем крайне важным, чтобы этот орган использовал все имеющиеся в его распоряжении инструменты, предусмотренные главой VIII и касающиеся сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями. Перу также считает, что действия, санкционированные в главе VII Устава, должны предприниматься Советом Безопасности только после того, как Совет осуществил непринудительные меры. В этой связи Перу вновь заявляет о своей поддержке определенных режимов санкций, установленных Советом, хотя, по нашему мнению, методы работы комитетов, отвечающих за применение санкций, следует усовершенствовать, с тем чтобы сделать режимы санкций более эффективными.

В заключение я хотел бы подчеркнуть приверженность Перу созданию мирных и инклюзивных обществ на национальном и международном уровнях, чему будет способствовать реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Наша страна будет и впредь оставаться партнером в деле построения международного сообщества, которое способствует участию всех государств без дискриминации и в котором международные отношения основаны на взаимном уважении, доброй воле, сотрудничестве, соблюдении норм международного права и мирном разрешении конфликтов. Создание такого международного сообщества является лучшей гарантией для поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Армении.

Г-н Самвелян (Армения) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за выбор темы для нынешних прений. Полный текст нашего заявления будут распространен соответствующим образом.

История человечества действительно характеризуется конфликтами, завоеваниями и войнами из-за раздела сфер влияния, как это отмечается в концептуальной записке (S/2016/103, приложение). Тем не менее та же история изобилует примерами продолжающейся борьбы угнетенных народов за свою свободу, самоопределение и независимость. Устав Организации Объединенных Наций был написан людьми и для людей. Доктрина Устава основывается на подтверждении веры в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности. В Уставе развитие дружественных отношений между нациями основано на уважении принципов равноправия и самоопределения народов. Именно благодаря этим основополагающим принципам Устава, 193 государства, свободных наций, собрались здесь, в рамках Организации Объединенных Наций.

Устав ни в коей мере не ограничивает привилегию свободы для какого-либо народа. Было бы совершенно несправедливо преуменьшать многочисленные достижения Организации в деле укрепления мира и безопасности на протяжении последних 70 лет. Однако мы должны также признать, что в результате распространения и интенсивности конфликтов произошел подрыв доверия к существующему мировому порядку. Переговоры по мирным соглашениям зачастую сталкиваются с принципи-

альными трудностями, не в последнюю очередь, потому, что голоса пострадавших не слышны из-за многочисленных оправданий и злоупотреблений, связанных с принципами суверенитета, невмешательства и территориальной целостности.

Суверенитет влечет за собой ответственность. Поэтому, когда за принципом суверенитета скрывается политическая культура репрессий, систематическое нарушение прав человека и пренебрежение к законности, это реально приводит к возникновению конфликта. Когда суверенный лидер начинает говорить языком нетерпимости и ненависти, он попирает ответственность за суверенитет. Поэтому речь идет не только об ответственности правительства, но и о суверенитете.

Народ Нагорного Карабаха действительно завоевал свое право на самоопределение и свободу в борьбе с продолжающейся на протяжении десятилетий дискриминацией — исторической, а также социально-экономической и политической несправедливостью. Непрекращающееся распространение ненависти и агрессии против народа Нагорного Карабаха, глубоко укоренившаяся культура систематических нарушений прав человека в Азербайджане, его постоянный воинствующий и эффективный отказ оперативно заключить за столом переговоров мирное соглашение при посредничестве сопредседателей Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) представляют собой реальную физическую угрозу для народа Нагорного Карабаха. Совместная поддержка процесса переговоров со стороны международного сообщества в рамках согласованного формата имеет первостепенное значение, в частности, для того, чтобы лишить отказывающуюся сторону привилегии проволочек, отхода от согласованных принципов урегулирования и выбора наиболее подходящей инстанции. Армения также высоко ценит ту поддержку, которую международное сообщество и Организация Объединенных Наций, в частности Генеральный секретарь, оказывают сопредседателям Минской группы ОБСЕ в мирном урегулировании нагорно-карабахского конфликта.

На протяжении многих лет широкая концепция предотвращения постепенно и реально занимает центральное место в деле поддержания международного мира и безопасности. Ответственность государств за построение мирных и эффективных обществ является основной гарантией против конфликтов. В постоянно развивающейся повестке дня Организации Объединенных Наций, в частности в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), недвусмысленно признается наличие взаимосвязей между миром, безопасностью, развитием, правами человека, ответственным правительством и верховенством права. Поэтому настоятельно необходимо укреплять международное сотрудничество в этом направлении, особенно если рассматривать это строго через призму поддержания международного мира.

Необходимость систематических и тщательных анализов информации для выявления ухудшения ситуации требует устойчивости усовершенствованных и надежных источников данных. Система Организации Объединенных Наций, с его многочисленными механизмами отчетности и широким присутствием на местах, является одним из таких важных источников. Укрепление сотрудничества с региональными организациями также способствует реализации цели, заключающейся в расширении системы сбора данных. Источники информации довольно многочисленны. Однако при анализе ситуации последнее слово остается за пострадавшими людьми, чья реальная физическая безопасность находится под угрозой. Генеральный секретарь в своем докладе, озаглавленном «Одно человечество, общая ответственность», приводит убедительный аргумент о том, что люди хотят жить в условиях безопасности и быть свободными от насилия, преследований, угнетения и страха. Они ожидают достойного к себе отношения и хотят знать, что их жизнь действительно имеет значение.

По сути, это является центральным принципом Устава. Это также должно занимать центральное место в международном порядке.

Способность доводить до сведения системы Организации Объединенных Наций, не в последнюю очередь Совета Безопасности, информацию о ранних признаках ухудшения ситуации остается важнейшей задачей. В этой связи мы воздаем должное Генеральному секретарю и системе Организации Объединенных Наций за их неустанные усилия. Напоминаем, что одним из таких важных инструментов в этом отношении является Рамочный документ по анализу жестоких преступлений.

И наконец, оперативное реагирование на ранние признаки, тем не менее, по-прежнему представляет собой проблему, поскольку это касается повышенной чувствительности к превентивным мерам и совпадения политической воли государств-членов. Следует также отметить, что обострение ситуации еще больше усугубляется на фоне ухудшения международного политического контекста, в рамках которого крупные международные и региональные субъекты расширяют сферу существующих между ними разногласий и в котором менее крупные государства находятся в особо уязвимом положении.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Гайаны.

Г-н Толбот (Гайана) (*говорит по-английски*): Гайана приветствует Вас, г-н Председатель, как своего соседа и поздравляет Венесуэлу с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале. Мы благодарим Вас за созыв этих открытых прений, а также за выбранную тему, которая обращает наше внимание, в контексте поддержания международного мира и безопасности, на важность уважения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций — уважения, которое слишком часто проявляется в несоблюдении, несмотря на многочисленных заверениях в обратном. Мы также благодарим Генерального секретаря за его содержательный брифинг, с которым он выступил сегодня утром.

Для нас, как для малого развивающегося государства, нынешняя тема определяет само наше существование, будучи как основой нашей внешней политики, так и нормой, соблюдения которой мы ожидаем от других сторон в их поведении по отношению к нам. Непреходящую актуальность и обоснованность целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций нельзя переоценить. Они указывают на непреложную необходимость осуществлять коллективные усилия и многосторонние действия с целью поддержания международного мира и безопасности, развития дружественных отношений между государствами, осуществления международного сотрудничества и урегулирования глобальных проблем, а также обеспечения роли Организации Объединенных Наций в процессе координации имеющихся у нас нескольких вариантов решения этих проблем.

Уважение суверенного равенства, суверенитета и территориальной целостности, урегулирование международных споров мирными средствами, отказ от угрозы силой или ее применения в международных отношениях, невмешательство в дела других государств и выполнение обязательств, взятых государствами согласно Уставу, являются одними из основополагающих элементов нынешнего международного порядка. Они обеспечивают всем государствам, особенно малым и уязвимым, возможность защиты перед лицом разного рода все более сложных угроз, включая изменение климата, негативные явления, связанные с транснациональными сетями преступности, незаконный поток стрелкового оружия и легких вооружений, а также наркотиков, распространение заболеваний и пагубное явление терроризма.

Добросовестное соблюдение всеми целей и принципов Устава является необходимым условием эффективного обеспечения мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека в нашем мире. Необходимо, чтобы Совет, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, а следовательно, и его члены служили примером такого соблюдения Устава и демонстрировали поведение, соответствующее осуществлению этого мандата, тем самым создавая основу для твердой уверенности в эффективности и законности действий Совета в глазах мирового сообщества. Но ни один член международного сообщества не избавлен от необходимости аналогичного соблюдения Устава. Совет и все государства-члены должны нести ответственность за соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций.

Мы живем в глобальном сообществе, которое все больше побуждает нас блюсти интересы наших братьев и сестер. Для того чтобы сохранять мир, мы должны гарантировать устойчивость процесса развития и уважение прав человека, поэтому необходимо обеспечить, чтобы в наших обществах сохранялся мир, и чтобы мы не допускали распространения разногласий и насилия на другие общества. В процессе достижения этих взаимосвязанных целей органы Организации Объединенных Наций — Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и, в частности, Совет Безопасности — должны осуществлять свою деятельность в атмосфере сотрудничества и взаимодополняемо-

сти, как это подобает и государствам-членам. Мы не должны сбрасывать со счетов важную роль, которую может играть Генеральный секретарь в поддержке уважения к ценностям Организации посредством оказания своих добрых услуг.

Нам следует постоянно помнить о том, что Устав представляет собой всего лишь рамочную основу ценностей, которые должны воплощаться в жизнь посредством действий, которые предпринимают или отказываются предпринимать страны в связи с ним. Это является краеугольным камнем верховенства международного права, поощрение которого представляет собой неотъемлемое условие содействия соблюдению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. В связи с этим Международный Суд, учрежденный в качестве одной из основ международной системы в 1945 году, призван играть важную роль в том, чтобы содействовать обеспечению предписаний Устава, позволяя прибегать к мирному урегулированию споров и противоречий, если они существуют, и способствовать установлению мира на цивилизованной основе.

Аналогичным образом, на основе нормативной базы Устава мировое сообщество создало основополагающие правовые рамочные основы в качестве дополнительных инструментов, способствующих дальнейшей кодификации прав и обязанностей государств в соответствии с принципами Устава. Одна из таких рамочных основ, Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву — так называемая «конституция океанов» — является одним из величайших достижений Организации Объединенных Наций и соблюдается подавляющим большинством государств мира. Данная Конвенция, включая учрежденный на ее основе Международный трибунал по морскому праву, внесла и продолжает вносить важный вклад в международное сотрудничество, урегулирование споров и достижение мира. В связи с этим Гайана также привлекает внимание к важности соблюдения нерушимости договоров, без чего мировое сообщество будет разрушено.

В заключение следует отметить, что моя страна, которая является одной из самых малых по размеру стран в нашем полушарии, ищет у Организации Объединенных Наций защиты от всех тех, кто способен причинить нам вред или каким-либо иным способом нести угрозу суверенитету и территориальной целостности, которыми мы обладаем. Устав предназначен не только для крупных стран; он предназначен для таких малых государств, как мое. Его цели и принципы предназначены не только для богатых и сильных, но и для бедных и слабых. Именно слабые нуждаются в нем больше всего, и именно они ему наиболее твердо привержены.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Коста-Рики.

Г-н Кастро Кордоба (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Коста-Рика выражает признательность Вам, г-н Председатель, и всем вашим сотрудникам за вашу деятельность на посту Председателя Совета Безопасности и за предложение о проведении трех важных открытых прений в течение срока ваших полномочий. Проведение открытых прений, посвященных целям и принципам нашего Устава, помогает нам вернуться к нашим истокам и основным критериям нашей Организации и подтвердить, что в прошлом, равно как и сегодня, они сохраняют свою актуальность. Мы, народы Объединенных Наций, должны перестроить институциональную архитектуру на основе этих составляющих ее элементов, с тем чтобы решать задачи нового тысячелетия.

Я хотел бы упомянуть два аспекта целей и принципов Устава, которые Коста-Рика считает важными и которые могут помочь проведению текущей дискуссии.

Первым из них является взаимосвязь между принципом невмешательства и ответственностью по защите. Коста-Рика, будучи малой страной, не имеющей вооруженных сил, которая вверила свою безопасность и защиту своего суверенитета международной многосторонней системе, поддерживает принцип невмешательства. Однако этот принцип не носит неограниченного характера не только в ситуациях, которые требуют применения главы VII Устава, но и тогда, когда государства должны проявлять ответственность и служить гарантами безопасности и благополучия их граждан. Суверенитет предусматривает ответственность.

Вот почему наша страна соблюдает другой принцип, который формировался на основе необходимости предпринимать действия в случае серьезных нарушений прав человека и норм между-

народного гуманитарного права. Здесь я имею в виду ответственность по защите и ее применение в ситуациях геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток. В случаях, когда государства не имеет достаточных возможностей для осуществления своей ответственности по защите, огромное значение приобретает деятельность международного сообщества. Неотъемлемое человеческое достоинство и основные права не зависят исключительно от государств, чья легитимность должна предусматривать их служение своему народу и его защиту. В этом смысле защита человеческого достоинства является предметом всеобщей законной озабоченности, невзирая на границы, и побуждает международное сообщество действовать.

Хотя в прошлом десятилетии был достигнут важный прогресс в плане соблюдения этого принципа в докладах и резолюциях органов Организации Объединенных Наций, важно продолжать наращивать усилия, с тем чтобы способствовать его признанию, развитию и реализации в процессе деятельности Организации. Необходимо развиваться и дальше в качестве Организации с целью оказания государствам помощи в осуществлении их ответственности по защите, а также усилий по оказанию помощи международному сообществу, с тем чтобы эффективно и незамедлительно, своевременно и адекватно принимать меры реагирования, когда требуются коллективные действия по защите.

Второй аспект, который мы хотим затронуть, имеет отношение к положениям статьи 99 Устава. Эта статья дает Генеральному секретарю право доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Очевидно, что речь идет о новых вопросах, которые в данный момент не обсуждаются и которые не были включены в повестку дня любой другой страной. Как четко заявил Генеральный секретарь сегодня утром, к сожалению, это средство на протяжении прошедших 70 лет использовалось только в исключительных обстоятельствах. Данный механизм представляет собой жизненно необходимый инструмент предотвращения конфликтов и предполагает наделение Генерального секретаря независимой политической ролью, которую он сам будет выполнять, когда этого потребуют обстоятельства. Посредством этого механизма Генеральный секретарь может своевременно вмешиваться в ситуацию в стремлении обеспечить соблюдение целей и принципов Устава, особенно для предотвращения конфликтов и устранения угроз в адрес международного мира и безопасности. Но эта прерогатива раннего предупреждения, предусмотренная Уставом, также представляет собой обязательство и ответственность. Генеральный секретарь имеет доступ к конфиденциальной информации, например, к информации, поступающей с мест событий от наблюдателей и персонала, которая необходима для проведения требуемого политического анализа. Поэтому он занимает стратегическую позицию с точки зрения своевременно предостережения, чтобы Совет Безопасности мог принимать надлежащие, предпочтительно превентивные меры, которые также могут играть важную роль в обеспечении ответственности по защите.

Учитывая очень сложные обстоятельства, с которыми мы сталкиваемся в лице новых конфликтов и беспрецедентных гуманитарных кризисов, мы должны использовать существующие механизмы, например механизмы раннего предупреждения, а также придерживаться новых принципов, например, принципа ответственности по защите, чтобы иметь возможность принимать превентивные меры в интересах обеспечения международного мира и прав человека.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Турции.

Г-н Чевик (Турция) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хочу выразить нашу признательность делегации Венесуэлы, председательствующей на этом заседании, за организацию сегодняшних прений, а Генеральному секретарю за его брифинг.

Система, созданная Уставом Организации Объединенных Наций 70 лет назад, помогла не допустить перерастания многочисленных конфликтов в еще одну мировую войну, и проложила путь к сегодняшним достижениям в сфере социально-экономического развития и прав человека. С другой стороны, история Организации Объединенных Наций изобилует примерами игнорирования целей и принципов Устава и неспособности Организации Объединенных Наций обеспечить их соблюдение. Это не только приводит к таким прямым послед-

ствиям, как гибель большого числа людей, но и подрывает авторитет Организации.

Нам следует выработать устойчивые решения, чтобы наша Организация соответствовала своей цели с учетом новых вызовов. Совет Безопасности неоднократно оказывался неспособным находить своевременные и прочные решения проблем, таких, как продолжающийся несколько десятилетий израильско-палестинский конфликт и трагедия в Сирии. Нет такого механизма, по которому Совет нес бы ответственность за свое бездействие, порождаемое в основном применением или угрозой применения права вето. Это бездействие является основным фактором, который играет на руку тем, кто без зазрения совести постоянно нарушает положения Устава и ведет войну против собственного народа. Поэтому стремление реформировать Совет — это не просто слова, а ключ к проведению кардинальных реформ, в которых ощущается острая необходимость, чтобы положить конец такой безнаказанности.

С учетом этой прискорбной реальности перехожу ко второму вопросу — важности наращивания наших усилий по предотвращению конфликтов до их возникновения. Общества, в которых политика вырабатывается на основе уважения достоинства их граждан, в обстановке гласности и с соблюдением принципов социальной справедливости и благого управления, меньше подвержены конфликтам. Поэтому только политика, направленная на устранение коренных причин конфликтов, даст устойчивые результаты. Мы надеемся, что осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) приведет к достижению конкретных результаты в этом отношении. Политика, направленная на укрепление режима основных прав и свобод и на поощрение межкультурного диалога, также даст долгосрочные результаты. Подходящим механизмом для проведения такой политики является Альянс цивилизаций.

В-третьих, с учетом угрозы потенциального конфликта приоритетное внимание должно уделяться эффективному использованию средств, перечисленных в Главе VI. Руководящие принципы посредничества, такие, как получение согласия у местных сторон, беспристрастность посредников, открытость процесса посредничества и национальный контроль, согласуются с принципами Устава.

Мое четвертое соображение касается защиты гражданских лиц в ходе конфликтов. Задача немедленно положить конец всем нападениям на гражданских лиц, включая неизбирательные воздушные бомбардировки — что мы наблюдаем в Сирии — является не только моральным долгом, но и очевидной обязанностью по международному праву. Мы решительно осуждаем использование голода, как метода ведения военных действий, представляющего собой военное преступление. Сирийский режим продолжает задействовать все средства, для того чтобы продлить свое пребывание у власти. Он продолжает использовать всякого рода силу и насилие — будь то химическое оружие, «бочковые бомбы», баллистические ракеты, целенаправленные убийства, произвольные задержания, пытки, систематические злоупотребления, голод или насильственное перемещение. Эта варварская политика, проводимая режимом против собственного народа, представляет собой вопиющее нарушение международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Она также подпитывает терроризм в Сирии. Поэтому представитель такого режима, который также несет ответственность за возникновение ДИАШ, не имеет права поучать других, как соблюдать принципы Устава.

Поскольку мы имеем протяженную границу с Сирией, события в этой стране в значительной степени затронули и Турцию. С начала конфликта мы сталкиваемся с угрозами в адрес национальной безопасности и с нападениями с сирийской территории, в том числе со стороны тамошних террористических организаций. В течение последних нескольких дней турецкие вооруженные силы в соответствии с действующими правилами применения вооруженной силы и нормами международного права приняли ответные меры для отражения нападений на Турцию с сирийской территории.

С другой стороны, массовые людские страдания в результате интенсивных воздушных бомбардировок, объектом которых является гражданское население в Сирии, вызывают самую серьезную озабоченность. Только за последние 24 часа Российской Федерацией были нанесены удары с воздуха по образовательным и медицинским учреждениям, в том числе по госпиталю, в работе которого оказы-

вает поддержку организация «Врачи без границ», в результате чего погибли десятки людей, в том числе дети. Этот же член Совет недавно стал причиной новой волны массового перемещения населения вследствие его непрекращающихся воздушных бомбардировок, особенно на севере и северо-западе Сирии. Те, кто несет ответственность за такие вопиющие нарушения международного права, не имеют никакого права поучать других.

Продолжающиеся процессы обзора миротворческих операций, миростроительства и гендерной тематики представляют собой историческую возможность трансформировать нынешнюю систему в более четко реагирующий, более эффективный и транспарентный механизм.

Сегодня мир сталкивается с новыми и беспрецедентными проблемами, которые требуют согласованных усилий по поиску новаторских решений.

Во-первых, терроризм и насильственный экстремизм во всех их формах по-прежнему представляют собой одну из величайших угроз. Мы приветствуем план действий Генерального секретаря, особенно его предложение, согласно которому международное сообщество должно принять на вооружение комплексный подход, который охватывал бы не только контртеррористические меры безопасности, но и систематические меры, которые направлены на устранение факторов, способствующих насильственному экстремизму.

Во-вторых, сейчас мы сталкиваемся с крупнейшим гуманитарным кризисом со времени второй мировой войны. Мы должны делать все для того, чтобы укрепить нашу общую приверженность соблюдению норм международного гуманитарного права. Первый в истории Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который должен пройти в мае в Стамбуле, станет хорошей возможностью взяться за решение этих проблем. Проведение открытой политики в отношении мигрантов, а также борьба против расизма и ксенофобии сегодня приобретают как никогда большое значение, учитывая беспрецедентную мобильность населения.

В заключение я хотел бы обратить особое внимание на концепцию ответственности по защите в свете нашей сегодняшней дискуссии. Мы считаем, что ответственность по защите не должна ограничиваться теми, кто оказывается в трудном положении в охваченных волнениями странах. Необходимо также учитывать ситуацию тех людей, которые, спасая свою жизнь, устремляются в соседние страны. Исходя из принципа распределения обязанностей потребности и необходимость защиты этих людей также должны приниматься во внимание.

Будучи страной, принимающей сегодня у себя наибольшее число беженцев, Турция предоставила безопасное убежище более 2,5 миллиона сирийцев, которые покинули Сирию, спасая свою жизнь, а также обеспечила трансграничной гуманитарной помощью миллионы остро нуждающихся в ней людей по сирийскую сторону границы в соответствии со своими международными обязательствами и при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что эти масштабные усилия являются конкретным примером того, как ответственность по защите можно выполнять и в рамках оказания гуманитарной помощи.

В Уставе закреплены необходимые принципы и средства для поддержания международного мира и безопасности. Ключом к успеху является наша политическая воля к соблюдению его буквы и духа и принятию коллективных мер в случаях его нарушений.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н О Джун (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, и делегацию Боливарианской Республики Венесуэла с вступлением на пост Председателя в этом месяце и поблагодарить Вас за организацию сегодняшних открытых прений. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его убедительное заявление, с которым он выступил сегодня утром.

Двадцать пять лет назад, когда Республику Корея принимали в члены Организации Объединенных Наций наряду с Корейской Народно-Демократической Республикой, обе Кореи обязались признавать и соблюдать цели и принципы Организации Объединенных Наций, изложенные в ее Уставе. Все эти 25 лет наша страна была решительным сторонником и защитником Устава Организации Объединенных Наций. Как было сказано в выступлении

нашего президента в Генеральной Ассамблее в сентябре прошлого года,

> «Ценности и идеалы, на страже которых стоит Организация Объединенных Наций, — международный мир, поощрение прав человека и общего процветания — олицетворяют собой и те идеалы, которые важны для Республики Корея» (*A/70/PV.13, стр. 35*).

Однако, к сожалению, Корейская Народно-Демократическая Республика систематически нарушает это торжественное обязательство. За последние 10 лет Корейская Народно-Демократическая Республика провела четыре ядерных испытания и произвела шесть испытательных запусков ракет большой дальности. Все это осуществлялось в нарушение ее международных обязательств, в том числе по четырем конкретным резолюциям Совета Безопасности. Последняя демонстрация неуважения к Уставу Организации Объединенных Наций со стороны Корейской Народно-Демократической Республики имела место в последние шесть недель, когда 6 января она провела ядерное испытание, а затем, 7 февраля, произвела запуск баллистической ракеты большой дальности. Проведенное Корейской Народно-Демократической Республикой испытание ядерного оружия и запуск ракеты представляют собой явную угрозу международному миру и безопасности и откровенный вызов международному сообществу.

Корейская Народно-Демократическая Республика является единственной страной в мире, которая в XXI веке испытывает ядерное оружие; разрабатывает программы ядерного вооружения, будучи государством — участником Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), и затем объявляет о своем выходе из ДНЯО и из Международного агентства по атомной энергии; официально, в своей конституции, объявляет себя государством, обладающим ядерным оружием; а также является единственной страной в мире, против которой были введены Советом Безопасности санкции за нарушения, связанные с оружием массового уничтожения.

Систематически нарушая резолюции Совета Безопасности, Корейская Народно-Демократическая Республика демонстрирует абсолютное неуважение к функциям и полномочиям Совета Безопасности. В целях устранения таких постоянных нарушений Совет Безопасности в своей резолюции 2094 (2013) выразил свою решимость и намерение принять дальнейшие серьезные меры в случае проведения Корейской Народно-Демократической Республикой нового запуска или ядерного испытания. Кроме того, в своем заявлении для прессы (SC/12234) Совет Безопасности подтвердил эту решимость, а также свое намерение незамедлительно принять новую резолюцию с указанием таких мер в ответ на столь опасные и серьезные нарушения.

В этой связи Совету Безопасности следует принять жесткую и всеобъемлющую резолюцию во избежание того, чтобы руководство Корейской Народно-Демократической Республики насмехалось над ним, продолжая заниматься разработками ядерного оружия. Если мы никак не отреагируем на систематические ядерные испытания и запуски ракет в Корейской Народно-Демократической Республике, то жертвой ядерного шантажа со стороны Корейской Народно-Демократической Республики может стать все человечество. Такая чрезвычайная угроза требует чрезвычайных ответных мер. Своими жесткими и эффективными санкциями Совет Безопасности должен однозначно дать понять Корейской Народно-Демократической Республике, что он не будет более мириться с ее разработками ядерного оружия.

Двадцать пять лет назад Корейская Народно-Демократическая Республика, как новый член Организации Объединенных Наций, торжественно обещала выполнять свои обязанности по ее Уставу. Однако в последнее десятилетие Корейская Народно-Демократическая Республика постоянно нарушает все резолюции Совета Безопасности, которые имеют к ней отношение. И это не только прямой вызов авторитету Совета Безопасности, но и нарушение буквы и духа того обещания, которое она давала. Такое нарушение своих обязательств Корейской Народно-Демократической Республикой ставит под вопрос ее статус государства — члена Организации Объединенных Наций.

И вновь я хотел бы заверить Вас, г-н Председатель, в том, что Республика Корея сохраняет верность всем положениям Устава Организации Объединенных Наций. Мы выражаем неизменную готовность отстаивать его цели и принципы как главный элемент обеспечения международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово предоставляется представителю Албании.

Г-н Нина (Албания) (*говорит по-английски*): Позвольте мне, прежде всего, поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений по вопросу об уважении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и за подготовленную для них интересную концептуальную записку (S/2016/103, приложение).

Албания присоединяется к заявлению наблюдателя от Европейского союза. Я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Как справедливо отмечается в концептуальной записке, на пепелище, оставшемся после Второй мировой войны, возникла Организация Объединенных Наций с твердой целью. Вне сомнения, в 1945 году, как и сегодня, ничто не могло бы быть благороднее тех общих идеалов, которые закреплены в Уставе нашей Организации, и, в частности, стремления «избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе». Мы также согласны с Вашей, г-н Председатель, оценкой, согласно которой на протяжении всей своей истории Организации Объединенных Наций добивалась значительных успехов в области мира, безопасности и международного сотрудничества. По сути, за 70 лет существования Организации Объединенных Наций был достигнут огромный прогресс — прогресс, который принес реальные перемены.

Несомненно, Организация Объединенных Наций трудилась и много сделала ради построения того преобразованного, лучшего мира, в котором мы живем сегодня. В частности, она подняла огромный вопрос прав человека, отраженный в Преамбуле к Уставу, с тем чтобы

> «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций»,

— вопрос, которого практически не существовало до создания Организации Объединенных Наций. Он стал основой тех очень важных основополагающих международных договоров, пятидесятилетие которых мы отмечаем в этом году, — Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного акта об экономических, социальных и культурных правах.

В то же время наша неспособность выполнить так называемое твердое обещание Организации Объединенных Наций избавить грядущие поколения от бедствий войны также упорно сохраняется. Торжественная клятва «никогда больше» звучала слишком часто, а рукотворные трагедии повторяются снова и снова, подрывая веру в способность человечества учиться на своих ошибках. На протяжении этих прошедших 70 лет Устав не всегда применялся так, как буквальное прочтение его текста могло бы предполагать, даже если после окончания «холодной войны» мы являемся свидетелями его укрепления. У миллионов людей во всем мире не было иного выбора, кроме как расстаться с частью своих иллюзий перед лицом войн, злодеяний и массовых нарушений прав человека, от которых Организация Объединенных Наций торжественно обещала избавить грядущие поколения. Важные рекомендации Генеральной Ассамблеи и других механизмов Организации Объединенных Наций по нескольким ситуациям, к большому сожалению, не были переданы Международному уголовному суду.

Мы вступили в эру, когда вооруженные конфликты становятся все более сложными и число их участников увеличивается, когда диапазон их тактических приемов и вооружений расширяется и, помимо прочего, что самое важное, в результате усугубляются и без того огромные страдания людей. Ответ международного сообщества тоже должен быть адаптирован к новой реальности и тем вызовам, которые перед нами встают. Международная система начинает все чаще обращаться к более отдаленным областям социальных и политических перемен, однако механизмы Организации Объединенных Наций изначально не предназначены для того, чтобы на них сосредоточиться. Поэтому крайне важно адаптировать систему Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы она была в состоянии более активно реагировать на злоупотребления политического и гуманитарного характера.

В 2005 году, спустя 60 лет после создания Организации, Всемирной саммит Организации Объединенных Наций дал нам возможность реформировать ее, с тем чтобы она могла решать задачи XXI века. В течение последних 10 лет ответственность по защите, в частности, дала толчок целому ряду

важных событий. Достигнут прогресс в формировании глобального политического консенсуса относительно ответственности по защите как весьма практического и эффективного инструмента предотвращения массовых зверских преступлений.

Одна разработка норм сама по себе не обеспечивает предотвращения или защиты. Поэтому растущая поддержка нормативной базы должны подкрепляться необходимой политической волей и, что еще важнее, ресурсами, позволяющими предотвращать зверства. Подъем воинствующего экстремизма и негосударственных вооруженных группировок, совершающих злодейские преступления, продолжает оставаться одной из наиболее острых проблем, требующих решения.

Совсем недавно по случаю 60-летия членства Албании в Организации Объединенных Наций наша страна подтвердила свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и свою твердую убежденность в том, что эффективные многосторонность и международное сотрудничество являются наилучшими средствами реагирования на старые и новые угрозы и проблемы современности. Устав возлагает на Совет Безопасности как орган, несущий ответственность за поддержание мира и безопасности, обязанность оперативно и решительно действовать в тех случаях, когда страны сталкиваются с ситуациями массовых зверств и грубых нарушений прав человека и когда над государствами нависает угроза геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток.

К сожалению, мы очень хорошо знаем, что происходит, когда Совет не выполняет своих обязанностей. Применение права вето в таких случаях наносит удар по доверию миллионов людей, для которых Организация Объединенных Наций является единственной надеждой. Такая практика наглядно отражает неуважение к жертвам, придает силы диктаторам и другим нарушителям прав человека, а также подрывает усилия, которые международное сообщество прилагает для прекращения безнаказанности. В этой связи Албания хотела бы вновь заявить о своей поддержке предложения Франции и усилий, которые Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности прилагает для разработки кодекса поведения в отношении неприменения вето в ситуациях геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток.

В заключение разрешите мне вернуться к тому, с чего я начал, — к благородной идее избавления грядущих поколений от бедствий войны. Я хотел бы напомнить, что возложенные на Совет Безопасности полномочия и обязанность поддерживать или восстанавливать международный мир и безопасность не имеют аналогов в международных отношениях и что Совет должен выполнить свои обязанности и оправдать доверие мира, в полной мере отстаивая принципы, закрепленные в Уставе. Обсуждение в этом году проекта резолюции по ответственности по защите вновь даст нам возможность подтвердить заявленную на Всемирном саммите 2005 года приверженность защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Разрешите мне сначала поблагодарить Венесуэлу как Председателя Совета за организацию этих открытых прений по целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Я хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю г-ну Пан Ги Муну за проведенный им брифинг.

Несмотря на столь большое количество проблем и вызовов, Организация Объединенных Наций была и продолжает оставаться незаменимой организацией. В деле сохранения международного мира и безопасности, поощрения уважения прав человека и обеспечения всеобщего устойчивого развития принципы и цели ее Устава сегодня остаются такими же актуальными, как и 70 лет назад. Вопрос состоит в том, что их нужно применять так, чтобы они соответствовали реалиям нашего времени, удовлетворяли потребности и отвечали чаяниям нынешнего и будущих поколений.

Мы действительно живем во все более взаимосвязанном и взаимозависимом мире, и то, что происходит в одном уголке нашей планеты — будь-то терроризм, изменение климата или пандемия какого-либо заболевания, — может легко затронуть всех нас. От этих проблем никто не застрахован, и никто не может похвастаться, что обладает панацеей для их решения в одиночку. Преодолеть эти про-

блемы мы можем только коллективными усилиями, но это легче сказать, чем сделать.

Поэтому нам нужно в полной мере воспользоваться теми средствами, которыми Организация Объединенных Наций может нас вооружить для преодоления недостатков обреченной на провал политики узких национальных интересов, которая также ведет к двойным стандартам и, в итоге, подрывает авторитет Организации Объединенных Наций как блюстителя норм международного права, регулирующих межгосударственные отношения. В этом плане самый важный вопрос состоит в преданности принципу суверенного равенства наций и необходимости предвосхищать использование принципов, как это часто бывает, в качестве щита от действий, направленных на борьбу с грубыми нарушениями прав человека.

Как мы недавно увидели, поиск общей позиции в решении некоторых наиболее острых проблем современности путем диалога и переговоров в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций вполне возможен. В этом плане ответственность несут все государства, большие и малые. Соглашение по иранской ядерной программе, Парижское соглашение о климате, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1) и Аддис-Абебская программа действий по финансированию развития были достигнуты благодаря напряженным переговорам и, вне всякого сомнения, являются триумфом Организации Объединенных Наций и многосторонней дипломатии. Но мы должны не только извлекать уроки из наших достижений, но и иметь смелость признавать свои ошибки и прилагать все необходимые усилия для их исправления.

Я хотел бы закончить свое заявление, процитировав слова из обращения, с которым император Эфиопии Хайле Селассие выступил в октябре 1963 года перед Генеральной Ассамблеей. Он сказал:

> «Устав Организации Объединенных Наций отражает самые благородные чаяния человека: отказ от применения силы в разрешении межгосударственных споров [и] сохранение международного мира и безопасности.
>
> Но это, как и в Пакте [Лиги Наций], — тоже только слова. Их ценность полностью зависит от нашей воли соблюдать и уважать их, наполнять их содержанием и смыслом ... Эта Организация и каждый из ее членов несут тяжелую, но благородную ответственность: впитывать мудрость истории и применять ее к проблемам современности с тем, чтобы дать возможность грядущим поколениям появиться на свет, жить и умирать в мире» (*A/PV.1229, пункты 5 и 6*).

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-жа Маммадова (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Боливарианскую Республику Венесуэла за созыв этих прений и за весьма полезную концептуальную записку (S/2016/103, приложение). Мы признательны Генеральному секретарю за проведенный им брифинг.

Наша делегация присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения и представителем Кувейта от имени Организации исламского сотрудничества.

Азербайджан признает, что Организация Объединенных Наций играет центральную роль в разработке норм, регулирующих современные международные отношения, и в обеспечении стабильного международного порядка. С учетом различных сложных проблем Устав Организации Объединенных Наций должен и впредь оставаться своего рода путеводителем. Закрепленные в Уставе принципы отражают основополагающие ценности. Принципы суверенного равенства, неприменения силы, невмешательства во внутренние дела государств и уважения территориальной целостности являются предпосылками мирного сосуществования между нациями, устойчивого развития, поощрения и защиты прав человека. Задача поддержания международного мира и безопасности требует от государств коллективных усилий по эффективному достижению этих целей.

Со своей стороны, Совету Безопасности, как гаранту международного мира и безопасности, следует принимать более эффективные меры для обеспечения коллективной безопасности. В своей деятельности Совет Безопасности должен играть главную роль в обеспечении уважения к целям и принципам Устава и их применения. Мы полностью поддерживаем мнение относительно необходимости

устранения двойных стандартов в пресечении нарушений Устава и предотвращения избирательного применения норм и концепций. Бездействие Совета перед лицом постоянных угроз представляет собой серьезное уклонение от выполнения своих обязанностей по Уставу.

Все более сложный характер кризисов и сопряженные с ними растущие потери укрепляют нашу убежденность в том, что роль и ответственность Совета Безопасности не сводятся лишь к официальному принятию резолюций. Гораздо важнее придать действиям Совета более последовательный характер, чем раньше, в том, что касается обеспечения выполнения его резолюций, содействуя тем самым уважению и соблюдению принципа верховенства права.

Одной из основных проблем, угрожающих международному миру и безопасности, по-прежнему являются международные конфликты. Продолжающийся вооруженный конфликт между Арменией и Азербайджаном по-прежнему представляет собой серьезную угрозу международному и региональному миру и безопасности. На протяжении более 20 лет Армения применяет силу для подрыва суверенитета и территориальной целостности Азербайджана, что является грубым нарушением норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности. Она оккупировала почти одну пятую территории Азербайджана и подвергла этнической чистке почти миллион азербайджанцев. В результате в Армении и на оккупированных ею территориях Азербайджана не осталось ни одного азербайджанца. В настоящее время линия фронта выходит далеко за пределы Нагорно-Карабахского региона и достигает Физулинского и Агдамского районов.

Продолжающаяся оккупация значительной части территории Азербайджанской Республики вооруженными силами Республики Армения является главным препятствием на пути к урегулированию конфликта между Азербайджаном и Арменией и единственным источником эскалации и возобновления военных действий и людских потерь.

Поэтому весьма парадоксально, что представитель Армении, страны, которая несет главную ответственность за развязывание войны против Азербайджана, совершение других серьезных преступлений в ходе конфликта, а также несоблюдение соответствующих резолюций Совета Безопасности, позволяет себе читать лекции государствам-членам о таких понятиях, как мир, безопасность и права человека. По сути, сменяющие друг друга правительства Армении установили одиозную традицию полного неуважения к общепринятым нормам и принципам международного права. Совершение военных преступлений и преступлений против человечности, спонсирование терроризма, пропаганда сомнительной этнорелигиозной идеологии и выдвижение территориальных притязаний к своим соседям стали своего рода нормой поведения Армении.

Политика, проводимая Арменией, не имеет ничего общего с осуществлением права на самоопределение. Территориальное образование, которое Армения пытается представить в качестве так называемой независимой Нагорно-Карабахской Республики, является лишь территорией, находящейся под марионеточным оккупационным режимом и прямым контролем правительства Армении. Все ключевые фигуры марионеточного режима, незаконно созданного Арменией в оккупированном Нагорно-Карабахском регионе Азербайджана, на самом деле являются представителями политической системы Армении, включая нынешнего президента Армении Сержа Саргсяна.

Этот конфликт может быть урегулирован только на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности Азербайджана в пределах его международно признанных границ. Армения обязана вывести свои вооруженные силы из региона Нагорного Карабаха и других оккупированных территорий Азербайджана, принять конструктивное участие в процессе урегулирования конфликта и выполнить свои международные обязательства. В заключение я хотела бы вновь заявить, что Азербайджан поддерживает цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и коллективные усилия, направленные на укрепление международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Гватемалы.

Г-н Сандоваль Кохулун (Гватемала) (*говорит по-испански*): Гватемала выражает признательность Боливарианской Республике Венесуэла за организацию сегодняшних прений. Мы также благода-

рим Генерального секретаря Пан Ги Муна за его брифинг.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному представителем Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Гватемала поддерживает подход, изложенный в концептуальной записке (S/2016/103, приложение), подготовленной в качестве руководства для наших прений, согласно которому на протяжении всей своей истории эта Организация добивается значительного прогресса в таких различных областях, как мир, безопасность, международное сотрудничество, права человека, деколонизация, а также социально-экономическое развитие. В соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, с момента своего создания Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в целях недопущения повторения ошибок, совершенных до создания Организации Объединенных Наций.

Было признано, что для достижения этой цели необходимо создать ряд механизмов и инструментов, которые должны применяться в зависимости от ситуации и обстоятельств в каждом отдельном случае. В большинстве случаев, к сожалению, эти инструменты использовались для того, чтобы положить конец уже текущим конфликтам, а не предотвратить их до их возникновения, с тем чтобы избежать разрушительные последствия, особенно для мирного населения. Кроме того, что касается предотвращения конфликтов, то важно поощрять ответственность государств в деле защиты их гражданского населения.

Более того, Гватемала поддерживает традиционное мнение о том, что Совет Безопасности должен и впредь корректировать свои мандаты после проведения анализа сложившейся ситуации. Совет может оказывать сильное влияние на события на местах, но, в конечном счете, мир можно сохранить или восстановить только на основе усилий сторон в конфликте, независимо от того, обладает ли этот конфликт межгосударственным или внутригосударственным характером. В вопросах войны и мира международное сообщество может играть решающую роль, однако именно заинтересованные стороны на местах являются хозяевами своей судьбы.

Что касается нынешней ситуации в ряде стран Африки и Ближнего Востока, то Совет Безопасности должен обращать более пристальное внимание на свою собственную роль в определенных ситуациях. Например, это актуально в отношении конфликта в Сирии, который привел и продолжает приводить к росту числа нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, где неспособность Совета принять меры влечет за собой разрушительные последствия для сирийского гражданского населения. Применение права вето или угроза его применения отнюдь не способствуют и не содействуют единству стран в поиске взаимопонимания, а злоупотребление этим правом и угроза его применения не позволяют Совету осуществить свой мандат. Вместо того, чтобы поощрять защиту общих интересов при помощи аргументов, которые способствовали бы достижению консенсуса, право вето препятствует достижению общих интересов и подрывает этот процесс, и, как уже было доказано, вызывает раскол среди членов Совета. Все это требует от нас проведения оценки как внутренней динамики Совета, так и действенности механизмов, имеющихся в распоряжении Совета, и средств их применения.

Представляя страну, которой пошло на пользу решение Совета Безопасности обеспечить контроль за осуществлением мирного процесса, мы можем поделиться нашим уникальным опытом во всех областях, связанных с миростроительством, а также с миротворческой деятельностью, являясь государством-поставщиком воинских контингентов в состав различных миссий. В связи с этим, пользуясь этой возможностью, мы приветствуем резолюцию 2261 (2016), принятую Советом 25 января, в которой он, подтверждая суверенитет, территориальную целостность, политическую независимость и единство Колумбии, постановил учредить специальную политическую миссию для наблюдения и контроля за соблюдением условий прекращения огня в Колумбии и процессом сложения оружия.

Как мы уже заявляли в Совете, реальные условия на местах могут измениться в любой момент времени в силу самых разных причин. В целях разумного сочетания политических мер Совета, которые будут способны предотвращать конфликты или оказывать влияние на существующие тенденции, нам необходимо придать работе Совета Безопасности упреждающий характер. В то же время, не-

смотря на не поддающиеся пониманию случаи невыполнения Советом своего мандата, Организация Объединенных Наций по-прежнему является наиболее подходящим форумом для преодоления стоящих перед человечеством вызовов.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Нидерландов.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Королевство Нидерландов хотело бы поблагодарить Боливарианскую Республику Венесуэла за созыв сегодняшних прений и за предоставление государствам-членам возможности вновь подчеркнуть важность целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его важные замечания, с которыми он выступил в начале нашей сегодняшней дискуссии. Я присоединяюсь к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза.

В своем выступлении я остановлюсь на трех вопросах, которые, по нашему мнению, лежат в основе деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, а именно: мирном урегулировании споров, правах человека и миссиях по поддержанию мира.

Во-первых, что касается мирного урегулирования споров, то международный правопорядок представляет собой основу, на которой строятся дружественные и долгосрочные отношения между государствами. Значение международного права еще более возрастает при возникновении конфликтов. Мирное урегулирование споров, являющееся одной из целей Устава Организации Объединенных Наций, вносит неоценимый вклад в построение более справедливого и безопасного мира.

В нидерландском городе Гааге находятся Международный суда и Постоянная палата Третейского суда. Для того чтобы подчеркнуть важность, которую мы придаем этим учреждениям в Гааге, я хотел бы обратить внимание на включение в состав нашей делегации мэра Гааги г-на ван Артсена, который сегодня находится в этом зале. Оба упомянутых мной учреждения — Международный Суд и Постоянная Палата Третейского Суда — выполняют жизненно важную роль в претворении в жизнь принципов, закрепленных в статье 33 Устава, касающейся мирного разрешения споров. Семидесятая годовщина создания Международного Суда, которая наступит в апреле этого года, предоставит отличную возможность еще раз подтвердить ценное значение работы этого органа и его достижения. Как страна, принимающая у себя главный судебный орган системы Организации Объединенных Наций, мы призываем все государства-члены признать обязательную юрисдикцию Международного Суда.

Второй вопрос, который я хотел бы затронуть, касается защиты прав человека. Поощрение прав человека является краеугольным камнем системы Организации Объединенных Наций. К сожалению, нынешняя ситуация в мире свидетельствует о том, что мы должны делать гораздо больше для достижения наших целей. Широкомасштабные нарушения норм в области прав человека, ежедневно фиксируемые в Сирии, несмотря на все наши выступления в этом заде, требуют практических действий со стороны международного сообщества. Принципы Устава и нормы международного гуманитарного права должны соблюдаться при любых обстоятельствах. Мы осуждаем ситуации, при которых гражданская инфраструктура, в особенности больницы и школы, систематически становится мишенью сторон конфликта. Суверенитет ни в коем случае не должен использоваться государствами-членами как освобождение от обязанности пресекать массовые бесчинства.

Бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан однажды заявил, что суверенитет ни в коем случае не дает государствам официального разрешения на попрание человеческих прав и человеческого достоинства. Международное сообщество не предпринимает никаких действий, в то время как люди обрекаются на муки и страдания. Концепция обязанности по защите содержит руководящие указания в отношении того, что мы можем и что мы должны делать. Мы настоятельно призываем постоянных членов Совета Безопасности воздерживаться от применения своего права вето, когда речь идет о массовых зверствах, использовать все имеющиеся в их распоряжении средства для расширения взаимодействия с правозащитными организациями и постараться улучшить нынешнюю ситуацию.

Третьими в моем списке значатся миротворческие миссии. Для того, чтобы поддерживать международный мир и безопасность, Устав Организации Объединенных Наций предусматривает принятие

совместных мер. Приняв Устав, все государства-члены дали обещание оказывать Организации Объединенных Наций всемерную помощь во всех предпринимаемых ею действиях. Как государства-члены мы должны выполнить это обещание, в особенности в том, что касается операций по поддержанию мира. Вот уже многие годы миротворческие миссии развертываются во все более сложных ситуациях. Наши военнослужащие, полиция и гражданский персонал ежедневно убеждаются в этом в наших действующих миссиях, таких как Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Мы также работаем вместе с другими странами, в особенности со странами Африки, над военной подготовкой личного состава их миротворческих подразделений и призываем все государства-члены содействовать миссиям по поддержанию мира высококачественными ресурсами, с тем чтобы повысить эффективность миротворческих миссий. Эффективность миротворчества должна быть повышена посредством выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446).

В заключение хочу привести слова голландского философа Спинозы: « Мир есть не отсутствие войны, но добродетель, проистекающая из твердости духа, состояния ума, склонности к милосердию и чувства уверенности и справедливости». Как я уже говорил до этого, Королевство Нидерландов является партнером Организации Объединенных Наций в обеспечении мира, справедливости и развития. Мы будем и впредь работать со всеми государствами-членами, пока эти цели не будут достигнуты всеми народами и нациями в мире. В совокупности эти цели воплощают в себе основные ценности Устава Организации Объединенных Наций, которые призваны помочь в удовлетворении потребностей и чаяний человечества на его пути к лучшему будущему.

Председатель (*говорит по-испански*): Насколько я понимаю, несколько делегаций обратились с просьбой предоставить им слово, чтобы выступить с дополнительными заявлениями. Я намерен удовлетворить эти просьбы. Вместе с тем, прошу все делегации ограничиться одним дополнительным заявлением.

Слово имеет представитель Сирии.

Г-н Аль-Даххак (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Прошу прощения за то, что вновь беру слово. Наша делегация хотела бы ответить на заявления, прозвучавшие в выступлении делегации Турции. Кроме того, я хотел бы обратить внимание на содержание выступления сегодня в полдень постоянного представителя Сирийской Арабской Республики. В частности, я хотел бы подчеркнуть роль, которую турецкий политический режим играет в оказании поддержки терроризму, и ту угрозу, которую он представляет для международного и регионального мира и безопасности. Это общеизвестный факт.

Многие делегации в своих выступлениях затрагивали тему терроризма и характеризовали его как величайшую опасность и угрозу международному миру и безопасности. Терроризм также представляет собой угрозу для стабильности и суверенитета государств. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть то, что различные террористические группы, такие как ДАИШ, «Ал-Нусра» и иностранные боевики-террористы не представляли бы такой опасности, если бы они, как и другие группы связанные с «Аль-Каидой», не получали значительную поддержку со стороны многих государств — членов Организации Объединенных Наций, в частности от правительства Турции.

В различных докладах Организации Объединенных Наций уже упоминалось о свыше 30 тысяч иностранных террористов-боевиков, прибывших из более чем 60 процентов всех государств-членов, то есть из 150 государств-членов, на территорию моей страны, Сирии, которые могли потенциально быть причастными к совершению преступных террористических актов. Ничего из этого не произошло бы на территории Сирии без многоплановой поддержки, предоставленной турецким режимом. Ни для кого не секрет, что Турция также оказывала поддержку многочисленным террористическим организациям, действующим в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, а также в Ливии, Тунисе, Египте и других странах. Но турецкое правительство на этом не остановилось. Оно продолжает поддерживать незаконные отношения с ДАИШ, в частности в сфере коммерческой деятельности, торговли нефтью и разграбления памятников древности и других объектов. В последнее время ту-

рецкое правительство неоднократно совершало прямые военные вторжения, когда стало ясно, что его друзья-террористы провалили миссию. Именно по этому сценарию реализуется турецкая повестка дня в регионе вместе с планами Эрдогана возродить Османскую империю и вернуть себе титул Османского султана.

В заключение наша делегация подтверждает свое требование, чтобы Совет Безопасности отверг эти акты агрессии со стороны Турции и положил конец преступлениям, совершаемым Турцией и идущим вразрез со всеми ценностями закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. Подобные действия представляют собой угрозу для международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Армении обратился с просьбой выступить с дополнительным заявлением. Я предоставляю ему слово.

Г-н Самвелян (Армения) (*говорит по-английски*): Нет ничего нового в заявлении представителя Азербайджана: «армянофобия» является обычной практикой в этом зале. Хотя мы не собираемся участвовать в этом бессмысленном занятии, я все же выскажу несколько замечаний.

Во-первых, представитель Азербайджана говорила довольно долго об избирательном подходе и двойных стандартах. Именно это Азербайджан и практикует. В своем заявлении она ссылалась на ряд принципов международного права. Позвольте мне напомнить, что никто не вправе выстраивать принципы международного права в иерархическом порядке. Ни один принцип не превосходит по важности другой, в частности принцип самоопределения, который не был упомянут в выступлении Азербайджана. Благодаря именно этому принципу Азербайджан является государством — членом Организации Объединенных Наций. По сути, подавляющее большинство государств — членов Организации Объединенных Наций находятся здесь благодаря этому принципу.

Во-вторых, она сослалась на резолюции Совета Безопасности. Я хотел бы напомнить представителю Азербайджана, что ключевой элемент этих резолюций заключается в установлении и соблюдении режима прекращения огня. И именно его нарушает Азербайджан на ежедневной основе, что приводит к жертвам с обеих сторон. Армения, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Минская группа, которая является главным форматом для проведения переговоров по конфликту, призывают к установлению и соблюдению режима прекращения огня, а также к учреждению механизма расследования и выводу снайперов. Азербайджан отказался в одностороннем порядке от соблюдения режима прекращения огня.

В-третьих, представитель Азербайджана упомянула действующего Президента Армении Сержа Саргсяна. Как это ни парадоксально, но именно Азербайджану следует ссылаться на руководство Армении. В течение 24 лет независимости Армении ни один ее президент из трех, включая нынешнего, не находился на этой должности более двух сроков. В то же время, если, ради любопытства, взглянуть на руководство страны, то можно сделать очень простой вывод: в течение почти полувека страной руководит лишь одна семья, и это имеет место, несмотря на то, что Азербайджан отнюдь не является монархией.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Азербайджана обратилась с просьбой выступить с дополнительным заявлением. Я сейчас предоставляю ей слово.

Г-жа Маммадова (Азербайджан) (*говорит по-английски*): В очередной раз мы стали свидетелями того, как Армения тщетно пытается «обелить» свою непрекращающуюся агрессию в отношении Азербайджана. Обвинения Армении в несоблюдении Азербайджаном соответствующих резолюций Совета Безопасности являются очередной попыткой представить в искаженном виде основополагающие документы, имеющие отношение к урегулированию конфликта. В отличие от утверждений представителя Армении Совет Безопасности в своих резолюциях 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) и 884 (1993) подтверждает территориальную целостность и суверенитет Азербайджанской Республики, включая Нагорно-Карабахский район. В них признается и осуждается это вторжение и содержится требование немедленного, полного и безоговорочного вывода оккупационных сил Армении. Чтобы освежить память представителя Армении, следует отметить, что именно армянская сторона отвергла график осуществления данных резолюций.

Военные провокации Армении, нацеленные на нарушение режима прекращения огня, представляют собой регулярные акты агрессии против Азербайджанской Республики, и их умышленно скрывают. Распространяя здесь, в Организации Объединенных Наций, сообщения о так называемых нарушениях режима прекращении огня и рассуждая сегодня о совместном механизме расследования, Армения стремится оправдать свое собственное сохраняющееся незаконное военное присутствие и применение силы в нарушение суверенитета и территориальной целостности нашей страны. Она пытается замаскировать тот факт, что в настоящее время линия фронта выходит далеко за пределы Нагорно-Карабахского района, простираясь до Агдамского и Физулинского районов, и что Армения размещает своих солдат на этих и других оккупированных территориях нашей страны. В одном лишь 2015 году в результате незаконной оккупации Арменией и нарушения режима прекращения огня погибли ряд азербайджанских военнослужащих. Азербайджанские солдаты погибают, получают увечья и ранения, защищая территориальную целостность Азербайджана, его суверенитет и государственные границы. В отличие от них, армянские солдаты находятся на азербайджанской земле. Таким образом, без обиняков я хотела бы спросить у своего коллеги из Армении, что делают армянские солдаты в Агдаме. Что они делают в Физули? Что они делают в Кяльбаджаре? Все эти районы являются частью Азербайджанской Республики.

Продолжая отрицать свое участие и роль в конфликте, правительство Армении открыто заявляет о своих притязаниях на владение этими районами и осуществляет эффективный контроль над Нагорно-Карабахским районом нашей страны. В своей национальной стратегии в области безопасности от 2007 года Армения утверждает, что «выступает гарантом безопасности Нагорного Карабаха». Однако при этом не дается никаких разъяснений относительно того, как эти гарантии, касающиеся части территории Азербайджана, вписываются в международное право.

Как самопровозглашенному лидеру в области демократии и прав человека, Армении следует напомнить слова ее Президента о его роли в массовых убийствах, совершенных в отношении мирного азербайджанского населения в ходе конфликта. Когда его спросили о том, сожалеет ли он о гибели тысяч людей в результате нападений армян на азербайджанских мирных граждан, он откровенно заявил, что он «абсолютно не жалеет», поскольку «потрясения подобного рода необходимы, даже если придется умереть тысячам людей». И еще один печально известный пример, вновь имеющий отношение к заявлениям Президента Армении, в ту пору министра обороны Армении:

> «Территория — это не самое главное. Самое главное в том, чтобы в Армении осталась только одна этническая группа. В Варденисе и других районах азербайджанцы раньше составляли 70 процентов населения. Наши культуры несовместимы. Мы можем жить рядом друг с другом, но не на территории друг друга».

Еще одно не менее печально известное высказывание также не нуждается в разъяснении.

> «До Ходжалы азербайджанцы думали, что армяне не способны поднять руку на мирных граждан. Мы смогли поломать этот стереотип».

Эти заявления исходили от человека, который занимает самый высокий политический и военный пост в Армении. Они говорят сами за себя, делая любое заявление от имени правительства Армении в Организации Объединенных Наций несущественным и абсурдным и являя собой очередной пример так называемой демократии и уважения в Армении.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Китая обратился с просьбой выступить с дополнительным заявлением.

Г-н Ли Юншэн (Китай) (*говорит по-китайски*): Сегодня утром в своем выступлении одна конкретная страна упомянула об изменившемся статусе-кво и территориальных притязаниях. Устав Организации Объединенных Наций и нормы международного права вполне ясно трактуют этот вопрос. В тех случаях, когда какая-либо страна незаконно оккупирует территорию другой страны и занимается там крупномасштабным строительством, такой статус-кво не имеет под собой никаких законных оснований и идет вразрез с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права. Что касается такого незаконного статуса-кво, то следует не только не признавать его, но и пресекать, а существовавший до незаконной оккупации статус следует восстановить.

Если какая-либо страна занимается строительством на островах, расположенных на ее территории, и при этом придерживается требований международного права, в частности имеющих отношение к охране окружающей среды, то такое строительство и измененный статус-кво подпадают под суверенитет страны и соответствуют положениям Устава Организации Объединенных Наций и нормам международного права. Поэтому они являются безупречными. Острова Наньша являются частью территории Китая. Так называемый статус, учрежденный другими странами, которые незаконно оккупируют острова Наньша, являющиеся китайской территорией, представляет собой нарушение законных прав и интересов Китая. Поэтому он является противоправным и не имеющим законной силы.

Строительные работы осуществляются на китайских островах Наньша, находящихся под суверенитетом Китая. Этот шаг не направлен против какой-либо страны. Он никак не сказывается на свободе судоходства в Южно-Китайском море и полетов над ним. Он не нанесет никакого ущерба экологии Южно-Китайского моря. Таким образом, эти работы ведутся на законных и справедливых основаниях, они рационально обусловлены и безупречны.

Согласно положениям Устава Организации Объединенных Наций и нормам международного права, Китай имеет полное право на защиту своего суверенитета, прав и интересов. У нас есть все основания для того, чтобы пресекать любые незаконные действия, которые являются посягательством на наши законные права и интересы.

Поддержание мира и стабильности на нашей территории отвечает интересам Китая. Китай никогда не допустит хаоса в Южно-Китайском море и тем более никогда не создаст его первым.

Отстаивая свой территориальный суверенитет и права в открытом море, мы будем и далее поддерживать мир и стабильность в Южно-Китайском море. В качестве основного средства для улаживания соответствующих проблем мы будем и впредь использовать диалог и переговоры. Мы будем соблюдать положения Декларации о поведении сторов в Южно-Китайском море. Мы будем способствовать разработке руководящих принципов в отношении Южно-Китайского моря как инструментария для разрешения споров.

Мы будем придерживаться практики совместного освоения и разработки его ресурсов и сотрудничества на море. Эта политика Китая никогда не изменится.

Заседание закрывается в 18 ч. 50 м.